



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN DISERTASI .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME .....</b>	<b>iii</b>
<b>PRAKATA.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1.    Latar Belakang.....	1
1.2.    Perumusan Masalah .....	6
1.3.    Ruang Lingkup Penelitian .....	9
1.4.    Tujuan Penelitian .....	9
1.5.    Keaslian Penelitian .....	9
1.6.    Manfaat Penelitian .....	11
1.7.    Kerangka Konseptual.....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA TEORI.....</b>	<b>13</b>
2.1    Perubahan Kawasan Hutan .....	13
2.2    Pembangunan dan Pengembangan Wilayah Terpadu.....	14
2.3    Dasar Hukum dan Kebijakan Perubahan Kawasan Hutan.....	16
2.4    Penelitian Terpadu .....	20
2.5    Prosedur Perubahan Kawasan Hutan .....	23
2.6    Kriteria dan Indikator Perubahan Kawasan Hutan .....	25
2.7    Perubahan Kawasan Hutan dan Penataan Ruang.....	27
2.8    Perubahan Kawasan Hutan dalam RTRWP Kepulauan Riau.....	29
2.9    Landasan Teori .....	31
2.9.1.    Metode Kualitatif .....	31
2.9.2.    Penelitian dan Pemanfaatannya dalam Kebijakan Politik.....	32
2.9.3.    Value Chain Analysis .....	35



2.9.4. Fishbone Analysis.....	36
2.9.5. Model Research, Integration, Utilization (RIU) .....	38
2.9.6. Structured Analysis Design Technics (SADT) .....	42
2.10 Hipotesis.....	44
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>45</b>
3.1 Lokasi Penelitian.....	45
3.2 Pendekatan Penelitian .....	47
3.3 Tahapan dan Prosedur Penelitian.....	48
3.4 Metode Pengumpulan Data.....	49
3.4.1 Jenis dan Sumber Data.....	49
3.4.2 Teknik Pengumpulan Data.....	51
3.4.3 Analisis Data.....	53
3.5 Pemodelan RIU Dalam Perubahan Kawasan Hutan Yang Masuk Kriteria DPCLS .....	55
3.6 Menyusun Sistem Model RIU Menggunakan Structured Analysis and System Design (SADT).....	59
<b>BAB IV VALUE CHAIN ANALYSIS AKTIVITAS UTAMA PERUBAHAN KAWASAN HUTAN BERKATEGORI DPCLS .....</b>	<b>60</b>
4.1 Pengusulan Perubahan Kawasan Hutan Oleh Gubernur.....	66
4.2 Penelitian Terpadu Perubahan Kawasan Hutan.....	73
4.3 Integrasi Penelitian Terpadu oleh KLHK .....	103
4.4 Utilisasi Hasil Penelitian Terpadu Oleh DPR RI .....	111
4.5 Publikasi Saintifik Hasil Penelitian Terpadu .....	119
4.6 Kesimpulan .....	125
<b>BAB V FISHBONE ANALYSIS UNTUK INFRASTRUKTUR PENDUKUNG PERUBAHAN KAWASAN HUTAN .....</b>	<b>130</b>
5.1 Infrastruktur Kebijakan.....	132
5.2 Metode Penelitian Terpadu .....	137
5.3 Pengorganisasian Aktor .....	142
5.3.1 Aktor sangat penting .....	144
5.3.2 Aktor penting .....	167
5.3.3 Aktor biasa .....	171
5.3.4 Problematika pengorganisasian aktor .....	174
5.4 Mekanisme Persetujuan Dan Penetapan DPCLS .....	179
5.5 Manajemen Sumber Daya Dan Proses.....	182
5.6 Kesimpulan .....	186



**BAB VI SISTEM MODEL INTEGRASI PENELITIAN TERPADU SEBAGAI  
DASAR KEPUTUSAN POLITIK PERUBAHAN PERUNTUKAN DAN FUNGSI  
KAWASAN HUTAN ..... 189**

6.1	Sistem Model Seharusnya (Expected) .....	189
6.2	Kesenjangan Sistemik Integrasi Penelitian Terpadu Sebagai Dasar Keputusan Politik Perubahan Peruntukan dan Fungsi Kawasan Hutan ...	199
6.3	Penguatan Sistemik Integrasi Penelitian Terpadu dalam Keputusan Politik Perubahan Fungsi dan Peruntukan Kawasan Hutan.....	203
6.3.1	Penguatan Kedudukan Politik Penelitian Terpadu.....	204
6.3.2	Manajemen Pengetahuan dalam Integrasi Penelitian Terpadu Untuk Keputusan Politik.....	206
6.4	Universalitas Sistem Model Integrasi Penelitian Terpadu dalam Keputusan Politik Perubahan Kawasan Hutan Berbasis RIU .....	209
6.5	Kesimpulan .....	214

**BAB VII KESIMPULAN DAN SARAN ..... 217**

7.1	Kesimpulan .....	217
7.2	Saran .....	220

**DAFTAR PUSTAKA ..... 222**

**LAMPIRAN..... 231**



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Aturan Hukum Perubahan Kawasan Hutan .....	16
Tabel 2.2. Perbedaan Antara Peneliti dan Politisi.....	32
Tabel 3.1. Jenis dan Sumber Data yang Digunakan dalam Penelitian.....	49
Tabel 3.2. Responden dan Kebutuhan Datanya .....	52
Tabel 4.1. Luas daratan, kawasan hutan dan DPCLS yang diusulkan perubahannya .....	46
Tabel 4.2. Fungsi kawasan hutan Provinsi Riau dan Provinsi Kepulauan Riau ...	68
Tabel 4.3. Luas kawasan hutan Pulau Batam menurut SK No. 47/Kpts-II/1987..	69
Tabel 4.4. Usulan perubahan kawasan hutan .....	69
Tabel 4.5. Usulan perubahan peruntukan kawasan hutan .....	70
Tabel 4.6. Usulan perubahan fungsi kawasan hutan .....	70
Tabel 4.7. Perubahan bukan kawasan hutan menjadi kawasan hutan.....	71
Tabel 4.8. Rekapitulasi usulan perubahan kawasan hutan Provinsi Kepulauan Riau. ....	71
Tabel 4.9. Komposisi dan jumlah anggota Tim Terpadu .....	74
Tabel 4.10. Luas kawasan hutan sesuai pemutakhiran TGHK dan usulan dalam RTRW .....	79
Tabel 4.11. Usulan perubahan kawasan hutan hasil pemutakhiran .....	79
Tabel 4.12. Rekomendasi penelitian terpadu perubahan kawasan hutan Provinsi Kepulauan Riau .....	80
Tabel 4.13. Status kawasan hutan dan bukan kawasan hutan berdasarkan rekomendasi penelitian terpadu.....	81
Tabel 4.14. Rincian perubahan kawasan hutan pada masing-masing status kawasan hutan .....	82
Tabel 4.15. Para pemangku kepentingan dalam KLHS .....	83
Tabel 4.16. Keterkaitan antara perubahan fungsi dengan isu strategis lingkungan hidup.....	86
Tabel 4.17. Identifikasi perubahan peruntukan kawasan hutan yang masuk kriteria DPCLS per kabupaten/kota .....	88
Tabel 4.18. Identifikasi perubahan peruntukan lahan yang masuk kriteria DPCLS pada hutan produksi .....	90
Tabel 4.19. DPCLS pada pulau-pulau kecil dan terluar.....	91
Tabel 4.20. Identifikasi hutan mangrove yangmasuk kriteria DPCLS masing-masing kabupaten .....	92
Tabel 4.21. Kawasan hutan pesisir yang masuk kriteria DPCLS setiap kabupaten .....	94
Tabel 4.22. Tipologi kawasan hutan Provinsi Kepulauan Riau berdasarkan rekomendasi penelitian terpadu.....	100
Tabel 4.23. Perubahan peruntukan kawasan hutan yang masuk kriteria DPCLS	111
Tabel 4.24. Aturan perundang-undangan dalam perubahan kawasan hutan Provinsi Kepulauan Riau.....	132



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Perubahan Kawasan Hutan dalam RTRWP Kepulauan Riau .....	4
Gambar 1.2. Alur Proses Perubahan Kawasan Hutan Menurut UU No 41 Tahun 1999 .....	18
Gambar 2.1. Cause-and-effect diagram. (Sumber: ConceptDraw Solution Park, 2014) .....	37
Gambar 2.2. Model RIU dalam transfer ilmu pengetahuan. Sumber: Böcher (2016).....	38
Gambar 2.3. Konsep Structural Analysis Design.....	43
Gambar 3.1. Kerangka Alur Penelitian .....	48
Gambar 4.1. The RIU model of scientific knowledge transfer .....	57
Gambar 4.2. Value chain analysis persetujuan dan penetapan perubahan kawasan hutan yang masuk kriteria DPCLS .....	64
Gambar 4.3. Proses perubahan kawasan hutan dalam revisi RTRWP Kepulauan Riau.....	116
Gambar 4.4. Fishbone analysis aktor penting dan berpengaruh, beserta isu terkait dalam perubahan kawasan hutan Provinsi Kepri.....	131
Gambar 4.5. Metodologi penelitian terpadu perubahan kawasan hutan Provinsi Kepulauan Riau.....	138
Gambar 4.6. Kelompok aktor perubahan kawasan hutan Provinsi Kepulauan Riau .....	174
Gambar 4.7. Diagram Aliran Data, Informasi, atau Pengetahuan Level 1 pada Sistem Pengambilan Keputusan Politik Perubahan Kawasan Hutan Berkategori DPCLS Berbasis RIU .....	193



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran A. Kronologi Perubahan DPCLS .....	232
Lampiran B. Peta Administrasi Provinsi Kepulauan Riau.....	234
Lampiran C. Peta perubahan peruntukan kawasan hutan berkategori DPCLS .....	235
Lampiran D. Gambar Peta Kawasan Hutan Propinsi Kepulauan Riau .....	237
Lampiran E. Surat Gubernur Provinsi Kepulauan Riau No 0224 Tahun 2009 tentang usulan peta penunjukan kawasan hutan dan perairan Prov. Kepulauan Riau .....	238
Lampiran F. Surat Gubernur Provinsi Kepulauan Riau No 109 Tahun 2012 tentang Penyampaian peta usulan perubahan kawasan hutan dalam rangka paduserasi TGHK dan RTRW Provinsi Kepulauan Riau.....	239
Lampiran G. Surata Gubernur Provinsi Kepulauan Riau No 205 Tahun 2013 tentang Pembahasan perubahan peruntukan kawasan hutan berkategori DPCLS ..	241
Lampiran H. SK Menteri Kehutanan No 676 Tahun 2009 tentang Pembentukan Tim Terpadu.....	243
Lampiran I. SK Menteri Kehutanan No 116 tentang perubahan Tim Terpadu.....	248
Lampiran J. SK Menteri Kehutanan No 463/Menhut-II/2013 .....	252
Lampiran K. SK Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan No. SK.76/MenLHK-II/2015 .....	261
Lampiran L. SK Menteri LHK No SK.272/MENLHK/SETJEN/PLA.0/6/2018.....	270
Lampiran M. Surat Komisi IV ke Pimpinan DPR RI .....	280
Lampiran N. Surat Wakil Ketua DPR RI Ke Menteri Kehutanan RI .....	282
Lampiran O. Hasil pertemuan antara Ombudsman RI dengan Ditjen Planologi Kehutanan .....	283
Lampiran P. Hasil keputusan Ombudsman RI No 202 Tahun 2014.....	284