

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
INTISARI	vi
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xx
DAFTAR GAMBAR	xxii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.5 Lingkup Studi Kasus	7
1.6 Keaslian Penelitian	7
BAB II KAJIAN PUSTAKA	11
2.1 Bencana	11
2.1.1 Bahaya	13

2.1.2	Kerentanan	15
2.1.3	Kemampuan	18
2.1.4	Resiko Bencana	18
2.2	Manajemen Bencana	19
2.3	Rekonstruksi Pasca Bencana	26
2.3.1	Lingkup Rekonstruksi Pasca Bencana	26
2.3.2	Rekonstruksi Hunian Tetap Pasca Bencana	27
2.3.3	Pemangku Kepentingan	31
2.3.4	Pendekatan Rekonstruksi Hunian Tetap	32
2.3.5	Partisipasi Masyarakat	36
2.3.6	Masalah Rekonstruksi Hunian Tetap Pasca Bencana	40
2.4	Relokasi	42
BAB III	METODOLOGI PENELITIAN	49
3.1	Metode	49
3.2	Pemilihan Kasus	51
3.3	Proposisi	52
3.4	Teknik Pengumpulan Data	52
3.4	Analisis Studi Kasus	54
BAB IV	GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN	56
4.1	Kecamatan Cangkringan	56
4.1.1	Letak, Luas dan Batas Wilayah	56

4.1.2	Topografi	58
4.1.3	Keadaan Penduduk	60
4.1.4	Penggunaan Lahan	60
4.1.5	Kondisi Pasca Bencana Merapi Tahun 2010	61
4.1.5.1	Korban Jiwa Akibat Letusan Merapi.....	61
4.1.5.2	Kerusakan Sektor Permukiman	62
4.1.5.3	Penerima Manfaat Huntap Pasca Bencana ...	63
4.1.5.4	Lokasi Pembangunan Huntap	64
4.2	Desa Umbulharjo	66
4.2.1	Letak, Luas dan Batas Wilayah	66
4.2.2	Kondisi Pasca Bencana	67
4.2.2.1	Kependudukan	67
4.2.2.2	Kerusakan Permukiman	68
4.2.2.3	Perubahan Penggunaan Lahan	69
4.2.2.4	Kondisi Sosial, Ekonomi dan Budaya	70
4.2.2.5	Lokasi Pembangunan Hunian Tetap	72
4.3	Desa Kepuharjo	73
4.3.1	Letak, Luas dan Batas Wilayah	73
4.3.2	Kondisi Pasca Bencana	74
4.3.2.1	Kependudukan	74
4.3.2.2	Kerusakan Permukiman	74
4.3.2.3	Perubahan Penggunaan Lahan	76
4.3.2.4	Kondisi Sosial, Ekonomi dan Budaya	76

4.3.2.5	Lokasi Pembangunan Hunian Tetap	78
---------	---------------------------------------	----

BAB V KAJIAN KASUS I : HUNIAN TETAP RELOKASI

	MANDIRI KELOMPOK BEDHOL DUKUH PELEMSARI...	80
5.1	Hunian Tetap Relokasi Padukuhan Pelemsari	80
5.1.1	Status Tanah Lokasi Huntap Karangkendal	82
5.1.2	Sumber Dana dan Pengelola Pembangunan Huntap Karangkendal	86
5.2	Tahapan Proses Hunian Tetap Relokasi Padukuhan Pelemsari..	86
5.2.1	Pengungsian Tahap Tanggap Darurat	87
5.2.2	Tahap Hunian Sementara	98
5.2.2.1	Proses Kesepakatan Relokasi Mandiri	100
5.2.2.2	Proses Pemilihan Lokasi dan Pengadaan Tanah..	107
5.2.2.3	Proses Pencarian Sponsor Pembangunan	110
5.3	Proses Rekonstruksi Hunian Tetap Bersama Rekompak	112
5.3.1	Proses Verifikasi Penerima Manfaat	115
5.3.2	Proses Rembug Siteplan Partisipatif	116
5.4	Pelaku dan model Pengambilan Keputusan Terkait Rekonstruksi Huntap Kelompok Mandiri Padukuhan Pelemsari	125
5.5	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pembangunan Huntap Relokasi Kelompok Mandiri Padukuhan Pelemsari	129
5.5.1	Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Keputusan Relokasi Mandiri Kelompok	129

5.5.1.1	Faktor Trauma Bencana	129
5.5.1.2	Faktor Masa Depan Anak-anak	130
5.5.1.3	Faktor Kebersamaan	130
5.5.1.4	Faktor Perlindungan Aset Tanah Masyarakat ..	133
5.5.2	Faktor Terkait Pemilihan Lokasi Relokasi	134
5.6	Deret Waktu Proses Pembangunan Huntap Relokasi Mandiri Dukuh Pelemsari	140
BAB VI	KAJIAN KASUS 2 : HUNIAN TETAP RELOKASI KELOMPOK TANAH KAS DESA PAGERJURANG	146
6.1	Hunian Tetap Relokasi TKD Pagerjurang	146
6.1.1	Status Tanah Lokasi Huntap TKD Pagerjurang	147
6.1.2	Sumber Dana dan Pengelola Pembangunan Huntap TKD Pagerjurang	149
6.2.	Tahapan Proses Hunian Tetap TKD Pagerjurang	150
6.2.1	Pengungsian Tahap Tanggap Darurat	150
6.2.2	Tahap Hunian Sementara	153
6.2.2.1	Proses Keputusan Relokasi Peserta Huntap TKD Pagerjurang	156
6.2.2.2	Proses Pemilihan Lokasi TKD Pagerjurang	159
6.2.2.3	Proses Pengadaan Lokasi TKD Pagerjurang ...	161
6.3	Proses Penataan Perkampungan di TKD Pagerjurang	164
6.3.1	Penataan Blok Kampung	164

6.3.2	Penataan Per Blok Kampung	165
6.3.2.1	Penataan Blok Kampung Petung	165
6.3.2.2	Penataan Blok Kampung Kaliadem	166
6.3.2.3	Penataan Blok Manggong	167
6.4	Pelaku dan Model Pengambilan Keputusan Pembangunan Hunian Tetap TKD Pagerjuran	168
6.5	Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Pembangunan Hunian Relokasi TKD Pagerjuran	171
6.5.1	Faktor-faktor Yang mempengaruhi Keputusan Relokasi Di TKD Pagerjuran	171
6.5.1.1	Faktor tidak memiliki lahan aman untuk hunian	171
6.5.1.2	Faktor tidak adanya kemampuan untuk membeli lahan secara mandiri	172
6.5.1.3	Faktor kejelasan status tanah	173
6.5.1.4	Faktor kebersamaan	174
6.5.1.5	Faktor mengikuti ketersediaan lahan yang disediakan oleh pemerintah	175
6.5.2	Faktor-faktor Terkait Pemilihan Lokasi TKD Pagerjuran	176
6.5.3	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penataan Perkampungan Hunian Relokasi TKD Pagerjuran	179

6.5.3.1	Faktor peraturan pemerintah terkait pembangunan huntap kelompok	179
6.5.3.2	Faktor kesepakatan bersama	179
6.5.3.3	Faktor mengikuti ketersediaan lahan	180
6.5.4	Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Peletakan Pemilik Huntap TKD Pagerjuran	181
6.5.4.1	Faktor kearifan lokal	181
6.5.4.2	Faktor penataan kampung per blok RT sebagaimana sebelumnya	182
6.5.4.3	Faktor kekerabatan	182
6.5.4.4	Faktor pertetanggaan sebagaimana sebelumnya	184
6.5.4.5	Faktor kesepakatan bersama	185
6.5.4.6	Faktor keberuntungan	185
6.5.4.7	Faktor peran kepala dukuh	187
6.5.4.8	Faktor peran ketua RT	188
6.5.4.9	Faktor peran warga	188
6.6	Deret Waktu Proses Pembangunan Huntap TKD Pagerjuran ...	190
BAB VII	ANALISIS LINTAS KASUS	194
7.1	Bentuk Relokasi Hunian Tetap Pasca Bencana	194
7.2	Status Tanah dan Pengadaan Lokasi Untuk Relokasi Hunian Tetap Pasca Bencana.....	196

7.3	Proses Rekonstruksi Hunian Tetap Pasca Bencana	
	Dengan Mekanisme Relokasi	199
7.3.1	Penyusunan kebijakan rekonstruksi pasca bencana dengan mekanisme relokasi.....	200
7.3.2.	Pemilihan lokasi dan pengadaaan tanah untuk lokasi relokasi	204
7.3.3.	Pendaftaran dan verifikasi penerima manfaat relokasi huntap	206
7.3.4	Perencanaan permukiman relokasi pasca bencana	208
7.3.5	Pembentukan Kelompok Pemukim sebagai pelaksana pembangunan	213
7.3.6	Pematangan lahan dan pengkaplingan	214
7.3.7	Pelaksanaan dan pengawasan pembangunan huntap	215
7.4	Penerimaan Masyarakat Terhadap Kebijakan Relokasi	216
7.5.	Bentuk Resistensi Masyarakat Terhadap Program Relokasi	217
7.6	Penataan Hunian Tetap Kolektif Pasca Bencana	218
7.7	Partisipasi Masyarakat Dalam Rekonstruksi Hunian Tetap	222
7.7.1	Partisipasipasi Masyarakat Dalam Pengambilan Keputusan	222
7.7.2	Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Pembangunan	226
7.7.3	Partisipasi Masyarakat Dalam Kemanfaatan	228

7.7.4	Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan	
	Pembangunan	230
7.8	Peran Pihak Eksternal Dalam Rekonstruksi Hunian Tetap	
	Pasca Bencana	232
7.8.1	Peran Pendamping Masyarakat	232
7.8.2.	Peran Kepala Desa Kepuharjo	234
7.8.3	Peran Pemerintah	235
7.9	Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Keputusan Relokasi	238
7.10	Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Pemilihan Lokasi	
	Relokasi Hunian Tetap Pasca Bencana	242
7.11	Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Proses Rekonstruksi	
	Hunian Tetap Relokasi Pasca Bencana Merapi 2010	246
7.11.1	Faktor Komunitas Terdampak	246
7.11.2	Faktor Pertanahan	250
7.11.3	Faktor Kebijakan Relokasi	252
7.11.4	Faktor Perencanaan Permukiman	254
7.11.5	Faktor Pelaksanaan dan Pengawasan	
	Pembangunan Huntap	256
7.12	Pembahasan Temuan Terhadap Proposisi	261
7.12.1	Pembahasan Temuan Terhadap Proposisi 1	261
	7.12.1.1 Adanya konflik antara pemerintah	
	dan masyarakat terparap bencana	
	terkait status tanah dalam kebijakan relokasi..	261

7.12.1.2 Opsi kebijakan relokasi topdown	
menimbulkan resistensi masyarakat	268
7.12.1.3 Resistensi hutan lindung	
resistensi relokasi pemerintah	269
7.12.1.4 Slenco komunikasi menyebabkan	
resistensi relokasi	270
7.12.1.5 Ketidakpercayaan Masyarakat	
Terpapar Bencana Terhadap	
Program Pemerintah	274
7.12.1.6 Akomodasi aspirasi warga terkait	
kebijakan tanah terpapar bencana	
oleh pemerintah	276
7.12.1.7 Penyelesaian masalah tanah	
di tingkat komunitas	279
7.12.1.8 Hubungan Proposisi Satu Dengan Temuan	286
7.12.2 Pembahasan Temuan dengan Proposisi 2	290
7.12.2.1 Kebijakan topdown relokasi menimbulkan	
resistensi masyarakat	290
7.12.2.2 Akomodasi aspirasi warga terdampak	
mempengaruhi penerimaan program relokasi ...	292
7.12.2.3 Partisipasi masyarakat terdampak	
dalam pengambilan keputusan	293

7.12.2.4	Partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan pembangunan	295
7.12.2.5	Hubungan Temuan dengan Proposisi 2	296
7.13	Hubungan antara temuan dengan dua proposisi	297
BAB VIII	KESIMPULAN DAN SARAN.....	301
8.1	Ringkasan Temuan	301
8.2	Kontribusi Teoretik.....	305
8.3	Implikasi Kebijakan	309
8.4	Saran Penelitian Lebih Lanjut	311
DAFTAR PUSTAKA		312

DAFTAR TABEL

1.	Tabel 1.1	Skema Studi Kasus Proses Pembangunan Hunian Tetap Pasca Bencana Merapi Tahun 2010	1
2.	Tabel 2.1	Jenis Dampak Utama Pemukiman Kembali dan Langkah-langkah Penanggulangan	44
3.	Tabel 3.1	Langkah Penelitian Dan Analisis Data	55
4.	Tabel 4.1	Desa dan Padukuhan di Kecamatan Cangkringan.....	57
5.	Tabel 4.2	Jumlah Penduduk, Rumah Tangga dan Kepadatan Penduduk Per Km ² di Kecamatan Cangkringan Tahun 2011	60
6.	Tabel 4.3	Luas Wilayah Menurut Jenis Penggunaan Lahan di Kecamatan Cangkringan Tahun 2010 (ha)	61
7.	Tabel 4.4	Jumlah Korban Jiwa dan Jumlah KK Korban Letusan Merapi 2010 di Kecamatan Cangkringan	62
8.	Tabel 4.5	Rekap Kerusakan Permukiman Terdampak Bencana Merapi Tahun 2010 di Kecamatan Cangkringan.....	63
9.	Tabel 4.6	Penerima Manfaat Huntap Relokasi Pasca Bencana Merapi 2010 di Kecamatan Cangkringan (Nopember 2012)	63
10.	Tabel 4.7	Lokasi Pembangunan Huntap Pasca Bencana Di Kecamatan Cangkringan (Nopember 2012)	64
11.	Tabel 4.8	Jumlah Penduduk Desa Umbulharjo Pasca Bencana 2010.	67
12.	Tabel 4.9	Perubahan Tata Guna Lahan Desa Umbulharjo Pasca Bencana 2010	70
13.	Tabel 4.10	Lokasi Pembangunan Huntap Relokasi Warga Desa Umbulharjo	73
14.	Tabel 4.11	Jumlah Penduduk Desa Kepuharjo Per Padukuhan	74
15.	Tabel 4.12	Data Kerusakan Rumah Terdampak Merapi 2010 Desa Kepuharjo	75

16.	Tabel 4.13	Perubahan Penggunaan Lahan Pasca Bencana Merapi di Desa Kepuharjo	76
17.	Tabel 4.14	Lokasi Huntap TKD dan Mandiri di Desa Kepuharjo	79
18.	Tabel 5.1	Fasilitas & Status Tanah Kawasan Huntap Relokasi Dukuh Pelemsari	84
19.	Tabel 5.2	Sumber Dana Dan Pengelola Pembangunan Kawasan Huntap Relokasi Dukuh Pelemsari	85
20.	Tabel 5.3	Model dan Pelaku Pengambilan Keputusan terkait Huntap Karangkendal	127
21.	Tabel 6.1	Peserta Relokasi TKD Pagerjurang Berdasarkan Asal Padukuhan	146
22.	Tabel 6.2	Fasilitas & Status Tanah Kawasan Huntap TKD Pagerjurang	148
23.	Tabel 6.3	Sumber Dana Dan Pengelola Pembangunan Kawasan Huntap TKD Pagerjurang	149
24.	Tabel 6.4	Proses Pengungsian Peserta Huntap TKD Pakerjurang ...	152
25.	Tabel 6.5	Huntara Peserta Huntap TKD Pagerjurang	153
27.	Tabel 6.6	Hasil Jajak Pendapat Pemdes Kepuharjo Terkait Relokasi Hunian Tetap Pasca Bencana 2010	158
28.	Tabel 6.7	Rekomendasi TKD Kepuharjo Yang Layak Sebagai Lokasi Huntap	162
29.	Tabel 6.8	Model dan Pelaku Pengambilan Keputusan terkait Huntap TKD Pagerjurang	170
30.	Tabel 7.1	Plan A, B dan C Yang Ditawarkan Dalam Dialog Antara Pemerintah DIY dan Warga Terdampak bencana Merapi 2010 Tanggal 5 & 7 Juli 2011	263

DAFTAR GAMBAR

1.	Gambar 1.1	Skema Studi Kasus Proses Pembangunan Hunian Tetap Pasca Bencana Merapi Tahun 2010	8
2.	Gambar 2.1	Kerentanan Model Pressure & Release Wisner dkk	17
3.	Gambar 2.2	Pengurangan Resiko Bencana	19
4.	Gambar 2.3	Siklus Penanggulangan Bencana	22
5.	Gambar 2.4	Konsentrasi Kegiatan dalam Tahapan Penanggulangan Bencana	23
6.	Gambar 4.1	Peta Administrasi Kecamatan Cangkringan Kabupaten Sleman.....	59
7.	Gambar 4.2	Peta Sebaran Lokasi Huntap Kelompok Pasca Bencana 2010 dan Lokasi Penelitian Di Kecamatan Cangkringan	65
8.	Gambar 4.3	Kondisi Permukiman Pasca Bencana di Desa Umbulharjo	69
9.	Gambar 5.1	Hunian Tetap Relokasi Kolektif Mandiri Dukuh Pelemsari	82
10.	Gambar 5.2	Tahapan Proses Hunian Tetap Relokasi Mandiri Dukuh Pelemsari	87
11.	Gambar 5.3	Rumah Pengungsian Bpk. Agus Cholik	93
12.	Gambar 5.4	Pengelolaan Paguyuban Warga Kinahrejo Sebagai Salah satu Sumber Dana Untuk Membeli Tanah	97
13.	Gambar 5.5	Proses Warga Dukuh Pelemsari Pada Tahap Tanggap Darurat	97
14.	Gambar 5.6	Hunian Sementara Warga Pelemsari di Plosokerep ...	99
15.	Gambar 5.7	Konsultasi Panitia Relokasi Mandiri Dusun Pelemsari dengan Pemda Sleman tanggal 19 September 2011 ...	111

16.	Gambar 5.8	Proses Pembangunan Huntap Mandiri Padukuhan Pelemsari	113
17.	Gambar 5.9	Proses Rembug Siteplan Partisipatif Huntap Karangkendal	121
18.	Gambar 5.10	Proses Rembug Peletakan Pemilik Huntap Relokasi Pelemsari	123
19.	Gambar 5.11	Proses Revisi Siteplan Huntap Karangkendal	124
20.	Gambar 5.12	Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Keputusan Relokasi Mandiri Warga Pelemsari	135
21.	Gambar 5.13	Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Pemilihan Lokasi Relokasi Huntap Mandiri Warga Pelemsari	139
22.	Gambar 5.14	Analisis Deret Waktu Proses Pembangunan Huntap Relokasi Mandiri Warga Pelemsari di Karangkendal ...	141
23.	Gambar 6.1	Hunian Tetap Relokasi Kelompok TKD Pagerjuran ...	147
24.	Gambar 6.2	Tahapan Proses Hunian Tetap Relokasi Kolektif TKD Pagerjuran	150
25.	Gambar 6.3	Proses Pemilihan TKD Pagerjuran Sebagai Lokasi Relokasi	161
26.	Gambar 6.4	Gambar 6.4 Penguatan Status Kepemilikan Huntap Dengan Sertipikat Hak Milik	174
27.	Gambar 6.5	Faktor yang Mempengaruhi Keputusan Warga Memilih Relokasi di Tanah Kas Desa	176
28.	Gambar 6.6	Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Pemilihan Lokasi Relokasi Huntap TKD Pagerjuran	178
29.	Gambar 6.7	Penataan Pemilik Huntap Berdasarkan Pola Kekerabatan Di Huntap TKD Pagerjuran	184
30.	Gambar 6.8	Penataan Blok RT Petung dan Penataan Pemilik Berdasarkan Pertetangan Sebelumnya	186
31.	Gambar 6.9	Faktor Yang Mempengaruhi Peletakan Pemilik Di Huntap TKD Pagerjuran	189

32.	Gambar 6.10	Analisis Deret Waktu Proses Pembangunan Huntap Relokasi Kolektif TKD Pagerjurang	191
33.	Gambar 7.1	Bentuk Relokasi Kolektif	197
34.	Gambar 7.2	Lintas Kasus Perencanaan Permukiman Relokasi Pasca Bencana Merapi 2010	213
35.	Gambar 7.3	Lintas Kasus Penataan Huntap Relokasi Kolektif Pasca Bencana Merapi 2010.....	221
36.	Gambar 7.4	Lintas Kasus Partisipasi Masyarakat Dalam Proses Pembangunan Huntap Pasca Bencana	231
37.	Gambar 7.5	Lintas Kasus Stakeholder Rekonstruksi Huntap Pasca Bencana Merapi 2010	237
38.	Gambar 7.6	Lintas Kasus Faktor yang Mempengaruhi Keputusan Relokasi Mandiri Kolektif Karangkendal dan TKD Kolektif Pagerjurang	242
39	Gambar 7.7	Lintas Kasus Faktor yang Mempengaruhi Pemilihan Lokasi Kasus Relokasi Huntap Kolektif Mandiri Karangkendal dan Kolektif TKD Pagerjurang	245
40	Gambar 7.8	Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Proses Rekonstruksi Hunian Tetap Pasca Bencana Merapi Dengan Mekanisme Relokasi	260
41	Gambar 7.9	Resistensi Warga Terdampak Bencana Terhadap Program Relokasi Pemerintah Terkait Permasalahan Tanah Pasca Dialog Tanggal 5 & 7 Juli 2011	277
42	Gambar 7.10	Hubungan Proposisi 1 dan Proposisi 2 Dengan Kesuksesan Program Rekonstruksi	300
43	Gambar 8.1	Relasi Keputusan Individu dan Keputusan Kolektif terhadap Relokasi Kolektif Pasca Bencana	307