



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	xiv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GRAFIK.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	15
1.3. Tujuan Penelitian	17
1.4. Manfaat Penelitian	17
1.5. Ruang Lingkup.....	18
1.6. Studi Pustaka (Penelitian Terdahulu).....	19
1.6. Sistematika Penulisan Penelitian	21
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	26
2.1. Pendekatan Ekonomi Politik dalam Kebijakan Publik	29
2.2 Rasionalitas Sebagai Konsistensi.....	36
2.3 Teori Pilihan Publik (<i>Public Choice Theory</i>).....	37
2.4. Pergeseran Paradigma Petani Subsistem Menuju Pertanian yang Berorientasi Pasar	40
2.5. Peran dan Kepentingan Aktor-Aktor dalam Alih Fungsi Lahan Pertanian ke Non Pertanian.....	41
2.6 Peraturan tentang Alih Fungsi Lahan Pertanian	45
2.7. Kerangka Pikir	48
BAB III. METODE PENELITIAN	52
3.1. Pendekatan Jenis dan Metode Penelitian	52
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	53
3.3. Jenis dan Sumber Data.....	54



3.3.1. Data Primer	54
3.3.2. Data Sekunder.....	54
3.2. Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Data	56
3.3. Analisa Data	57
3.4. Kesulitan di Lapangan dan Pemecahan Masalahnya	58
BAB. IV. DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	61
4.1. Gambaran Umum Kabupaten Bantul	61
4.2. Potensi Daerah Kabupaten Bantul	66
4.2.1. Potensi Ekonomi	66
4.2.2. Potensi Industri.....	70
4.2.3. Potensi Sosial	70
4.2.4. Potensi Pertanian	71
4.3. Penataan Ruang di Kabupaten Bantul.....	73
BAB. V. KOMITMEN KEPALA DAERAH DAN PERAN AKTOR DALAM ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN KE NON PERTANIAN	79
5.1. Komitmen Kepala Daerah terhadap Alih Fungsi Lahan Pertanian ke Lahan Non Pertanian.....	79
5.1.1. Regulasi Alih Fungsi Lahan Pertanian ke Non Pertanian	80
5.1.2. Program, Alokasi Anggaran dan Kegiatan Pemerintah dalam Kaitannya dengan Alih Fungsi Lahan	96
5.2. Peranan Aktor-Aktor dalam Alih Fungsi Lahan Pertanian ke Non Pertanian.....	109
5.2.1. Kepala Daerah dan Birokrasi.....	109
5.2.2. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah / DPRD Bantul	112
5.2.3. Petani	115
5.2.4. Swasta.....	117
5.2.5. Masyarakat dan NGO (<i>Non Government Organisation</i>)	120
BAB. VI. ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI STAKEHOLDER DALAM ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN KE LAHAN NON PERTANIAN	124
6.1. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Alih Fungsi Lahan Pertanian ke Non Pertanian.....	125



6.1.1 Perbedaan Pandangan dan Konflik Kepentingan Antar Aktor	125
6.1.2. Kondisi Internal Sektor Pertanian	131
6.1.3. Penegakan Hukum (<i>Law Enforcement</i>) Masih Lemah	134
6.2. Birokrasi.....	135
6.2.1. Program dan Kegiatan Alih Fungsi Lahan Pertanian yang Sektoral	136
6.2.2. Sumber Daya Manusia (SDM) dalam Birokrasi Terhadap Isu Alih Fungsi Lahan	138
VII. KESIMPULAN DAN SARAN	142
7.1. Kesimpulan	142
7.2. Saran.....	144
DAFTAR PUSTAKA	1



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1. Jumlah Penduduk Kabupaten Bantul Hasil Sensus Penduduk Nasional Tahun 1961, 1971, 1980, 1990, 2000, 2010	5
Tabel 1. 2. Luas area sawah, penurunan luasan dan presentasi penurunan Luas sawah Tahun 2003 s/d 2013 Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	7
Tabel 1. 3. Tabel Produktivitas Per Sektor Kabupaten Bantul Tahun 2010-2014.....	11
Tabel 2. 1. Ekonomi dan Politik dari Segi Metode dan Segi Substansi.....	32
Tabel 3. 1. Jenis dan sumber data penelitian	55
Tabel 4. 1. Daftar Nama Narasumber, jabatan dan instansi asal serta jenis data yang diambil.....	63
Tabel 4. 2. Jumlah desa, dukuh, dan luas kecamatan di Kabupaten Bantul tahun 2009.....	65
Tabel 4. 3. Distribusi Persentase PDRB Kabupaten Bantul Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan Tahun 2008 – 2009.....	69
Tabel 5. 1. Luas lahan pertanian (wet land) per kecamatan tahun 2011 sd 2014 di Kabupaten Bantul.....	86
Tabel 5. 2. Luas areal alih fungsi lahan berdasarkan jenis perizinan yang masuk Badan Pertanahan Nasional Tahun 2015 – 2016.....	94
Tabel 5. 3. Data Belanja APBD Kabupaten Bantul TA 2012 dan 2013 Menurut Urusan *) (dalam jutaan rupiah).....	97
Tabel 5. 4. Data Belanja APBD Kabupaten Bantul TA 2015 Menurut Urusan*)(dalam jutaan rupiah)	99
Tabel 5. 5. Program sertifikasi lahan pertanian di Kabupaten Bantul Tahun 2013 sd 2015	102
Tabel 5. 6. Perbandingan Variabel komitmen bupati-wakil bupati periode 2010-2021	108
Tabel 5. 7 Susunan Anggota DPRD Bantul Periode 2014-2019	113



DAFTAR GRAFIK

Grafik 1 1. Perkembangan Luas area Pertanian lahan sawah dan non sawah Tahun 2012 s/d 2014 di Kabupaten Bantul	10
Grafik 1 2. Trend prosentase kontribusi 3 (tiga) sektor utama penyumbang PDRB tahun 2010 s/d 2014 di Kabupaten Bantul	12
Grafik 5. 1. Perkembangan luas lahan pertanian (wet land) tahun 2011 sd 2014 di Kabupaten Bantul	87
Grafik 5. 2. Perkembangan luas lahan pertanian (wet land) perkecamatan di Kabupaten Bantul Tahun 2011 sd 2014	88



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2 1 Ketatalaksanaan Pengendalian Alih Fungsi Lahan Berbasis Proyek Rintisan bertumpu pada partisipasi masyarakat.....	42
Gambar 3. 1 Alur Pemikiran Analisis Kebijakan Alih Fungsi Lahan Pertanian.....	51
Gambar 4. 1. Peta Penyusunan Rencana Tata Ruang Wilayah (RT/RW) Kabupaten Bantul	74
Gambar 5. 1. Aktual alihfungsi lahan pertanian pada lahan berjaringan irigasi teknis di kecamatan Pandak Kabupaten Bantul	83
Gambar 5. 2. Sertifikat lahan pertanian bantuan kegiatan sertifikasi lahan pertanian Dinas Pertanian dan kehutanan Kabupaten Bantul Tahun 2010.....	105
Gambar 6. 1. Aktual alih fungsi lahan pertanian menjadi perumahan elit di Kecamatan Sewon Kabupaten Bantul	133