

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBARAN PENGESAHAN .....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GRAFIK.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
INTISARI .....	xiv
ABSTRACT.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1.Latar Belakang .....	1
1.2.Rumusan Masalah.....	14
1.3.Tujuan Penelitian .....	14
1.4.Manfaat Penelitian .....	14
1.5.Keaslian Penelitian.....	15
BAB II KERANGKA KONSEPTUAL .....	17
2.1.Konsep Pendidikan .....	17
2.2.Kebijakan Publik.....	20
2.2.1. Konsep Kebijakan Publik.....	20
2.2.2. Kerangka Kerja dan Proses Kebijakan Publik .....	23
2.3.Implementasi Kebijakan .....	27
2.3.1. Konsep Implementasi Kebijakan Publik .....	27
2.3.2. Parameter Penilaian Implementasi Kebijakan.....	30
2.4.Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan .....	40

a. Sumberdaya.....	49
b. Lingkungan Kebijakan.....	52
c. Karakteristik Kebijakan .....	54
2.5.Kerangka Berpikir Penelitian Program Bantuan Siswa Miskin.....	55
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>59</b>
3.1.Jenis Penelitian.....	59
3.2.Lokasi Penelitian.....	60
3.3.Unit Analisis .....	60
3.4.Jenis Data .....	60
3.5.Teknik Pengumpulan Data.....	62
3.6.Informan Penelitian.....	62
3.7.Teknik Analisis Data.....	64
3.8.Teknik Pengujian Validitas Data .....	65
<b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN .....</b>	<b>66</b>
4.1. Keadaan Geografis.....	66
4.2. Profil Kependudukan di Kabupaten Manggarai .....	69
4.3. Gambaran Tingkat Kemiskinan di Kabupaten Manggarai .....	72
4.4. Profil Pendidikan di Kabupaten Manggarai.....	74
4.4.1. RENSTRA Bidang Pendidikan Tahun 2011-2015 .....	74
4.4.2. Program dan Kegiatan Bidang Pendidikan di Kabupaten Manggarai Tahun 2011-2015 .....	77
4.4.3. Struktur Organisasi Dinas PPO Kabupaten Manggarai .....	80
4.4.4. Jumlah Lembaga Pendidikan di Kabupaten Manggarai.....	82
4.4.5. Angka Putus Sekolah di Kabupaten Manggarai.....	83
4.5. Profil Program Bantuan Siswa Miskin .....	85
4.5.1.Tujuan Program Bantuan Siswa Miskin/PIP .....	87
4.5.2.Sasaran Program Bantuan Siswa Miskin (BSM).....	87
4.5.3.Besaran Dana Program Bantuan Siswa Miskin (BSM).....	88

4.5.4.Pemanfaatan Dana Program Bantuan Siswa Miskin (BSM) .....	90
4.5.5.Organisasi Pelaksana Program Bantuan Siswa Miskin(BSM) .....	91
4.5.6.Mekanisme Pengusulan, Penetapan dan Penyaluran Bantuan Siswa Miskin/PIP .....	94
4.5.7. Realisasi Jumlah Siswa Penerima Program Bantuan Siswa Miskin di Kabupaten Manggarai .....	95
<b>BAB V IMPLEMENTASI PROGRAM BSM JENJANG PENDIDIKAN DASAR DI KABUPATEN MANGGARAI .....</b>	<b>96</b>
5.1. Kepatuhan Para Implementor Program Bantuan Siswa Miskin .....	96
5.2. Kualitas Keluaran / <i>Output</i> Program Bantuan Siswa Miskin .....	103
a. Akses .....	104
b. Cakupan ( <i>coverage</i> ) .....	107
c. Frekwensi .....	109
d. Bias.....	112
e. Akuntabilitas .....	115
f. Ketepatan Layanan ( <i>service delivery</i> ) .....	117
g. Kesesuaian Program/Kebijakan dengan Kebutuhan .....	120
<b>BAB VI FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI PROGRAM BSM DI KABUPATEN MANGGARAI.....</b>	<b>123</b>
6.1. Sumberdaya.....	123
a. Sumberdaya Manusia .....	123
b. Sumberdaya Finansial .....	126
6.2. Lingkungan Kebijakan.....	128
6.3. Karakteristik Kebijakan .....	134
<b>BAB VII KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>147</b>
7.1. Kesimpulan .....	147
7.2. Saran.....	153
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>155</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>159</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Jumlah Penduduk Miskin di NTT.....	5
Tabel 1.2. Perbandingan APK, APM SD dan SMP .....	7
Tabel 1.3. Angka Putus Sekolah Jenjang Dikdas di Kabupaten Manggarai.....	9
Tabel 1.4. Realisasi Siswa Penerima BSM di Kabupaten Manggarai .....	10
Tabel 2.1. Variabel-variabel yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan .....	48
Tabel 3.1. Informan dalam Program Bantuan Siswa Miskin.....	63
Tabel 4.1. Jumlah Kecamatan, Desa dan Kelurahan di Kabupaten Manggarai.....	67
Tabel 4.2. Jarak Ibu Kota Kecamatan ke Ibu Kota Kabupaten.....	68
Tabel 4.3. Jumlah Penduduk 15 Tahun ke atas yang bekerja di Kabupaten Manggarai .....	71
Tabel 4.4. Jumlah rumah tangga menurut status kesejahteraan di Kabupaten Manggarai ....	72
Tabel 4.5. Jumlah SDM Dinas PPO Berdasarkan Jenjang Pendidikan .....	82
Tabel 4.6. Jumlah siswa putus sekolah di Kabupaten Manggarai .....	84
Tabel 4.7. Besaran Dana BSM/PIP Tahun 2015.....	89
Tabel 5.1. Peraturan, Pelaksanaan dan Permasalahan program PIP/BSM .....	97
Tabel 6.1. Hasil Implementasi Program BSM di Kabupaten Manggarai .....	138
Tabel 6.2. Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Program BSM .....	143

## DAFTAR GRAFIK

	Halaman
Grafik 1.1. Jumlah Penduduk Miskin di NTT .....	6
Grafik 1.2. Perbandingan APK, APM SD dan SMP .....	8
Grafik 1.3. Realisasi Siswa Penerima BSM di Kabupaten Manggarai .....	9
Grafik 4.1. Penduduk Menurut Lapangan Kerja Utama di Kabupaten Manggarai .....	70
Grafik 4.2. Jumlah Lembaga Pendidikan di Kabupaten Manggarai Tahun 2015.....	83
Grafik 4.3. Jumlah Siswa Putus Sekolah jenjang SD di Kabupaten Manggarai.....	84
Grafik 4.4. Jumlah Siswa Putus Sekolah jenjang SMP di Kabupaten Manggarai.....	85

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.2. Proses Kebijakan Publik .....	26
Gambar 2.3 <i>Logical Framework</i> Program Bantuan Siswa Miskin.....	58
Gambar 4.1. Mekanisme Pengusulan, Penetapan dan Penyaluran BSM/PIP .....	95