

|  |      |
|--|------|
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....   | i    |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....  | ii   |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....  | v    |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....   | vi   |
| <b>INTISARI</b> .....  | vii  |
| <b>ABSTRACT</b> .....  | viii |
| <b>BAB 1: PENDAHULUAN</b> .....  | 1    |
| 1.1. Latar Belakang .....  | 1    |
| 1.2. Rumusan Masalah.....  | 20   |
| 1.3. Tujuan .....  | 21   |
| 1.4. Manfaat .....   | 21   |
| <b>BAB 2: TINJAUAN PUSTAKA</b> .....   | 22   |
| 2.1. Kebijakan Publik .....  | 22   |
| 2.1.1. Definisi Kebijakan Publik.....  | 22   |
| 2.1.2. Evaluasi Kebijakan Publik.....  | 26   |
| 2.1.2.1. Tujuan Evaluasi .....   | 28   |
| 2.1.2.2. Tipe Evaluasi .....   | 29   |
| 2.1.2.3. Kriteria Evaluasi.....  | 31   |
| 2.2. Transmigrasi .....  | 33   |
| 2.2.1. Kebijakan Transmigrasi .....  | 33   |
| 2.2.2. Program Transmigrasi.....   | 39   |
| 2.2.3. Kebijakan Transmigrasi dan Desentralisasi/ Otonomi Daerah.....          | 43   |
| 2.2.4. Dampak Kebijakan Transmigrasi Terhadap Interaksi Antar Masyarakat ..... | 53   |
| 2.3. Kerangka Berpikir .....   | 58   |
| <b>BAB 3 : METODE PENELITIAN</b> .....   | 61   |
| 3.1. Lokasi Penelitian .....   | 61   |
| 3.2. Desain Penelitian .....   | 61   |
| 3.3. Metode Pengumpulan Data.....  | 63   |
| 3.3.1. Teknik Pengumpulan Data.....  | 63   |
| a. Pengamatan/ Observasi.....  | 64   |

|   |           |
|---|-----------|
| b. Wawancara .....  | 64        |
| c. Studi Dokumentasi .....  | 66        |
| 3.3.2. Instrumen Penelitian .....   | 67        |
| 3.4. Sumber Informasi .....   | 68        |
| a. Informan Penelitian .....  | 69        |
| b. Media lainnya .....  | 72        |
| 3.5. Metode Analisis Data .....   | 72        |
| <b>BAB 4 : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>  | <b>79</b> |
| 4.1. Gambaran Umum Kabupaten Murung Raya .....  | 79        |
| 4.1.1. Kondisi dan Letak Geografis .....  | 79        |
| 4.1.2. Demografi dan Perekonomian .....   | 81        |
| 4.2. Gambaran Sosial Ekonomi Masyarakat Bahitom .....   | 84        |
| 4.2.1. Transmigrasi Bahitom .....   | 86        |
| 4.3. Gambaran Umum Transmigrasi di Desa Sungai Bekanon .....  | 89        |
| 4.3.1. Transmigrasi HTI Sei. Bekanon .....  | 89        |
| <b>BAB 5: PERBEDAAN KEBIJAKAN TRANSMIGRASI DI KABUPATEN MURUNG<br/>RAYA SEBELUM DAN SESUDAH ERA DESENTRRALISASI .....</b> | <b>92</b> |
| 5.1. Pendahuluan .....  | 92        |
| 5.2. Regulasi Transmigrasi .....  | 93        |
| 5.2.1. Undang-Undang .....  | 96        |
| 5.2.2. Peraturan Pemerintah .....   | 99        |
| 5.2.3. Paradigma dan Sistem Perpolitikan .....  | 101       |
| 5.3. Penyelenggaraan Transmigrasi .....   | 104       |
| 5.3.1. Latar Belakang Penyelenggaraan .....   | 105       |
| 5.3.1.1. UPT HTI. Sei Bekanon .....   | 105       |
| 5.3.1.2. UPT Bahitom .....  | 107       |
| 5.3.2. Pola Teknis Penyelenggaraan .....  | 113       |
| 5.3.2.1. UPT HTI Sei. Bekanon .....   | 114       |
| 5.3.2.2. UPT Bahitom .....  | 120       |
| 5.4 Kesimpulan .....  | 130       |



|  |            |
|--|------------|
| <b>BAB 6: EVALUASI PENYELENGGARAAN PROGRAM TRANSMIGRASI DI UPT BAHITOM KABUPATEN MURUNG RAYA .....</b> | <b>134</b> |
| 6.1. Pendahuluan.....  | 134        |
| 6.2. Efektivitas Kebijakan Transmigrasi di UPT Bahitom .....   | 135        |
| 6.2.1.Peningkatan Kesejahteraan .....  | 136        |
| 6.2.1.1. Dampak Kebijakan Terhadap Perekonomian Transmigrasi.....                                      | 136        |
| 6.2.1.2. Faktor Penyebab .....   | 139        |
| a. Distribusi Lahan Usaha.....   | 139        |
| b. Perencanaan Pola Usaha di UPT .....   | 144        |
| c. Pembinaan UPT .....   | 147        |
| d. Pola Pendampingan Pelatihan Ketrampilan di UPT .....  | 149        |
| e. Pemberian Bantuan di UPT .....  | 150        |
| f. Masa Pembinaan .....  | 152        |
| 6.2.2. Pengembangan Wilayah .....  | 155        |
| 6.2.2.1. Dampak Kebijakan Terhadap Pengembangan Wilayah.....   | 155        |
| 6.2.2.1.1. Kawasan Desa Bahitom .....  | 155        |
| 6.2.2.1.2. Kawasan UPT Bahitom.....  | 159        |
| a. Penyediaan Sarana dan Prasarana di UPT .....  | 159        |
| b. Lokasi UPT dan Prosepek Pengembangannya .....   | 166        |
| 6.2.3. Pengintegrasian Masyarakat .....  | 170        |
| 6.2.3.1. Dampak Kebijakan Terhadap Integrasi Masyarakat di Sekitar UPT                                 | 171        |
| 6.2.3.2. Faktor Penyebab .....   | 172        |
| a. Pola Pemukiman .....  | 173        |
| b. Pola Pemilihan Transmigran Lokal .....  | 175        |
| c. Status Lahan di UPT Bahitom .....   | 179        |
| d. Interaksi Pemerintah dengan Kelompok Masyarakat .....   | 186        |
| 6.3 Pembahasan Hasil Temuan .....  | 191        |
| <b>BAB 7: PENUTUP .....</b>  | <b>205</b> |
| 7.1. Kesimpulan .....  | 205        |
| 7.2. Saran .....   | 217        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>   | <b>222</b> |



UNIVERSITAS  
GADJAH MADA

**EVALUASI KEBIJAKAN PROGRAM TRANSMIGRASI DI KABUPATEN MURUNG RAYA SEBELUM  
DAN SESUDAH ERA  
DESENTRALISASI**

Isanugraha, Dr. Sukamdi, M.Sc

Universitas Gadjah Mada, 2017 | Diunduh dari <http://etd.repository.ugm.ac.id/>

**DAFTAR TABEL**

|  |     |
|--|-----|
| Tabel 01: Peranan Sektor Ekonomi dalam PDRB Murung Raya ADHB 2009-2013 ..... | 17  |
| Tabel 02: Keterangan Informan .....  | 72  |
| Tabel 03: Pembagian Lahan Usaha Transmigran .....                            | 120 |
| Tabel 04: Pelatihan dan Ketrampilan.....                                     | 122 |

|   |     |
|---|-----|
| Gambar 01: Peta Kepadatan Penduduk di Indonesia .....                                 | 4   |
| Gambar 02: Peta Kesenjangan Ekonomi Antar Pulau di Indonesia .....                    | 5   |
| Gambar 03: Kerangka Analisis Data .....   | 76  |
| Gambar 04: Peta Administratif Wilayah Kabupaten Murung Raya .....                     | 80  |
| Gambar 05: Papan Informasi Pelaksanaan Transmigrasi Di Kabupaten Barito Utara .....   | 118 |
| Gambar 06: Kenampakan Pemukiman Transmigrasi Di Salah Satu Sudut UPT Bahitom....      | 138 |
| Gambar 07: Peta Perubahan Status Lahan HPK menjadi HP .....                           | 143 |
| Gambar 08: Rintisan Jalan dan Pasar di Desa Bahitom.....                              | 157 |
| Gambar 09: Tiang Listrik Terhalang Pohon Karet di Jalan Poros Transmigrasi.....       | 165 |
| Gambar 10: Jalan Memasuki Kawasan UPT di dalam desa Bahitom .....                     | 167 |
| Gambar 11: Kenampakan rumah di UPT milik transmigran lokal yang tidak ditempati ..... | 174 |
| Gambar 12: Salah Satu Sarang Walet Milik Transmigran Lokal di UPT Bahitom .....       | 178 |