

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
DARTAR ISI	vi
DARTAR TABEL	ix
DARTAR GAMBAR	xi
DARTAR LAMPIRAN	xii
INTISARI	xiii
ABSTRACT.....	xiv
BAB. I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	17
1.3. Tujuan Penelitian	18
1.4. Manfaat Penelitian.....	19
1.5. PenelitianTerdahulu	20
BAB. II. TINJAUAN PUSTAKA	22
2.1. Perencanaan	22
2.1.1. Definisi Perencanaan	22
2.1.2. Perencanaan Daerah.....	23
2.2. Penganggaran	25
2.2.1. Definisi Anggaran.....	25
2.2.2. Penganggaran Daerah	26
2.3. Keterkaitan Perencanaan dan Penganggaran	28
2.3.1. Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran	29
2.4. Manajemen Belanja Publik	32
2.4.1. Disiplin Fiskal Agregat	33
2.4.2. Efisiensi Alokasi	35
2.5. Teori Pilihan Publik	37
2.5.1. Definisi Teori Pilihan Publik	37
2.5.2. Teori Pilihan Publik dalam Penganggaran	40

2.5.3. Aktor- Aktor dalam Pilihan Publik	42
2.5.4. Interkasi Aktor dalam Pilihan Publik	43
2.6. Kerangka Pikir	56
2.7. Definisi Operasional	60
BAB. III. METODE PENELITIAN	63
3.1. Tempat dan Waktu	63
3.2. Pendekatan dan Strategi Penelitian	63
3.2.1. Pendekatan Penelitian	63
3.2.2. Strategi Penelitian	64
3.3. Fokus Penelitan	65
3.4. Jenis Data dan Unit Analisis	66
3.4.1. Jenis Data	66
3.4.2. Unit Analisis	69
3.5. Teknik Pengumpulan Data	70
3.6. Instrumen Penelitian	71
3.7. Informan	71
3.8. Validasi Data	72
3.9. Teknik Analisis Data	73
3.9.1. Analisis Deskriptif Kuantitatif	73
3.9.2. Analisis Deskriptif Kualitatif.....	83
BAB. IV. GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	85
4.1. Deskripsi Singkat Kabupaten Kotawaringin Barat	85
4.1.1. Letak Geografis dan Batas Wilayah	85
4.1.2. Kondisi Demografi	88
4.2. Deskripsi Singkat Sekretariat Daerah Kabupaten Kotawaringin Barat	91
4.3. Deskripsi Singkat BAPPEDA Kabupaten Kotawaringin Barat	94
4.4. Deskripsi Singkat DPKD Kabupaten Kotawaringin Barat	98
4.5. Deskripsi Singkat DPRD Kabupaten Kotawaringin Barat	100
BAB. V. PERENCANAN DAN PENGANGGARAN DAERAH	104
5.1. Isu dan Permasalahan Perencanaan dan Penganggaran	104
5.2. Perencanaan dan Penganggaran Kabupaten Kotawaringin Barat	106
5.3. Perencanaan dan Penganggaran Lingkup Sekretariat Daerah Kabupaten Kotawaringin Barat	111

BAB. VI. KONSISTENSI PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN DI SEKRE-

TARIAT DAERAH KABUPATEN KOTAWARINGIN BARAT	120
6.1. Analisis Konsistensi Dokumen Perencanaan	120
6.1.1. Analisis Konsistensi Renstra dan RPJMD	120
6.1.2. Analisis Konsistensi Renstra dan Renja	127
6.2. Analisis Konsistensi Dokumen Perencanaan dan Penganggaran	131
6.3. Analisis Konsistensi Dokumen Penganggaran	135
6.4. Kesimpulan Tingkat Konsistensi Dokumen Perencanaan dan Penganggaran	139
6.5. Konsistensi Dokumen Perencanaan dan penganggaran ditinjau dari Manajemen Belanja Publik	143
6.5.1. Inkonsistensi Ditinjau dari Pendekatan Disiplin Fiskal Agregat	148
6.5.2. Inkonsistensi Ditinjau dari Pendekatan Efisiensi Alokasi.....	152
BAB. VII. KONTESTASI KEPENTINGAN DALAM PERENCANAAN DAN	
PENGANGGARAN	165
7.1. Aktor-Aktor dalam Proses Perencanaan dan penganggaran di Sekretariat Daerah Kabupaten Kotawaringin Barat	167
7.1.1. Aktor-Aktor Internal	168
7.1.2. Aktor-Aktor Eksternal	169
7.2. Kontestasi Kepentingan Aktor dalam Proses Perencanaan dan Penganggaran di Sekretariat Daerah	172
7.2.1. Kontestasi Kepentingan Internal	173
7.2.2. Kontestasi Kepentingan Eksternal	184
7.3. Implikasi Kontestasi Kepentingan terhadap Konsistensi Perencanaan Penganggaran	209
7.3.1. Kontestasi Kepentingan Internal	209
7.3.2. Kontestasi Kepentingan Eksternal	211
BAB. VIII. KESIMPULAN DAN SARAN.....	216
8.1. Kesimpulan	216
8.2. Saran	220
DAFTAR PUSTAKA	222
LAMPIRAN	228

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Pagu Definitif Sekretariat Daerah Kabupaten Kotawaringin Barat pada APBD Murni Tahun 2012-2016.....	8
Tabel 2. Usulan Musrenbang pada Renja yang Terakomodasi dan Tidak Terakomodasi pada DPA Tahun 2014	13
Tabel 3. Penelitian-Penelitian Terkait Penganggaran, Teori Pilihan Publik, dan Manajemen Belanja Publik Tahun 2010- 2015	20
Tabel 4. Patologi Anggaran Terkait Disiplin Fiskal Agregat	33
Tabel 5. Tatanan Kelembagaan untuk Meningkatkan Disiplin Fiskal Agregat.....	34
Tabel 6. Patologi Anggaran Terkait Efisiensi Alokasi	36
Tabel 7. Tatanan Kelembagaan untuk Meningkatkan Efisiensi Alokasi.....	37
Tabel 8. Jumlah Informan.....	72
Tabel 9. Kertas Kerja Reviu (KKR) Penilaian Kelengkapan Indikator dan Capaian Kinerja Renstra pada Bab V serta Konsistensinya dengan Bab II	77
Tabel 10. KKR Penilaian Keterhubungan Kegiatan terhadap Strategi dan Arah Kebijakan SKPD.....	78
Tabel 11. KKR Penilaian Konsistensi Indikator Kinerja Renstra SKPD dengan Indikator Kinerja RPJMD	79
Tabel 12. KKR Penilaian Konsistensi Pagu Indikatif Program dalam Renstra SKPD dengan Pagu Indikatif dalam RPJMD	80
Tabel 13. KKR Penilaian Keterhubungan Kegiatan Renstra SKPD terhadap Pencapaian Program Prioritas Pembangunan RPJMD	81
Tabel 14. KKR Reviu Dokumen Renstra SKPD	81
Tabel 15. Luas Kabupaten Kotawaringin Barat Menurut Kecamatan	87
Tabel 16. Jumlah Penduduk Kabupaten Kotawaringin Barat Tahun 2015	89
Tabel 17. Statistik Ketenagakerjaan Tahun 2015	90
Tabel 18. Jumlah Pegawai Negeri Sipil (PNS) Tahun 2015	91
Tabel 19. Jumlah Anggota DPRD menurut Partai Politik dan Tingkat Pendidikan	102
Tabel 20. Komisi DPRD dan Bidang Tugasnya	103
Tabel 21. Tingkat Kontribusi Aktor/Stakeholder terhadap Inkonsistensi Perencanaan dan Penganggaran Tingkat Provinsi di Indonesia Tahun 2013.....	106
Tabel 22. Hasil Reviu Dokumen Renstra Tahun 2012-2016 Sekretariat Daerah	125
Tabel 23. Ringkasan Hasil Pengukuran Tingkat Konsistensi Program dan Kegiatan antara Renstra dan Renja tahun 2014-2016	127
Tabel 24. Ringkasan Hasil Pengukuran Tingkat Konsistensi Pagu Indikatif Program dan Kegiatan antara Renstra dan Renja Tahun 2014-2016.....	129
Tabel 25. Ringkasan Hasil Pengukuran Tingkat Konsistensi Program dan Kegiatan antara Renja dan RKA tahun 2014-2016	131

Tabel 26. Ringkasan Hasil Pengukuran Tingkat Konsistensi Pagu Indikatif Program dan Kegiatan antara Renja dan RKA Tahun 2014-2016.....	133
Tabel 27. Ringkasan Hasil Pengukuran Tingkat Konsistensi Program dan Kegiatan antara RKA dan DPA tahun 2014-2016.....	136
Tabel 28. Ringkasan Hasil Pengukuran Tingkat Konsistensi Pagu Indikatif Program dan Kegiatan antara RKA dan DPA Tahun 2014-2016.....	137
Tabel 29. Ringkasan Hasil Penilaian Tingkat Konsistensi Renstra - RPJMD.....	140
Tabel 30. Ringkasan Hasil Pengukuran Tingkat Konsistensi Dokumen Perencanaan dan Penganggaran Sekretariat Daerah Kabupaten Kotawaringin Barat 2014-2016	141
Tabel 31. Nama Program dan Indikator Kinerja Program antara Renstra Sekretariat Daerah dengan RPJMD Kabupaten Kotawaringin Barat	155
Tabel 32. Kegiatan Sekretariat Daerah yang tidak sesuai dengan Prinsip 3E	161
Tabel 33. Pagu Rata-Rata Setiap Bagian Lingkup Sekretariat Daerah.....	174
Tabel 34. Pagu Naik dan Turun, serta Tingkat Kontribusi terhadap Inkonsistensi Setiap Bagian Lingkup Sekretariat Daerah	175
Tabel 35. Pagu Rata-Rata Kegiatan Penyediaan Makanan dan Minuman, Perjalanan Dinas, Dan Peningkatan Kapasitas Aparatur.....	179
Tabel 36. Pagu Anggaran Kegiatan Pembangunan Rumah Jabatan dan Pengadaan Kendaraan Dinas/Operasional Tahun 2014-2015	182
Tabel 37. Tingkat Kontribusi Kegiatan Pembangunan Rumah Jabatan dan Pengadaan Kendaraan terhadap Inkonsistensi.....	183
Tabel 38. Kepentingan Formal dan Informal Aktor-Aktor dalam Perencanaan dan Penganggaran	214

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Trend Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Kotawaringin Barat Tahun 2009-2016	5
Gambar 2. Trend Alokasi Belanja Langsung dan Belanja Tidak Langsung Sekretariat Daerah Kabupaten Kotawaringin Barat Tahun 2014-2016.....	10
Gambar 3. Sinkronisasi Perencanaan dan Penganggaran Pemerintah Pusat dan Daerah	31
Gambar 4. Perencanaan Kebutuhan Pemerintah Daerah	44
Gambar 5. Kerangka Pikir Penelitian	56
Gambar 6. Alur Reviu Konsistensi antar Bab di Renstra SKPD	75
Gambar 7. Alur Reviu Konsistensi Renstra SKPD dan RPJMD	78
Gambar 8. Peta Wilayah Administratif Kabupaten Kotawaringin Barat.....	86
Gambar 9. Inkonsistensi RPJMD-RKPD-PPAS-APBD Provinsi Tahun 2013	105
Gambar 10. Alur Perencanaan dan Penganggaran Kabupaten Kotawaringin Barat.....	108
Gambar 11. Alur Penyusunan Renstra Sekretariat Daerah.....	112
Gambar 12. Alur Penyusunan Renja Sekretariat Daerah.....	114
Gambar 13. Alur Penyusunan RKA Sekretariat Daerah.....	117
Gambar 14. Tingkat Konsistensi Renstra 2012-2016 Sekretraiat Daerah dan RPJMD 2012-2016 Kabupaten Kotawaringin Barat	141
Gambar 15. Tingkat Konsistensi Dokumen Perencanaan dan Penganggaran Sekretariat Daerah Kabupaten Kotawaringin Barat Tahun 2014-2016.....	142
Gambar 16. Pola dan Media Interaksi Aktor dalam Perencanaan dan Penganggaran di Internal Sekretariat Daerah	168
Gambar 17. Pola dan Media Interaksi Aktor dalam Perencanaan dan Penganggaran di Eksternal Sekretariat Daerah	170
Gambar 18. Pagu Rata-Rata dan Tingkat Kontribusi terhadap Inkonsistensi Setiap Bagian Lingkup Sekretariat Daerah	176
Gambar 19. Tingkat Kontribusi Kesebelas Bagian terhadap Inkonsistensi	210
Gambar 20. Kontribusi Aktor terhadap Inkonsistensi Perencanaan dan Penganggaran.....	212

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Petikan Transkrip Wawancara	229
Lampiran 2. KKR Penilaian Kelengkapan Indikator dan Capaian Kinerja Renstra Pada Bab V serta Konsistensinya dengan Bab II.....	244
Lampiran 3. KKR Penilaian Keterhubungan Kegiatan Terhadap Strategi dan Arah kebijakan SKPD	251
Lampiran 4. KKR Penilaian Konsistensi Indikator Kinerja Renstra SKPD dengan Indikator Kinerja RPJMD	255
Lampiran 5. KKR Penilaian Konsistensi Pagu Indikatif Program dalam Renstra SKPD dengan Pagu Indikatif dalam RPJMD	257
Lampiran 6. KKR Penilaian Keterhubungan Kegiatan Renstra SKPD terhadap Pencapaian Program Prioritas Pembangunan RPJMD.....	261
Lampiran 7. Pengukuran Konsistensi antara Renstra dan Renja Tahun 2014-2016.....	269
Lampiran 8. Pengukuran Konsistensi antara Renja dan RKA Tahun 2014-2016	279
Lampiran 9. Pengukuran Konsistensi antara RKA dan DPA Tahun 2014-2016.....	285
Lampiran 10. Pagu Program dan Kegiatan antara Renstra dan Renja Tahun 2014-2016 Per Bagian	292
Lampiran 11. Pagu Program dan Kegiatan antara Renja dan RKA Tahun 2014-2016 Per Bagian	303
Lampiran 12. Pagu Program dan Kegiatan antara RKA dan DPA Tahun 2014-2016 Per Bagian	309
Lampiran 13. Jumlah Pagu Renstra dan Renja Tahun 2014-2016 Per Bagian dan Selisihnya	315
Lampiran 14. Jumlah Pagu Renja dan RKA Tahun 2014-2016 Per Bagian dan Selisihnya	316
Lampiran 15. Jumlah Pagu RKA dan DPA Tahun 2014-2016 Per Bagian dan Selisihnya	317