

## DAFTAR ISI

<b>JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>INTISARI .....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xv</b>

### **BAB I. PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang .....	01
B. Permasalahan dan Batasan Penelitian .....	06
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	07
D. Kerangka Konseptual .....	08
E. Tinjauan Pustaka .....	11
F. Metode Penelitian .....	19
G. Sistematika Penulisan .....	21

### **BAB II. KONDISI KAMPUNG DAN PERUMAHAN RAKYAT: SURABAYA MASA KOLONIAL HINGGA PERIODE JEPANG (1906-1945)**

A. Perkembangan Kota Surabaya dan Masyarakatnya .....	24
B. Keadaan Lingkungan Perumahan Kampung Pribumi di Kota Surabaya ..	29
C. Perumahan Rakyat Masa Kolonial hingga Pendudukan Jepang di Kota Surabaya .....	35
Kesimpulan .....	43

### **BAB III. MENDIRIKAN PERUMAHAN RAKYAT DAN MENYIASATI KAMPUNG KOTA SURABAYA (1946-1965)**

A. Keadaan Sosial Politik dan Kondisi Perumahan Rakyat di Kota Surabaya awal tahun 1950-an .....	45
B. Peran Pemerintah Kota, KUPS dan PT YKP Surabaya .....	48
C. Konflik Pakis: Dampak Defisit Perumahan Rakyat .....	55
D. Siasat Pemerintah Kota Surabaya dalam Mengatasi Kampung Kota Surabaya hingga tahun 1965 .....	68
Kesimpulan .....	71

#### **BAB IV. PROYEK PERUMAHAN NASIONAL DAN PEMBANGUNAN RUMAH SUSUN DI ATAS KAMPUNG KOTA SURABAYA (1966-1990)**

A. Proyek Lanjutan Perumahan dan Perbaikan Kampung Kota Surabaya .....	73
B. Proyek Perumahan Nasional di Simomulyo dan Tandes .....	84
C. Beberapa Kekurangan dan Penyelewengan atas Kepemilikan Rumah di Perumnas Simomulyo dan Tandes .....	86
D. Rumah Susun Sebagai Alternatif .....	90
E. Mendirikan Rumah Susun di Kampung Dupak dan Sombo .....	95
1. Kampung Dupak .....	96
a. Rencana Pembangunan Rumah Susun di Dupak.....	96
b. Beberapa Penolakan atas Rencana Pembangunan Rusun di Dupak .....	98
c. Titik Temu Perencanaan Pembangunan Rusun di Dupak antara Masyarakat dengan Pemerintah Kota Surabaya .....	100
2. Kampung Sombo .....	102
a. Rencana Pembangunan Rumah Susun di Sombo .....	102
b. Kekhawatiran atas Rencana Pembangunan Rusun di Sombo.....	105
c. Titik Temu Pembangunan Rusun di Sombo.....	106
d. Dampak Rumah Susun bagi Masyarakat Sombo .....	110
Kesimpulan.....`	114

#### **BAB V. KESIMPULAN**

Kesimpulan.....`	116
------------------	-----

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>121</b>
-----------------------------	------------

<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>131</b>
----------------------	------------



## DAFTAR SINGKATAN

ABRI	: Angkatan Bersenjata Republik Indonesia
AKS	: Arsip Kota Surabaya
ANRI	: Arsip Nasional Republik Indonesia
APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
BPN	: Badan Pertanahan Nasional
BUMN	: Badan Usaha Milik Negara
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
DPU	: Dinas Pekerjaan Umum
GNI	: Gedung Nasional Indonesia
Golkar	: Golongan Karya
ITS	: Institut Teknologi Surabaya
KIP	: Kampong Improvement Program
KK	: Kepala Keluarga
KKD	: Koordinator Keamanan Daerah
KKK	: Koordinator Keamanan Kota
KMS	: Kota Madya Surabaya
KUPS	: Kantor Urusan Perumahan Surabaya
Masyumi	: Majelis Syuro Muslimin Indonesia
NU	: Nahdhatul Ulama
OPSTIBPUS	: Operasi Tertib Pusat
PDAM	: Perusahaan Daerah Air Minum
PDI	: Partai Demokrasi Indonesia
PELITA	: Pembangunan Lima Tahun
PETA	: Pembela Tanah Air
Perumnas	: Perusahaan Umum Perumahan Nasional
PKI	: Partai Komunis Indonesia
PKL	: Pedagang Kali Lima
PPP	: Partai Persatuan Pembangunan
PSI	: Partai Sosialis Indonesia
PUTL	: Pekerjaan Umum dan Tenaga Listrik
REI	: Real Estate Indonesia
RKKS	: Rukun Kampung Kota Surabaya
RT	: Rukun Tetangga
RUSUN	: Rumah Susun
RW	: Rukun Warga
SIER	: Surabaya Industrial Estate Rungkut
SK	: Surat Keputusan
SOBSI	: Sentral Organisasi Buruh Seluruh Indonesia
TPA	: Tempat Pembuangan Akhir
UKA	: Usaha Karya
YKP	: Yayasan Kas Pembangunan



## DAFTAR GAMBAR

	halaman
<b>Gambar 2.1.</b> Gubuk Penduduk Kota Surabaya tahun 1924-1932 .....	30
<b>Gambar 2.2.</b> Kampung Kumuh di Kota Surabaya tahun 1924-1932.....	32
<b>Gambar 2.3.</b> Perbaikan Kampung di Kota Surabaya tahun 1938.....	37
<b>Gambar 2.4.</b> Perumahan Rakyat di Sidodadi, Kota Surabaya tahun 1929-1932 .....	40
<b>Gambar 3.1.</b> Perumahan Rakyat Masa Walikota Doel Arnowo 1950.....	51
<b>Gambar 3.2.</b> Pemukiman Liar di Kota Surabaya tahun 1950-an.....	58
<b>Gambar 4.1.</b> Pembangunan Perumahan Rakyat oleh YKP tahun 1976 .....	79
<b>Gambar 4.2.</b> Perumahan Rakyat yang Dibangun Perumnas di Simomulyo 1977-1978 .....	86
<b>Gambar 4.3.</b> Perumahan Tandes yang Belum Terbagikan tahun 1984 .....	88
<b>Gambar 4.4.</b> Kunjungan Walikota Surabaya Poernomo Kasidi dan Johan Silas di Rusun Dupak.....	96
<b>Gambar 4.5.</b> Kunjungan Menpera Siswono Yudohusodo di Kampung Sombo tahun 1989 .....	107
<b>Gambar 4.6.</b> Pembongkaran Kampung Sombo oleh Warga tahun 1989.....	109
<b>Gambar 4.7.</b> Rumah Susun Sombo tahun 1990.....	114



## DAFTAR TABEL

	halaman
<b>Tabel 2.1.</b> Jumlah Penduduk Kota Surabaya tahun 1905-1940.....	27
<b>Tabel 2.2.</b> Kenaikan Jumlah Penduduk Surabaya Berdasarkan Etnis (1905 – 1930) .....	29
<b>Tabel 2.3.</b> Hasil Perbaikan Kampung oleh Pemerintah Kota Surabaya Tahun 1931 .....	37
<b>Tabel 2.4.</b> Pembangunan Perumahan Rakyat di Kota Surabaya oleh N.V. Volkshuisvesting tahun 1925-1930 .....	41
<b>Tabel 3.1.</b> Jumlah Penduduk Kota Surabaya tahun 1940 – 1960.....	48
<b>Tabel 4.1.</b> Jumlah Penduduk Kota Surabaya tahun 1960 – 1990.....	77
<b>Tabel 4.2.</b> Persentase Penghuni Perumnas Surabaya 1978-1986 .....	89
<b>Tabel 4.3.</b> Persentase Alasan Pindah Penghuni Perumnas Surabaya 1978-1986 .....	89



## DAFTAR LAMPIRAN

	halaman
<b>Lampiran 1.</b> Peta Kota Surabaya tahun 1943 (Java: Soerabaja). ....	131
<b>Lampiran 2.</b> Pendirian Perumahan Rakyat Bagi Masyarakat Kota di Surabaya tahun 1920-1940.....	132
<b>Lampiran 3.</b> Subsidi dan Perbaikan Kampung-kampung di Kota Surabaya tahun 1929.....	133
<b>Lampiran 4.</b> Pembangunan Kamar Mandi Umum di Ambengan Kota Surabaya 1930 .....	139
<b>Lampiran 5.</b> Protes terhadap pemukiman Liar di atas Tanah Kuburan Ahli Waris Makam, The Siok Tjioe tahun 1951 .....	140
<b>Lampiran 6.</b> Laporan Mengenai Bangunan Liar tahun 1952 .....	141
<b>Lampiran 7.</b> Pendirian Bangunan Tidak Sah di Dekat Stasiun Wonokromo 1953 .....	142
<b>Lampiran 8.</b> Pendudukan Liar dan Permohonan Subsidi tahun 1954.....	143
<b>Lampiran 9.</b> Pemukiman Liar di Sepanjang Sungai Pegirian dan Saran Pemerintah untuk Membangun Tembok setinggi 2 meter di Sekitar Bantaran Sungai Pegirian oleh Masyarakat, tahun 1955 .....	145
<b>Lampiran 10.</b> Pernyataan Koordinasi Keamanan Daerah Djawa Timur Mengenai Tindakan Pendirian Bangunan Liar Jang Didirikan Sesudah Tanggal 10 Djanuari 1956 .....	146
<b>Lampiran 11.</b> Peraturan Militer Tentang Nasionalisasi Perumahan yang Ditinggalkan Orang Asing tahun 1960 .....	148
<b>Lampiran 12.</b> Keputusan Tentang Pembentukan Panitia Perumahan EX. VORAKAMP di Surabaya oleh Militer tahun 1967 .....	151
<b>Lampiran 13.</b> Foto Tanda Peresmian dan Rusun Dupak, Kecamatan Krembangan.....	153
<b>Lampiran 14.</b> Foto Ruangan Selasar dan Lapangan Olahraga Rusun Sombo, Kecamatan Simokerto .....	154
<b>Lampiran 15.</b> Instruksi Presiden Republik Indonesia nomor 5 tahun 1990 Tentang Peremajaan Pemukiman Kumuh yang Berada di Atas Tanah Negara .....	155