

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN .....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
INTISARI.....	xvii
ABSTRACT.....	xviii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	14
1.3 Tujuan Penelitian.....	17
1.4 Manfaat Penelitian.....	17
1.5 Penelitian Terdahulu.....	19
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>22</b>
2.1 Permukiman .....	22
2.1.1 Penataan Permukiman.....	23
2.2 <i>Governance</i> .....	25
2.3 Kebijakan Publik.....	30
2.4 Implementasi Kebijakan.....	33
2.4.1 Kinerja Implementasi Kebijakan.....	37
2.5 Model Implementasi Kebijakan .....	40
2.5.1 Model Edwards III .....	41
2.5.2 Model Grindle .....	41

2.6	Pemberdayaan Masyarakat.....	45
2.6.1	Paradigma Pemberdayaan Masyarakat .....	48
2.7	Landasan Teori.....	52
<b>BAB III</b>	<b>METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>56</b>
3.1	Metode Penelitian.....	56
3.2	Lokasi Penelitian .....	58
3.3	Sumber Data.....	58
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	62
3.5	Teknik Validitas Data .....	65
3.6	Teknik Analisis Data.....	65
3.7	Batasan Penelitian .....	68
<b>BAB IV</b>	<b>DESKRIPSI KEBIJAKAN PENATAAN KAWASAN</b>	
	<b>BANTARAN SUNGAI KALI PEPE SERTA KONDISI</b>	
	<b>KELURAHAN SETABELAN DAN KEPRABON .....</b>	<b>69</b>
4.1	Konsep Kebijakan Penataan Permukiman Bantaran Kali Pepe	69
4.1.1	Kebijakan dan Strategi Pembangunan Permukiman dan Infrastruktur Permukiman Kota Surakarta.....	77
4.1.2	Analisis Peningkatan Kualitas Perumahan dan Kawasan Permukiman .....	81
4.2	Profil dan Potensi Masalah Kawasan Kali Pepe... ..	83
4.3	Penataan Permukiman Bantaran Sungai Kali Pepe di Kampung Pringgading RT 3 RW 7 Kelurahan Setabelan....	87
4.3.1	Gambaran Kelurahan Setabelan.....	87
4.3.2	Kondisi Kawasan Permukiman di Kampung Pringgading RT 3 RW 7 Kelurahan Setabelan .....	89
4.4	Penataan Permukiman Bantaran Sungai Kali Pepe di Kampung Kusumodiningratan RT 6 RW 5 Kelurahan Keprabon .....	98
4.4.1	Gambaran Kelurahan Keprabon.....	98
4.4.2	Kondisi Kawasan Permukiman di Kampung Kusumodiningratan RT 6 RW 5 Kelurahan Keprabon.	100

## **BAB V IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN KAWASAN**

### **PERMUKIMAN KUMUH BANTARAN SUNGAI KALI PEPE**

#### **DI KELURAHAN SETABELAN ..... 110**

5.1	Proses Perumusan dan Implementasi Kebijakan .....	111
5.1.1	Rembug Warga Bersama Lurah Setabelan .....	111
5.1.2	Rembug Warga, Lurah dan BLUD GLH.....	114
5.1.3	Pembuatan DED/Site Plan.....	119
5.1.4	Fasilitasi Pembuatan IMB dan IPR .....	120
5.1.5	Fasilitasi Pembiayaan Konstruksi (BTN Syariah).....	123
5.1.6	Fasilitasi Sanitasi Perkotaan Berbasis Masyarakat (SPBM) dan Mandi Cuci Kakus (MCK) .....	124
5.1.7	Proses Konstruksi dan CSR.....	125
5.1.8	Hasil Akhir Kondisi Rumah .....	126
5.2	Analisis Kinerja Kebijakan... ..	127
5.3	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Di Kampung Pringgading RT 3 RW 7 Kelurahan Setabelan ...	144
5.3.1	Dukungan Publik/Kelompok Sasaran .....	144
5.3.2	Komitmen Pemimpin/Disposisi Implementor .....	147
5.3.3	Komunikasi .....	153
5.3.4	Sumber Daya.....	155

## **BAB VIIMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN KAWASAN**

### **PERMUKIMAN KUMUH BANTARAN SUNGAI KALI PEPE**

#### **DI KELURAHAN KEPRABON ..... 159**

6.1	Proses Perumusan dan Implementasi Kebijakan .....	159
6.1.1	Sosialisasi Awal.....	159
6.1.2	Pemetaan Oleh Warga .....	166
6.1.3	Sosialisasi Hasil Pemetaan .....	168
6.1.4	Site Surveying.....	168
6.1.5	Pendataan Bangunan.....	169
6.1.6	Penetapan Biaya Bongkar dan Buka Rekening .....	170
6.1.7	Pengarahan Walikota dan Sosialisasi IPAL Komunal..	171

6.1.8	Sosialisasi Rencana Penataan .....	172
6.1.9	Perencanaan Awal Rusun Renteng Keprabon .....	172
6.1.10	Proses Pembongkaran .....	174
6.1.11	Hasil Akhir Kondisi Rumah .....	175
6.2	Analisis Kinerja Kebijakan... ..	178
6.3	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Di Kampung Kusumodiningratan RT 6 RW 5 Kel. Keprabon	193
6.3.1	Komitmen Pemimpin/Disposisi Implementor .....	193
6.3.2	Komunikasi .....	202
6.3.3	Dukungan Publik.....	204
6.3.3.1	Peran NGO/LSM dan CSO.....	207
6.3.4	Sumber Daya.....	212
<b>Bab VII</b>	<b>PENUTUP.....</b>	<b>215</b>
7.1	Kesimpulan.....	215
7.2	Rekomendasi .....	220
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>.....</b>	<b>223</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin Kota Surakarta Tahun 2013 .....	4
Tabel 1.2 Jumlah Penduduk, Luas Wilayah dan Kepadatan Penduduk Kota Surakarta Tahun 2013 .....	4
Tabel 1.3 Angka Pertambahan Penduduk Kota Surakarta Tahun 2013 .....	5
Tabel 1.4 Persebaran Permukiman Kota Surakarta Tahun 2011 .....	12
Tabel 1.5 Persebaran Konstruksi Rumah Permukiman Kota Surakarta Tahun 2011 .....	12
Tabel 1.6 Jumlah Rumah dan RTLH Kota Surakarta Tahun 2012 .....	13
Tabel 1.7 Penelitian Terdahulu .....	19
Tabel 3.1 Daftar Informan .....	60
Tabel 4.1 Tabel Rencana Struktur Ruang Kota Surakarta .....	76
Tabel 4.2 Inventarisasi dan Permasalahan di Kawasan Kali Pepe .....	85
Tabel 4.3 Profil Kelurahan Setabelan .....	88
Tabel 4.4 Tingkat Pendidikan Masyarakat Kelurahan Setabelan .....	88
Tabel 4.5 Mata Pencarian Masyarakat Kelurahan Setabelan .....	89
Tabel 4.6 Profil Kelurahan Keprabon .....	99
Tabel 4.7 Tingkat Pendidikan Masyarakat Kelurahan Keprabon .....	99
Tabel 4.8 Mata Pencarian Masyarakat Kelurahan Keprabon .....	100
Tabel 5.1 Struktur Pengurus Pokmas Pringgading RT 3 RW 7 Kel. Setabelan .....	113
Tabel 5.2 Nilai Proyek Program Penataan Permukiman Kumuh Bantaran Sungai Kali Pepe di Pringgading RT 3 RW 7 Kelurahan Setabelan.....	138
Tabel 5.3 Hasil Implementasi Kebijakan Kel. Setabelan.....	143
Tabel 5.4 Faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan Kel. Setabelan .....	157

Tabel 6.1	Pemetaan Oleh Warga .....	167
Tabel 6.2	Hasil Implementasi Kebijakan di Kel. Keprabon .....	192
Tabel 6.3	Faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan Kel. Keprabon .....	214
Tabel 7.1	Perbandingan hasil implementasi kebijakan antara Kel. Setabelan dan Kel. Keprabon .....	216
Tabel 7.2	Perbandingan nilai kemampuan faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan antara Kel. Setabelan dan Kel. Keprabon	217

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1 Landasan Kerjasama untuk Berjejaring .....	30
Gambar 2.2 Proses Implementasi Kebijakan .....	37
Gambar 2.3 Kerangka Logis Pengukuran Kinerja Implementasi .....	37
Gambar 2.4 Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Menurut Edwards III .....	41
Gambar 2.5 Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Menurut Merilee S. Grindle .....	42
Gambar 2.6 Kerangka Pemikiran .....	54
Gambar 4.1 Perhatian pemerintah untuk kebutuhan dasar .....	69
Gambar 4.2 Kedudukan Rencana Pembangunan dan Pengembangan Perumahan dan Kawasan Permukiman (RP3KP) dalam Sistem Perencanaan Pembangunan .....	74
Gambar 4.3 Peta Rencana Struktur Ruang Kota Surakarta .....	75
Gambar 4.4 Kondisi Rumah dan Lingkungan Sebelum Penataan .....	90
Gambar 4.5 Peta Permasalahan Lingkungan Kumuh di Kelurahan Setabelan .....	93
Gambar 4.6 Posko sebagai tempat bersosialisasi masyarakat .....	101
Gambar 4.7 Peta Permasalahan Lingkungan Kumuh di Kelurahan Keprabon .....	102
Gambar 5.1 Proses Rembug Warga Bersama Lurah Setabelan .....	113
Gambar 5.2 Proses Rembug Warga Bersama Lurah Setabelan dan BLUD GLH .....	115
Gambar 5.3 Proposal permohonan hak atas tanah ke Mangkunegaran ....	117
Gambar 5.4 Palilah dari Mangkunegaran .....	118
Gambar 5.5 Penyusunan Site Plan oleh Dinas Tata Ruang .....	119
Gambar 5.6 Proposal Rumah Tidak Layak Huni Warga Setabelan .....	120
Gambar 5.7 Fasilitasi Pembuatan IMB dan IPR oleh BPMPT .....	122
Gambar 5.8 Fasilitasi Pembiayaan Konstruksi oleh BTN Syariah .....	124

Gambar 5.9	Fasilitas SPBM dan MCK .....	124
Gambar 5.10	Proses Konstruksi oleh Warga Setabelan sendiri .....	125
Gambar 5.11	Kondisi Rumah dan Lingkungan Sebelum Penataan .....	126
Gambar 5.12	Kondisi Rumah dan Lingkungan Setelah Penataan .....	127
Gambar 5.13	Warga Pringgading menunjukkan sertifikat hak milik (SHM)	131
Gambar 5.14	Walikota Surakarta FX. Hadi Rudyatmo ikut bergotong-royong dalam penataan permukiman bantaran sungai Kali Pepe .....	132
Gambar 5.15	Partisipasi masyarakat Kampung Pringgading dari tahap perencanaan sampai dengan tahap pelaksanaan dan pemeliharaan .....	135
Gambar 5.16	Sumber Pembiayaan Proyek Program Penataan Permukiman Kumuh Bantaran Sungai Kali Pepe di Pringgading RT 3 RW 7 Kelurahan Setabelan .....	138
Gambar 5.17	Komposisi Pembiayaan Program Penataan Permukiman Kumuh Bantaran Sungai Kali Pepe di Pringgading RT 3 RW 7 Kelurahan Setabelan .....	139
Gambar 5.17	Warga Pringgading menunjukkan sertifikat hak milik (SHM)	154
Gambar 5.18	Walikota Surakarta FX. Hadi Rudyatmo ikut bergotong-royong dalam penataan permukiman bantaran sungai Kali Pepe .....	156
Gambar 6.1	Proses pengenalan tim sebagai proses integrasi dengan warga	165
Gambar 6.2	Struktur Organisasi ARKOM Jogja .....	166
Gambar 6.3	Proses pemetaan oleh warga .....	167
Gambar 6.4	Proses sosialisasi hasil pemetaan oleh warga .....	168
Gambar 6.5	Proses pendataan bangunan .....	169
Gambar 6.6	Proses Penetapan Biaya Bongkar dan Buka Rekening .....	170
Gambar 6.7	Proses pengarahan dari Walikota Solo .....	171
Gambar 6.8	Sosialisasi IPAL Komunal .....	171
Gambar 6.9	Sosialisasi Rencana Penataan .....	172
Gambar 6.10	Perencanaan Awal Rusun Renteng Kelurahan Keprabon .....	173
Gambar 6.11	Jenis Usaha Masyarakat Bantaran dan Proses Pembongkaran Bangunan .....	175



Gambar 6.12	Kondisi Rumah dan Lingkungan Sebelum Penataan .....	177
Gambar 6.13	Kondisi Rumah dan Lingkungan Setelah Penataan .....	177
Gambar 6.14	Ruang usaha yang lebih layak dan fasilitas air bersih dari PDAM .....	182
Gambar 6.15	Keluarga yang menempati rumah renteng di Kel. Keprabon	183
Gambar 6.16	Petugas mengoperasikan mesin penjernih air <i>mobile</i> dari PDAM .....	189
Gambar 6.17	Walikota dan Wakil Walikota Solo minum air olahan dari Kali Pepe (gambar kiri) Warga minum air olahan dari Kali Pepe (gambar kanan) .....	189
Gambar 6.18	Walikota dan Wakil Walikota Solo mencoba naik perahu untuk wisata air di Kali Pepe (gambar kiri) Suasana wisata air di Kali Pepe (gambar kanan) .....	191
Gambar 6.19	Walikota Solo dalam kegiatan mider praja (gambar kiri) Walikota dan Wakil Walikota Solo dalam kegiatan mider praja (gambar kanan) .....	199
Gambar 6.20	Kondisi TPS di Kelurahan Keprabon yang diubah fungsinya menjadi Taman Keprabon .....	202
Gambar 6.21	Pemantauan proses pembangunan rumah deret Keprabon oleh pemerintah, masyarakat dan LSM NLMK .....	210