

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GRAFIK.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR ISTILAH.....	xiii
INTISARI.....	xiv
ABSTRACT.....	xvi
 BAB I. PENDAHULUAN.....	 1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	12
1.3. Tujuan Penelitian.....	12
1.4. Manfaat Penelitian.....	13
1.5. Metode Penelitian.....	14
1.5.1. Jenis Penelitian.....	14
1.5.2. Lokasi Penelitian.....	15
1.5.3. Teknik Penulisan Sumber Data.....	16
1.5.4. Teknik Pengumpulan Data.....	17
1.5.5. Waktu Penelitian.....	19
1.5.6. Uji Validitas.....	20
1.5.7. Teknik Analisa Data.....	20
 BAB II. KERANGKA TEORI.....	 22
2.1. Kebijakan Publik.....	22
2.2. Implementasi Kebijakan.....	25

2.3.	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan.....	33
2.3.1	Model George C. Edward III.....	33
2.3.2	Model Merilee S. Grindle.....	36
2.3.3	Model Mazmanian dan Sabatier.....	37
2.3.4	Model Van Meter dan Van Horn.....	39
2.3.5	Model Shabbir G. Cheema dan Dennis A. Rondinielli.....	41
2.3.6	Model David L. Weimer dan Aidan R. Vining	43
2.4.	Konseptualisasi Pelaksanaan Program RASDA di Kulonprogo.....	44
BAB III. GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN.....		48
3.1.	Kondisi Geografis dan Potensi Pertanian Kabupaten Kulonprogo.....	48
3.2.	Kondisi Sosial Ekonomi Kabupaten Kulonprogo.....	56
3.3.	Deskripsi Program RASKIN.....	61
3.3.1	Tujuan, Sasaran dan Manfaat Progran RASKIN.....	62
3.3.2	Prinsip Pengelolaan dan Pengorganisasian	63
3.3.3	Mekanisme Distribusi.....	65
3.3.4	Pengawasan dan Pelaporan.....	67
3.3.5	Indikator Kinerja Program.....	68
3.4.	Program RASKIN di Kulonprogo.....	69
3.5.	Konsep Awal Program RASDA.....	70
BAB IV. IMPLEMENTASI RASDA DI KULONPROGO.....		80
4.1.	Integrasi RASDA Kulonprogo dengan RASKIN.....	80
4.1.1.	RASDA Kulonprogo Sebagai Istilah.....	80
4.1.2.	Aktor Baru dalam Jaringan RASKIN.....	84
4.2.	Pengadaan Beras RASDA Kulonprogo.....	87
4.2.1.	Identifikasi, Penetapan Kuota dan Posisi Gapoktan.....	87
4.2.2.	Pasokan Beras dari Gapoktan.....	97
4.2.3.	Hubungan Antar Aktor dalam Pengadaan Beras RASDA.....	103
4.3.	Penyaluran Beras RASDA di Kulonprogo	104
4.3.1	Pembuatan Juknis dan Sosialisasi.....	106

4.3.2	Penetapan Pagu dan Pemutahiran DPM.....	108
4.3.3	Pelaksanaan Pendistribusian Beras.....	114
4.3.4	Monitoring dan Evaluasi.....	122
4.3.5	HTR dan Pembayaranannya.....	126
4.4.	Evaluasi Capaian Indikator Program.....	127
4.4.1	Indikator Capaian Tujuan Program.....	127
4.4.2	Capaian Kinerja Program RASDA.....	131

BAB V. FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB PROGRAM RASDA KULONPROGO BELUM OPTIMAL..... 139

5.1.	Benturan Desain Konsep dengan Realita.....	139
5.1.1.	Rasionalitas Petani diatas Manfaat Program.....	140
5.1.2.	Keterlibatan Kepentingan Politik yang Rumit.....	145
5.1.3.	Keterbatasan Otoritas Pengambilan Keputusan.....	148
5.1.4.	Kesenjangan Sumberdaya yang Besar.....	150
5.2.	Konflik Kepentingan dalam Disposisi Implementor.....	155
5.2.1.	Program RASDA Sebagai Pijakan Kepentingan Lain.....	156
5.2.2.	Dukungan Semu Perum BULOG.....	158
5.2.3.	Apatisme dan Kurangnya Inisiatif Birokrat.....	162
5.2.4.	Logika Bisnis Pengusaha dalam Gapoktan.....	166
5.2.5.	Hubungan Disposisi Antar Aktor.....	168
5.3.	Norma Sosial dalam Perilaku Kelompok Sasaran.....	171

BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN..... 175

6.1.	Kesimpulan.....	175
6.2.	Saran.....	176

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN