



UNIVERSITAS  
GADJAH MADA

DILEMA AKUNTABILITAS STUDENT GOVERNMENT ORGANIZATION: STUDI KASUS KETERLIBATAN  
BEM/DEMA TINGKAT  
UNIVERSITAS TERHADAP ISU DAN PERMASALAHAN INTRA PERGURUAN TINGGI NEGERI DI  
DAERAH ISTIMEWA

YOGYAKARTA

ADAM OKTAVIANTORO, Prof. Dr. Muhadjir Muhammad Darwin, M.P.A.

Universitas Gadjah Mada, 2017 | Diunduh dari <http://etd.repository.ugm.ac.id/>

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
HALAMAN PERSEMPERBAHAN .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR KOLOM/ GRAFIK/ TABEL .....	xiv
<i>ABSTRACT</i> .....	xvii
INTISARI.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN .....	2
1.1    Latar Belakang Permasalahan .....	2
1.2    Rumusan Permasalahan.....	20
1.3    Pertanyaan Minor .....	21
1.4    Tujuan Penelitian.....	21
1.5    Manfaat Penelitian.....	22
BAB II STUDI PUSTAKA.....	22

2.1 Sistem Pendidikan Kampus (Sistem Pendidikan Tinggi).....	22
2.1.1 <i>Student Government Organization</i> (Organisasi Mahasiswa Intra Kampus)	23
2.2. Akuntabilitas dalam Organisasi Mahasiswa Intra Kampus .....	25
2.2.1 <i>Principal-Agent Theory</i> dalam Konteks Akuntabilitas Organisasi Mahasiswa Intra Kampus.....	29
2.2.2 <i>Trust dan Distrust</i> dalam Kerangka Akuntabilitas.....	31
2.3. Kebijakan ( <i>Policy</i> ).....	35
2.3.1 Kebijakan Distributif.....	36
2.4 Kerangka Berpikir .....	44
BAB III METODE PENELITIAN.....	52
3.1 Jenis Penelitian .....	52
3.2. Unit Analisis.....	53
3.3. Obyek Penelitian .....	53
3.4. Sumber Data .....	53
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	54
3.6. Instrumen Penelitian.....	58
3.7. Teknik Analisis Data .....	58
BAB IV GAMBARAN UMUM DAN RUANG LINGKUP PENELITIAN .....	60



4.1 Badan Eksekutif Mahasiswa/ Dewan Eksekutif Mahasiswa Tingkat Universitas	60
4.1.1 Dewan Mahasiswa Universitas (DEMA-U) Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga (UIN SUKA) .....	61
4.1.2 Badan Eksekutif Mahasiswa Keluarga Mahasiswa (BEM KM) Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” .....	66
4.1.3 Badan Eksekutif Mahasiswa Keluarga Mahasiswa (BEM KM) Universitas Gadjah Mada.....	73
4.1.4 Badan Eksekutif Mahasiswa Universitas Negeri Yogyakarta (BEM UNY)	
.....	80
4.2. Meninjau BEM/ DEMA tingkat Universitas dalam Keputusan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor 155/U/1998 tentang Pedoman Umum Organisasi Kemahasiswaan di Perguruan Tinggi.....	86
BAB V BEM/ DEMA PERGURUAN TINGGI NEGERI DI YOGYAKARTA	
SEBAGAI <i>STUDENT GOVERNMENT</i> .....	91
5.1 DEMA UIN SUKA sebagai <i>Student Government</i> .....	91
5.1.1 Legitimasi Suara DEMA UIN SUKA terhadap Rektorat .....	92
5.1.2 Keterwakilan Organisasi Mahasiswa Intra Kampus DEMA UIN SUKA ..	95
5.1.3. Aksesibilitas DEMA UIN SUKA terhadap Isu dan Permasalahan Kampus	
.....	111



5.2. BEM KM UPN “Veteran” sebagai <i>Student Government</i> .....	115
5.2.1. Legitimasi Suara BEM KM UPN “V” terhadap Rektorat .....	115
5.2.2. Keterwakilan Organisasi Mahasiswa Intra Kampus BEM KM UPN.....	119
5.2.3. Aksesibilitas BEM KM UPN terhadap Isu dan Permasalahan Kampus ..	130
5.3. BEM KM UGM sebagai <i>Student Government</i> .....	132
5.3.1. Legitimasi Suara BEM KM UGM terhadap Rektorat .....	133
5.3.2. Keterwakilan Organisasi Mahasiswa Intra Kampus BEM KM UGM .....	139
5.3.3. Aksesibilitas BEM KM UGM terhadap Isu dan Permasalahan Kampus .	155
5.4. Pembahasan BEM UNY sebagai <i>Student Government</i> .....	158
5.4.1 Legitimasi Suara BEM KM UNY terhadap Rektorat .....	159
5.4.2. Keterwakilan Organisasi Mahasiswa Intra Kampus BEM UNY .....	163
5.4.3. Aksesibilitas BEM KM UNY terhadap Isu dan Permasalahan Kampus .	178
BAB VI AKUNTABILITAS BEM /DEMA PERGURUAN TINGGI NEGERI DI YOGYAKARTA MELALUI KETERLIBATAN DALAM MENGAWAL ISU DAN PERMASALAHAN .....	182
6.1. Keterlibatan BEM/ DEMA dalam Konteks Kebijakan Distributif Universitas .....	183
6.2. Akuntabilitas Sebagai Ukuran dalam Konsep <i>Student Government</i> pada BEM /DEMA Perguruan Tinggi Negeri di Yogyakarta .....	192



UNIVERSITAS  
GADJAH MADA

DILEMA AKUNTABILITAS STUDENT GOVERNMENT ORGANIZATION: STUDI KASUS KETERLIBATAN  
BEM/ DEMA TINGKAT  
UNIVERSITAS TERHADAP ISU DAN PERMASALAHAN INTRA PERGURUAN TINGGI NEGERI DI  
DAERAH ISTIMEWA

YOGYAKARTA

ADAM OKTAVIANTORO, Prof. Dr. Muhadjir Muhammad Darwin, M.P.A.

Universitas Gadjah Mada, 2017 | Diunduh dari <http://etd.repository.ugm.ac.id/>

BAB VII PENUTUP .....	208
7.1. Kesimpulan.....	209
7.2. Saran .....	214
DAFTAR PUSTAKA .....	220
LAMPIRAN .....	227



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1 Logo DEMA UIN SUKA.....	61
Gambar 4.2 Kegiatan DEMA-U pada saat Rapat Bersama dalam mengawal isu UKT .....	65
Gambar 4.3 Logo BEM UPN “Veteran” Yogyakarta.....	66
Gambar 4.4 Logo BEM KM UGM periode kepengurusan 2016.....	73
Gambar 4.5 Logo BEM UNY .....	83
Gambar 5.1 Salah satu kegiatan DEMA UIN SUKA untuk menolak kenaikan UIN SUKA .....	101
Gambar 5.2. Salah Satu Program BEM KM UPN “V” Yogyakarta .....	117
Gambar 5.3. Program Kerja BEM KM UPN “Veteran” .....	122
Gambar 5.4. Salah Satu Kegiatan BEM KM UGM di Kilometer 0 Yogyakarta .....	133
Gambar 5.5 Salah Satu Kegiatan BEM UNY sebagai Representasi Mahasiswa.....	167



## DAFTAR KOLOM/ GRAFIK/ TABEL

Kolom 1.1. Contoh Kasus Permasalahan Tuntutan Dilibatkannya Mahasiswa dalam Pengelolaan Kampus di Yogyakarta .....	6
Kolom 1.2. Contoh Kasus Permasalahan Tuntutan Dilibatkannya Mahasiswa dalam Pengelolaan Kampus di Yogyakarta .....	7
Kolom 1.3. Pandangan Kontradiktif Mengenai Pemisahan Kepentingan Politik (Negara) dengan Kepentingan Pendidikan.....	10
Tabel 2.2 Tangga Keterlibatan Mahasiswa.....	41
Grafik 2.3. Kerangka Berpikir Elemen <i>Student Government</i> sebagai Landasan Analisis Keterlibatan Mahasiswa .....	45
Tabel 2.4. <i>Principal Agent Theory</i> sebagai Landasan Berpikir dalam Menilik Akuntabilitas .....	48
Tabel 2.5. Kerangaka Berpikir Penelitian Keseluruhan.....	50
Tabel 3.1. Daftar Informan Wawancara.....	55
Tabel 4.1 Struktur Keluarga Besar Mahasiswa Universitas (KBMU) UIN SUKA....	62
Tabel 4.2 Struktur Organisasi Keluarga Mahasiswa UPN “Veteran”.....	68
Tabel 4.3. Struktur Organisasi Keluarga Mahasiswa UGM .....	74
Tabel 4.4. Struktur Organisasi BEM KM UGM .....	79
Tabel 4.5 Struktur Organisasi Keluarga Mahasiswa UNY .....	82

Tabel 5.1. Perbedaan Pandangan antara DEMA UIN SUKA dengan Wakil Rektor Kemahasiswaan UIN SUKA.....	109
Tabel 5.2 Poin-poin Penting mengenai Aksesibilitas DEMA UIN SUKA terhadap Permasalahan.....	114
Tabel 5.3 Dua Logika yang Terbentur dari Pihak BEM KM UGM dengan Pihak Rektorat UGM.....	135
Tabel 5.4. Pertimbangan BEM KM UGM dalam menentukan Program Kerja .....	143
Tabel 6.1 Legitimasi Suara dalam Konteks Keterlibatan.....	183
Tabel 6.2 Keterwakilan BEM/ DEMA dalam Konteks Keterlibatan.....	184
Tabel 6.3 Aksesibilitas BEM/ DEMA terhadap Isu dan Permasalahan Kampus dalam Konteks Keterlibatan.....	186
Tabel 6.4 Tangga Keterlibatan BEM/ DEMA Perguruan Tinggi Negeri di Yogyakarta .....	190
Grafik 6.5 Mahasiswa sebagai Konstituen Organisasi Mahasiswa Intra Kampus ....	193
Grafik 6.6 Pendekatan <i>Principal Agent Theory</i> dalam Akuntabilitas BEM/ DEMA secara Legitimasi Suara Mahasiswa.....	194
Tabel 6.7 Permasalahan Indikator Akuntabilitas BEM/ DEMA terhadap Mahasiswa di Lapangan .....	196
Grafik 6.8 Tarik Menarik <i>Distrust</i> Pemberlakuan BEM/ DEMA dengan Mahasiswa .....	198

Tabel 6.9 Pendekatan <i>Principal Agent Theory</i> dalam Akuntabilitas BEM/ DEMA secara Alokasi Modal dan Sumberdaya .....	200
Tabel 6.10 Pendekatan <i>Principal Agent Theory</i> dalam Akuntabilitas BEM/ DEMA Perguruan Tinggi Negeri di Yogyakarta .....	202
Tabel 6.11 Diskoneksi Aturan/ Legalitas Keberadaan BEM/ DEMA dengan Kasus di Lapangan .....	204