

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Pernyataan Keaslian Penelitian .....	iii
Persembahan.....	iv
Kata Pengantar.....	v
Daftar Isi.....	vii
Daftar Tabel.....	ix
Daftar Gambar .....	x
Intisari .....	xi
Abstract .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Fokus Penelitian .....	7
1.4 Tujuan Penelitian .....	7
1.5 Manfaat Penelitian .....	7
1.6 Keaslian Penelitian.....	7
1.7 Sistematika Penulisan.....	11
<b>BAB II KERANGKA TEORI: OPERASIONALISASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN.....</b>	<b>13</b>
2.1 Kebijakan Publik.....	13
2.1.1. Siklus Kebijakan Publik.....	13
2.1.2. Tahap Implementasi Sebagai Operasionalisasi Kebijakan Publik .....	15
2.1.3. Unsur Dasar Implementasi Kebijakan .....	18
2.2 Kemiskinan: Perkembangan Makna dan Strategi Penanggulangan.....	23

2.2.1. Perkembangan Makna Kemiskinan .....	23
2.2.2. Strategi Penanggulangan Kemiskinan .....	26
2.3 Kerangka Pikir .....	33
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
3.1 Unit Analisis .....	35
3.2 Metode Pengumpulan Data.....	35
3.2.1. Identifikasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan.....	35
3.2.2. Identifikasi Kegiatan-Kegiatan <i>Pro-Poor</i> Tahun 2016 .....	36
3.2.3. Wawancara Terhadap Perumus Kegiatan <i>Pro-Poor</i> .....	38
3.3 Teknik analisis Data dan Uji Validitas Data .....	40
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM KEBIJAKAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI DIY TAHUN 2016 .....</b>	<b>44</b>
4.1 Proses Operasionalisasi Kebijakan dalam Kegiatan Pembangunan.....	45
4.2 Isu Kemiskinan dalam Kebijakan Pembangunan Daerah di DIY .....	47
4.3 Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan di DIY .....	51
4.3.1 Kebijakan Nasional .....	51
4.3.2 Kebijakan Daerah.....	57
4.4 Gambaran Umum Operasionalisais Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Menjadi Kegiatan <i>Pro-Poor</i> di DIY .....	66
<b>BAB V OPERASIONALISASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN MENJADI KEGIATAN-KEGIATAN <i>PRO-POOR</i> .....</b>	<b>75</b>
5.1 Model Operasionalisasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Menjadi Kegiatan <i>Pro-Poor</i> di DIY .....	75
5.2 Operasionalisasi Kebijakan <i>Pro-Poor</i> dalam Kegiatan Tahunan Tahun 2016 di SKPD DIY .....	79
5.2.1. Badan Ketahanan Pangan dan Penyuluhan .....	79

5.2.2. Dinas Pekerjaan Umum, Energi dan Sumberdaya Mineral .....	84
5.2.3. Dinas Kesehatan .....	93
5.2.4. Dinas Sosial .....	98
5.2.5. Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi.....	103
5.2.6. Badan Pemberdayaan Perempuan dan Masyarakat .....	106
5.2.7. Biro Administrasi Kesejahteraan Rakyat dan Kemasyarakatan.....	114
5.2.8. Satuan Polisi Pamong Praja.....	120

## BAB VI ANALISA OPERASIONALISASI KEBIJAKAN

PENANGGULANGAN KEMISKINAN 2016.....	125
6.1 Kecenderungan-Kecenderungan Indikator <i>Output</i> Kegiatan <i>Pro-Poor</i> .....	125
6.2.1. Cakupan Kegiatan.....	125
6.2.2. Service Delivery .....	126
6.2 Faktor-Faktor dalam Operasionalisasi Kebijakan .....	128
6.2.3. Keberadaan Ukuran Dasar dan Tujuan Kebijakan .....	128
6.2.4. Komunikasi Antar Organisasi dan Badan-Badan Pelaksana .....	131

## BAB VII KESIMPULAN DAN REKOMENDASI .....

7.1 Kesimpulan .....	138
7.1.1 Operasionalisasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan menjadi Kegiatan <i>Pro-Poor</i> di DIY.....	138
7.1.2 Faktor-Faktor yang Berpengaruh Terhadap Operasionalisasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Menjadi Kegiatan <i>Pro-Poor</i> ..	141
7.2 Rekomendasi.....	142
7.3 Saran Bagi Penelitian Lebih Lanjut .....	144

Daftar Pustaka .....	
----------------------	--

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Prosentase Penduduk Miskin DIY-Nasional Tahun 2013-2015.....	2
Tabel 2 Perbandingan Prosentase Penduduk Miskin di Pulau Jawa.....	2
Tabel 3 Indikator <i>Policy Out-Put</i> .....	19-20
Tabel 4 Indikator Kualitas Kegiatan <i>Pro-Poor DIY</i> 2016.....	35
Tabel 5 Daftar Informan Wawancara .....	37-38
Tabel 6 Kegiatan <i>Pro-Poor</i> dalam Tahapan Perencanaan Kegiatan dan APBD 2016....	70
Tabel 7 Kegiatan <i>Pro-Poor</i> dalam APBD DIY 2016.....	71
Tabel 8 Model Pengelompokan Kualitas Indikator <i>Output</i> Kegiatan <i>Pro-Poor</i> .....	72
Tabel 9 Kegiatan <i>Pro-Poor</i> di BKPP.....	79
Tabel 10 Kegiatan <i>Pro-Poor</i> di PUPESDM .....	81-84
Tabel 11 Kegiatan <i>Pro-Poor</i> di Dinas Kesehatan .....	89-91
Tabel 12 Kegiatan <i>Pro-Poor</i> di Dinas Sosial .....	94
Tabel 13 Kegiatan <i>Pro-Poor</i> di Disnakertrans.....	79
Tabel 10 Kegiatan <i>Pro-Poor</i> di PUPESDM .....	81-84

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Tahapan dan Proses Pembuatan Kebijakan Publik .....	13
Gambar 2 <i>Multidimensional Poverty Index</i> .....	28
Gambar 3 Kerangka Pikir Operasional Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan .....	32
Gambar 4 Metode Penelitian .....	40
Gambar 5 Strategi Triangulasi.....	41
Gambar 6 Skema Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional .....	46
Gambar 7 Kecamatan Kantong Kemiskinan di DIY .....	64
Gambar 8 Skema Penanggulan Kemiskinan Lintas Sektor.....	65
Gambar 9 Tampilan Sistem Informasi Perencanaan Jogja Plan .....	68
Gambar 10 Tampilan Kegiatan Bersifat <i>Pro-Poor</i> di Sistem Jogjaplan.....	69
Gambar 11 Perbandingan Cakupan Kegiatan Pro-Poor .....	125
Gambar 12 Perbandingan <i>Service Delivery</i> .....	126
Gambar 13 Peruntukan <i>Output</i> (Bias).....	127