

## DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
INTISARI .....	vii
<i>ABSTRACT</i> .....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Pertanyaan Penelitian .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Batasan Penelitian .....	8
1.5 Manfaat Penelitian .....	8
1.6 Keaslian Penelitian .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Kebijakan Publik .....	11
2.2 Tipe dan Model Kebijakan .....	12
2.3 Implementasi Kebijakan Publik .....	13
2.4 Model Implementasi Kebijakan Publik .....	15
2.4.1 Model Donald S. Van Metter dan Carl E. Van Horn .....	16
2.4.2 Model George C. Edward III .....	18
2.4.3 Model Merilee S. Grindle .....	20
2.5 Kelembagaan .....	23
2.5.1 Pengertian Kelembagaan .....	23
2.5.2 Tingkatan Kelembagaan .....	24
2.5.3 Fungsi Kelembagaan .....	25
2.6 Lokasi .....	28
2.6.1 Teori Lokasi Von Thunen .....	28
2.6.2 Teori Gradien .....	30
2.6.3 Teori Lokasi Industri .....	31
2.7 Keberhasilan .....	32
2.7.1 Keberhasilan Program .....	32
2.6.2 Indikator Keberhasilan .....	33
2.8 Deduksi Teori .....	35
2.9 Kerangka Teori Penelitian .....	40

<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	43
3.2 Waktu dan Lokasi Penelitian .....	44
3.3 Unit Amatan dan Analisis .....	46
3.4 Jenis dan Sumber Data .....	46
3.4.1 Jenis Data .....	46
3.4.2 Sumber Data .....	44
3.5 Metode Pengumpulan Data .....	47
3.5.1 Kuisisioner/angket .....	47
3.5.2 Wawancara ( <i>interview</i> ) .....	48
3.5.3 Dokumentasi .....	50
3.6 Metode Pengambilan Sample .....	51
3.7 Variabel dan Indikator Penelitian .....	52
3.7.1 Variabel Terikat .....	55
3.7.2 Variable Bebas .....	56
3.8 Metode Analisis Data .....	58
3.8.2 Metode untuk Membandingkan Tingkat Keberhasilan Program PUAP .....	60
3.8.2 Metode untuk Mengetahui Faktor Yang Mempengaruhi Keberhasilan .....	64
3.8.3 Metode untuk Mengetahui Hubungan Tingkat Keberhasilan dengan Faktor yang Mempengaruhi .....	69
 <b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b>	
4.1 Gambaran Umum Kota Pagar Alam .....	70
4.1.1 Letak Geografis dan Administrasi .....	70
4.1.2 Keadaan Iklim Dan Tanah .....	71
4.1.3 Demografi .....	73
4.1.4 Pertanian .....	75
4.1.5 Pengembangan Pertanian .....	78
4.2 Gapoktan Semidang Alas Dempo Makmur .....	80
 <b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
5.1 Tingkat Keberhasilan Gapoktan .....	88
5.1.1 Perbandingan Keluaran .....	88
5.1.2 Perbandingan Hasil .....	89
5.1.3 Perbandingan Manfaat .....	94
5.1.4 Kepuasan .....	97
5.1.5 Keberlanjutan .....	99
5.2 Faktor yang mempengaruhi keberhasilan .....	103
5.2.1 Sasaran dan Tujuan Program .....	103
5.2.2 Sumber daya .....	111
5.2.3 Komunikasi .....	117
5.2.4 Karakteristik Pelaksana .....	122

5.2.5 Sikap Pelaksana .....	129
5.2.6 Lingkungan Sosial Budaya .....	132
5.2.7 Kelembagaan .....	142
5.2.8 Lokasi .....	164
5.3 Temuan Penelitian .....	179
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN REKOMENDASI</b>	
6.1 Kesimpulan .....	184
6.2 <i>Lesson Learned</i> .....	185
6.3 Rekomendasi .....	186
DAFTAR PUSTAKA .....	188
<b>LAMPIRAN</b>	
Lampiran 1. Kuisisioner Penelitian .....	191
Lampiran 2. Pedoman Wawancara .....	195

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perbedaan Penelitian Program PUAP dengan Penelitian Sebelumnya .....	10
Tabel 2.1	Deduksi Teori Penelitian .....	38
Tabel 3.1	Pengumpulan Data Wawancara .....	49
Tabel 3.2	Pengumpulan Data Dokumen-Dokumen .....	55
Tabel 3.3	Variabel Terikat, Tingkat Keberhasilan dengan Variabel dan Indikator Keberhasilan .....	56
Tabel 3.4	Variabel Bebas, Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Program PUAP .....	53
Tabel 3.5	Penentuan Kriteria Keberhasilan .....	60
Tabel 3.6	Kriteria Keberhasilan Program PUAP di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	63
Tabel 4.1.	Luas Wilayah menurut Kecamatan di Kota Pagar Alam, 2015 .....	71
Tabel 4.2.	Luas Wilayah, Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk menurut Kecamatan di Kota Pagar Alam, 2015 ...	74
Tabel 4.3.	Penduduk Berumur 15 Tahun ke atas yang Bekerja menurut Lapangan Usaha dan Jenis Kelamin di Kota Pagar Alam, 2015 .....	74
Tabel 4.4.	Luas Lahan Sawah dirinci menurut Jenis Pengairan dan Kecamatan di Kota Pagar Alam, 2015 .....	77
Tabel 4.5.	Luas Lahan Bukan Sawah menurut Penggunaannya di rinci per Kecamatan di Kota Pagar Alam, 2015 .....	78
Tabel 5.1	Pertumbuhan Dana Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2010-2014 .....	89
Tabel 5.2	Pertumbuhan Aset Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, tahun 2010-2014 .....	91
Tabel 5.3	Pertambahan Pendapatan Anggota Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur 6 Bulan Terakhir Tahun 2015 .....	92
Tabel 5.4	Perbandingan Unit Usaha dan Kerjasama yang Dikembangkan Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	94
Tabel 5.5	Perbandingan Penyerapan Sumber Daya Manusia di Gapoktan dan Unit Usahanya, tahun 2015 .....	96
Tabel 5.6	Kepuasan Masyarakat terhadap Program PUAP di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	97

Tabel 5.7	Nilai Manfaat bagi Penerima Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015.....	100
Tabel 5.8	Rekapitulasi Indikator Capaian Program Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	102
Tabel 5.9	Pemahaman terhadap Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015.....	103
Tabel 5.10	Ketercapaian Tujuan dan Sasaran Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	104
Tabel 5.11	Kesesuaian Informasi dengan Sasaran dan Tujuan Program Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	106
Tabel 5.12	Program yang Dilaksanakan Tepat Sasaran di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015.....	107
Tabel 5.13	Program yang Dilaksanakan Sesuai Rencana di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	108
Tabel 5.14	Faktor Sasaran dan Tujuan Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015.....	109
Tabel 5.15	Kemampuan Penyuluh dalam Pelaksanaan Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	111
Tabel 5.16	Kemampuan Penyelia mitra tani (PMT) dalam Pelaksanaan Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	112
Tabel 5.17	Kesiapan Masyarakat dalam Melaksanakan Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	112
Tabel 5.18	Kondisi Fisik (Sekretariat) dan Keuangan di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015.....	113
Tabel 5.19	Kondisi Lahan Usaha Tani Mendukung Pelaksanaan Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	114
Tabel 5.20	Faktor Sumberdaya di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015.....	115

Tabel 5.21	Komunikasi dan Koordinasi dengan Pelaksana Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	117
Tabel 5.22	Arahan Pelaksana Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	118
Tabel 5.23	Pelimpahan Wewenang Pelaksana Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	119
Tabel 5.24	Keaktifan dalam Komunikasi di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	120
Tabel 5.25	Faktor Komunikasi di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	121
Tabel 5.26	Pembagian Tugas Penyuluh Pendamping dan Penyelia Mitra Tani (PMT) di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	123
Tabel 5.27	Hubungan dan Koordinasi Penyuluh Pendamping dan Penyelia Mitra Tani (PMT) di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	124
Tabel 5.28	Kejelasan Informasi Pelaksana Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	125
Tabel 5.29	Pelaksana Program Memberikan Kebebasan dalam Pengembangan Usaha di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	126
Tabel 5.30.	Faktor Karakteristik Pelaksana di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	127
Tabel 5.31	Pemahaman Pelaksana Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	129
Tabel 5.32	Dukungan dan Motivasi Pelaksana Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	131
Tabel 5.33	Komitmen Pelaksana Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	131
Tabel 5.34	Pelaksana Program Membantu Pemecahan Permasalahan di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	132
Tabel 5.35	Faktor Sikap Pelaksana Program di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	134

Tabel 5.36	Sikap terhadap Kemajuan Ilmu Pertanian di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	135
Tabel 5.37	Dukungan dari Tokoh –Tokoh Masyarakat di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015.....	136
Tabel 5.38	Keterlibatan Anggota dalam Pengambilan Keputusan di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	138
Tabel 5.39	Rasa Saling Membantu Antar Anggota Masyarakat di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	139
Tabel 5.40	Jaringan Perkumpulan Informal di Gapoktan Semidang Alas dan DempoMakmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	140
Tabel 5.41	Faktor lingkungan sosial budaya di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	141
Tabel 5.42	Sistem keanggotaan di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	143
Tabel 5.43	Sistem Simpan Pinjam di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	145
Tabel 5.44	Penegakan disiplin di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	147
Tabel 5.45	Penerapan sanksi di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	148
Tabel 5.46	Elemen Aturan Main di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015.....	149
Tabel 5.47	Hubungan Kerjasama di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	150
Tabel 5.48	Kepedulian terhadap Masyarakat di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	151
Tabel 5.49	Sikap dan Persepsi terhadap Waktu di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015.....	154
Tabel 5.50	Sikap dan Perilaku terhadap Perubahan Lingkungan di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	155
Tabel 5.51	Tata Kelola Keuangan di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015.....	157
Tabel 5.52	Elemen Perilaku di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	158

Tabel 5.53	Modal Usaha di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	159
Tabel 5.54	Sarana Produksi Pertanian di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	161
Tabel 5.55	Elemen Insentif di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	162
Tabel 5.56	Faktor Kelembagaan di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	163
Tabel 5.57	Luas Tanam, Produksi dan Produktivitas Kopi dan Padi di Kecamatan Dempo Tengah dan Pagar Alam Utara, 2015 .	165
Tabel 5.58	Jumlah Pegawai di PTPN VII Kota Pagar Alam, 2015 .....	171
Tabel 5.59	Perbandingan Penghasilan Masyarakat Desa Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2016 .....	173
Tabel 5.60	Pekerjaan yang Mendukung Program PUAP Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	174
Tabel 5.61	Penilaian Pengaruh Faktor Lokasi di Desa Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2016.....	175
Tabel 5.62	Tingkat Keberhasilan Gapoktan dan Faktor yang Mempengaruhi di Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	176

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Kerangka Teori Penelitian.....	42
Gambar 3.1	Peta Lokasi Penelitian .....	45
Gambar 4.1	Peta Administrasi Kota Pagar Alam .....	72
Gambar 4.2.	Piramida Kependudukan Kota Pagar Alam 2014 .....	73
Gambar 5.1	Histogram Pertumbuhan Dana Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur, 2010-2014 .....	89
Gambar 5.2	Aktivitas di Sekretariat Gapoktan Semidang Alas.....	92
Gambar 5.3	Histogram Pertambahan Penghasilan Anggota Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam 6 bulan terakhir (musim panen), 2015 .....	93
Gambar 5.4	Papan Informasi dan Pembukuan Gapoktan Semidang Alas, 2015.....	95
Gambar 5.5	Penyaluran Pupuk Bersubsidi di Gapoktan Semidang Alas, 2014.....	97
Gambar 5.6	Histogram Nilai Manfaat/ Keberlanjutan Program Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	101
Gambar 5.7	Diagram Capaian Tingkat Keberhasilan Program Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015.....	102
Gambar 5.8	Diagram Faktor Sasaran Dan Tujuan Program Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015.....	110
Gambar 5.9	Lahan Pertanian Hortikultura Tomat dan Kentang Gapoktan Semidang Alas .....	115
Gambar 5.10	Diagram Faktor Sumber Daya Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	116
Gambar 5.11	Diagram Faktor Komunikasi Gapoktan Desa Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015.....	122
Gambar 5.12	Diagram Faktor Karakteristik Pelaksana Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam .....	128
Gambar 5.13	Diagram Faktor Sikap Pelaksana Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur, 2015 .....	134
Gambar 5.14	Penyuluhan Teknik Kopi Sambung (stek) Gapoktan Semidang Alas, 2015 .....	136
Gambar 5.15	Diagram Faktor Sosial Budaya Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015.....	142

Gambar 5.16	Diagram Faktor Kelembagaan Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam.....	163
Gambar 5.17	Usaha Tani Tanaman Bawang Merah anggota Gapoktan Semidang Alas .....	167
Gambar 5.18	Usaha Tani Tanaman Cabe dan Kubis Anggota Gapoktan Dempo Makmur .....	167
Gambar 5.19	Peta Jenis Tanah Desa Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam .....	168
Gambar 5.20	Peta Kelerengan Desa Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam .....	169
Gambar 5.21	Diagram Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Program PUAP Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	176
Gambar 5.22	Diagram Tingkat Keberhasilan Program PUAP Gapoktan Semidang Alas dan Dempo Makmur Kota Pagar Alam, 2015 .....	177
Gambar 5.23.	Rapat Rutin Pengurus Gapoktan Semidang Alas didampingi Penyuluh, 2013.....	178
Gambar 5.24	Pembinaan Gapoktan Semidang Alas oleh Penyuluh Kota Pagar Alam dan Bakorluh Provinsi .....	178