ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE
(SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

LEMBAR JUDUL

ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI *SPECIAL ECONOMIC ZONE* (SEZ) PADA TAHUN 2010

CHINA'S GOVERNMENT POLICY OF ESTABLISHMENT KASHGAR IN XINJIANG AS SPECIAL ECONOMIC ZONE (SEZ) IN 2010

Tesis
Untuk memenuhi sebagian persyaratan
mencapai derajat Sarjana S-2

Program Studi Ilmu Hubungan Internasional
Konsentrasi Diplomasi Perdagangan Dunia

Diajukan oleh:
Norman Fajar Adiguna
14/370543/PSP/05051

JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS GADJAH MADA
YOGYAKARTA
2016

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE (SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

LEMBAR PENGESAHAN

TESIS

ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE (SEZ) PADA TAHUN 2010

Dipersiapkan dan disusun oleh:

NORMAN FAJAR ADIGUNA
NIM: 14/370543/PSP/05051

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal 8 Maret 2016.

Pembimbing

Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)

Penguji I

Dr. Nanang Pamuji Mugasejati, MA.

Penguji II

Drs. Muhadi Sugiono, MA.

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Master
Tanggal: 8 Maret 2016.

Ketua Program Studi S2
Ilmu Hubungan Internasional

Dr. Samsu Rizal Panggabean, M. Sc.

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE (SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tesis ini asli dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di Universitas Gadjah Mada ataupun di Perguruan Tinggi lain. Dalam Tesisi ini sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dan dicantumkan dalam penulisan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Gadjah Mada.

Yogyakarta, 21 Maret 2016



Norman Fajar Adiguna

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE (SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

HALAMAN MOTTO

"Wahai orang-orang yang beriman, bersabarlah (bersungguh-sungguhlah) kamu dan kuatkanlah kesabaranmu (tingkatkan kesabaranmu) dan tetaplah bersiap-siaga (kuatlah berpegang pada ilmu-ilmu-mu) dan bertaqwalah kepada Allah, supaya kamu menang (beruntung)."

(Q.S. Ali Imran, 200)

Bila Anda ingin bahagia, buatlah tujuan yang bisa mengendalikan pikiran, melepaskan tenaga, serta mengilhami harapan Anda.

(Andrew Carnegie).

"If you want to start a new beginning, make a peace with your past."

"Be a self-sufficient young man. Continuing to rely on the parents make yourself get into trouble in the future."

Kesakitan membuat Anda berpikir. Pikiran membuat Anda bijaksana. Kebijaksanaan membuat kita bisa bertahan dalam hidup.
(John Pattrick).

ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE
(SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, atas Rahmat dan Hidayah-Nya, saya dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan baik. Karya sederhana dan mungkin tampak biasa yang ku persembahkan dengan sepenuh hati untuk :

Allah SWT, Tuhan Semesta Alam beserta Nabi Besar Muhammad SAW.

- Kedua orang tua saya tercinta, mamah dan papah yang tak kenal lelah menuntun setiap langkah, membesarkan, mengorbankan segenap jiwa dan raganya demi kesuksesan anaknya. *Alhamdulillahi Jaza kumullahu Khoero*atas segala doa dan kasih sayang yang telah kalian berikan hingga saya bisa menjadi seperti saat ini. Terima Kasih Mah, Pah, sudah memberikan kesempatan saya melanjutkan jenjang ini. Ini komitmen yang saya bisa berikan, mohon doa, perjalanan saya masih panjang. Maafkan anakmu ini yang belum bisa membahagiakan mamah dan papah.
- Adik saya Aktivano Maulana, calon Marine Engineer. Terima kasih atas segala bantuan, dorongan dan doa serta selalu mengingatkan dalam berbagai hal. Cepet lulus!! *Yuk bahagiakan mamah papah!*
- Seluruh keluarga saya dari pihak mamah dan papah yang selalu mendukung dan mendoakan saya dalam menempuh pendidikan ini.
- Seluruh warga pengajian Kalapa Nunggal yang terus mendukung serta mendoakan supaya diberikan kebarokahan, kelancaran dan kemudahan kepada saya.
- Teman dekat saya yang selalu membantu dan mendukung saya, Riri. Terima kasih yaa. *Sukses untuk kita! Ingat! Hargai proses dan terus berjuang!*
- Teman-teman GTD 24 HI UGM, baik yang sudah lulus maupun belum. Mbak Putri, Mbak Renny, Mbak Umi, Tety, Riva, Marisa, Sigid, Rofiq, Bandi, Fajar, Mbak Eli, Olivia, Deasy, Uci, Sisi, dan Ayu. Ayo kapan main? *Wacana aja deh!* Kalian jangan lupa bahagia! **Sukses untuk kita semua!**
- Seluruh keluarga besar Pusat Studi Perdagangan Dunia, UGM. PSPD sudah menjadi rumah kedua saya di Jogja, Internet kenceng, pantry yang selalu sedia kopi. Mbak Poppy, Teh Eva, Mas Dimas, Mbak Vinie, Bu Arifa, Swas, Mbak Tya, dan Pak Supri, Terimakasih!

ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE
(SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

- Seluruh keluarga besar WTMC/EPIC PSPD UGM Squad, anak-anak dari berbagai fakultas terutama Hendra Wijaya HJ, Yuki, Yaya, Kadenza, Indira, Tania, Aldi, Dian, Wiwid, dll. Makasih untuk semuanya. Kalian luar biasa!
- Terima kasih yang mendalam untuk Mbak Ivana, staf jurusan HI yang amat sangat membantu kelancaran proses pembelajaran dan penulisan tesis ini. *Makasih mbak!*
- Terima kasih untuk Mas Arif dan keluarga, juga Mbah Barum, sudah sabar dan baik menerima saya untuk dapat mendiami kosan di Gedongan. Tesis ini sebagai hasil saya mendiami kosan hampir 2 tahun ini.
- Terima kasih dukungan semangat jarak jauh para gamers supercell ; *Boom Beach dan Clash Royale.* **Viva Victory Point and Trophy!**

ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE
(SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum. Wr. Wb.

Alhamdulillahirabbil Alamin, syukur penulis panjatkan ke Hadirat Allah SWT dengan segala kemudahan, kemurahan dan keharuman Asma'ul Husnah-Nya. Atas karunia dan rido-Nya, dengan segala kerendahan hati akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan judul "**Analisis Kebijakan Pemerintah Cina Dalam Penetapan Kashgar Di Xinjiang Sebagai *Special Economic Zone* (SEZ) Pada Tahun 2010."** Ini merupakan kelanjutan atas penulisan skripsi penulis sebelumnya yang berkaitan dengan Cina di Asia Tengah. Akhirnya keinginan penulis untuk melakukan penelitian ini dapat terlaksana.

Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana S-2 pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Gadjah Mada. Penulis sangat menyadari sepenuhnya bahwa penulisan tesis ini tidak mungkin terselesaikan dengan baik tanpa bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Pertama kepada Allah SWT yang telah memberikan kelancaran, kemudahan dan kebarokahan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini sehingga penulis dapat menyelesaikan dengan hasil yang InsyaAllah baik dan bermanfaat dikemudian hari. Kedua Orang tua penulis, Bapak Nono Sumarno, Ibu Seliyana Ratna Suminar dan adik penulis Aktivano Maulana atas curahan kasih sayang, pengertian, serta doa yang selalu mengalir yang begitu sangat berarti dalam memotivasi penulis untuk menyelesaikan tesis ini.

Kepada Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR), selaku Dosen Pembimbing tesis yang telah memberikan bimbingan tengan tulus dan sabar semenjak awal penulisan tesis sampai akhir penyelesaian. Saran-saran, kebijaksanaan, dorongan yang membangun membuat penulis semakin bersemangat untuk menyelesaikan tesis ini tepat waktu. Kepada beliau, secara tulus dan penuh rasa hormat penulis haturkan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya atas segala yang telah diberikan baik waktu, tenaga dan pikiran. *Terimakasih banyak Mas Rachmat! Saya akan terus belajar membuat kalimat efektif yang lebih baik lagi.*

Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada Drs. Muhadi Sugiono, MA dan Dr. Nanang Pamuji Mugasejati, MA. yang telah memberikan dorongan semangat serta masukan-masukan yang berharga kepada penulis dalam menyempurnakan penulisan tesis ketika bertindak sebagai Anggota Dewan Penguji pada sidang tesis ini. Khusus kepada Pak

ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE
(SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

Dr. Nanang Pamuji Mugasejati, MA sebagai Wakil Dekan Bidang Akademik Fisipol yang sangat baik dan ramah dalam membimbing penulisan proposal tesis ini, *terima kasih Pak!*

Kepada segenap dosen pengampu Program Studi S2 Ilmu Hubungan Internasional Universitas Gadjah Mada baik yang berasal dari Fisipol maupun Fakultas lain seperti Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Fakultas Pertanian, Fakultas Teknologi Pertanian maupun Fakultas Hukum : Prof. Dr. Mohtar Mas'oed, Prof. Dr. Masyhuri , Prof. M. Hawin, S.H., L.L.M., Ph.D., Dr. Fahmy Radhi, MBA., Dr. Jangkung Handoyomulyo, M.Ec., Dr. Ir. Wahyu Supartono, Dr. Rachmat Yuliantoro, Dr. Nanang Pamuji Mugasejati, Dr. Poppy S. Winanti, Dr. Maharani Hapsari, Dra. Siti Daulah K., MA., Dina W. Kariodimedjo, SH., LL.M., Fadhilatul Hikmah, SH, LL.M., Suci Lestari Yuana, MIA, dan Atin Prabandari, MA. Rasa bangga dan terima kasih yang amat dalam bagi penulis kepada beliah-beliau yang telah berbagi ilmu yang sangat bermanfaat. Semoga selalu dalam keberkahan dan rido Illahi Rabbi. Amin YRA.

Rampungnya tesis ini menjadi pembuktian komitmen penulis terhadap semua pihak terkhusus orang tua penulis yang masih terus memberikan kesempatan kepada penulis. Studi *Master* yang telah saya tempuh bukan menjadi bagian akhir dari proses pembelajaran. Jalan yang akan saya hadapi masih panjang dan harus terus berjuang! *Hidup perjuangan! Karena kuliah tak pernah sebercanda yang orang ungkapkan!*

Dengan Segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa masih sangat banyak kekurangan dan kesalahan dalam penyusunan tesis ini. Namun demikian, penulis berharap sekecil apapun karya ini dapat bermanfaat bagi setiap pembaca. Apabila ada hal berguna, baru dan bernilai yang dapat dijumpai dalam tesis ini maka apresiasi besar layak diberikan kepada pendidik yang telah memberikan ilmu kepada saya. Namun, jika ada kesalahan dalam tesis sederhana ini, maka sepenuhnya tanggung jawab penulis.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 21 Maret 2016

Norman Fajar Adiguna

UNIVERSITAS GADJAH MADA
ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE (SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL i
LEMBAR PENGESAHAN ii
SURAT PERNYATAAN iii
HALAMAN MOTTO iv
HALAMAN PERSEMBAHAN v
KATA PENGANTAR vii
DAFTAR ISI viii
DAFTAR GAMBAR xi
DAFTAR GRAFIK xii
DAFTAR TABEL xii
ABSTRACT xiv
INTISARI xv

BAB I
PENDAHULUAN 1

A. Latar belakang isu 1
B. Pertanyaan penelitian 4
C. Tinjauan Pustaka 4
D. Kerangka Teori 10
Special Economic Zones 10
Going West Strategy 13
E. Argumen Utama 15
F. Sistematika Penulisan 16

BAB II
PERKEMBANGAN *SPECIAL ECONOMIC ZONE* (SEZ) DAN STRATEGI "*GOING WEST*" DI CINA 17

2.1 Perkembangan *Special Economic Zones* di Cina 17
2.2 Strategi *Going West* Pemerintah Cina 23

BAB III
KASHGAR: ANALISIS ALASAN EKONOMI DAN POLITIK PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN SEZ 30

3.1 Kondisi Umum Kashgar 30
3.2 Regulasi Pendukung Penetapan SEZ di Kashgar 35

ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE
(SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

3.3 Alasan Ekonomi 36
3.4 Alasan Politik 47
3.5 Faktor Utama dan Pendukung dalam Penetapan SEZ di Kashgar 50

BAB IV
HAMBATAN DAN TANTANGAN PENETAPAN KASHGAR SEBAGAI SEZ 56

4.1 Potensi konflik dan instabilitas keamanan 56
4.2 Kebijakan terhadap minoritas di Xinjiang..... 60
4.3 Minimnya infrastruktur pendukung..... 62
4.4 Kualitas Sumber daya manusia yang relatif rendah 64
4.5 Tantangan penetapan SEZ di Kashgar 66
4.6 Analisis pencapaian selama 5 tahun penetapan Kashga sebagai SEZ 69

BAB V

PENUTUP 77

REFERENSI 82

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE (SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Posisi kota Kashgar 3
Gambar 2. Peta jalur *The New Silk Road Economic Belt* 13
Gambar 3. Peta *Economic and Technological Development Zones* 2010 18
Gambar 4. *Oil and gas related map of north-west China* 43
Gambar 5. Jalur pipa minyak dan gas Cina 43
Gambar 6. Ilustrasi jarak Gwadar Port – Kashgar – Timur Cina 45
Gambar 7. Investasi Cina dalam CPEC 46
Gambar 8. *China Import Transit Routes 2011* 50
Gambar 9. Peta Sengketa Laut Cina Selatan 51
Gambar 10. Peta Jalur Laut Cina 52

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE (SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. Pertumbuhan GDP Kashgar (2000-2007) 37
Grafik 2. Produksi utama Xinjiang (2011) 39
Grafik 3. Tren peningkatan jumlah lapangan pekerjaan terhadap pembangunan koridor Cina-Pakistan tahun 1991-2010 68
Grafik 4. GDP Kashgar (2012-2015) 71
Grafik 5. GDP Xinjiang (2009-2014) 72
Grafik 6. Sumber *Gross Regional Product* Xinjiang (2009-2014) 72
Grafik 7. Total Ekspor dan Impor Provinsi Xinjiang (2005-2014) 73

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE (SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tipe *Economic Development Zones* di Cina hingga tahun 2010 19
Tabel 2. Distribusi Regional *Economic Zones* di Cina (2006-2011)..... 21
Tabel 3. Kontribusi 131 SEZ dan ETDZ terhadap GDP dan Ekspor Impor di Cina Tahun 2010 dan 2011 22
Tabel 4. Distribusi GDP dan Ekspor Impor 131 *Economic Zones* di Cina Tahun 2010 dan 2011 22
Tabel 5. Total investasi aset tetap (*fixed asset*) di wilayah barat Cina (¥100 juta) 25
Tabel 6. *Gross Regional Product* (GRP) dari wilayah barat Cina (¥100 juta)..... 26
Tabel 7. *Human Development Index* (HDI) provinsi-provinsi di Cina (1995, 2005, dan 2013 27
Tabel 8. Cadangan Sumber Daya Alam di Xinjiang (2013) 32
Tabel 9. Indikator Ekonomi Kota Kashgar (2013) 32
Tabel 10. Komposisi GDP Kashgar (2013)..... 32
Tabel 11. Data perdagangan Cina dengan negara-negara Asia Tengah (2011) 38
Tabel 12. Komoditas Ekspor Utama dari Kashgar 2006-2010 (dalam $10 ribu)..... 40
Tabel 13. Persentase peningkatan produksi dan konsumsi minyak Cina (1981-2010)..... 41
Tabel 14. Demografi Xinjiang 49
Tabel 15. Insiden kekerasan di Xinjiang 2008-2015..... 58
Tabel 16. Perbandingan populasi 5 SEZ di Cina tahun 2010..... 63
Tabel 17. HDI Lima Provinsi SEZ di Cina (1995, 2005, dan 2013) 64
Tabel 18. Proyek Pembangunan Tahap 1 dan 2 Kota Kashgar 2015 70
Tabel 19. Total Impor Cina dari Negara-Negara Asia Tengah, Pakistan dan India 74
Tabel 20. Total Ekspor Cina ke Negara-Negara Asia Tengah, Pakistan dan India 74

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE (SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

CHINA'S GOVERNMENT POLICY OF ESTABLISHMENT KASHGAR IN XINJIANG AS SPECIAL ECONOMIC ZONE (SEZ) IN 2010

ABSTRACT

Open door policy at the end of 1978 was beginning of China's openness to market and liberal regulations. Special economic zone became one of the first applicable policy. Shenzhen, Zhuhai, Shantou and Xiamen are four SEZ established in 1980s. The four SEZ was located on the coast with easy access to absorb capital from Hong Kong and Macao. In the development of SEZ plays an important role for China to achieving significant economic growth in recent decades. Since the successful of first four SEZ, government start to develop other SEZ which are mostly in the eastern region. That policy give rise to a new problem especially imbalance of development between eastern and western region. In 2010, Chinese government set a Kashgar as fifth SEZ. This policy is quite interesting because Kashgar is most frontier western city which located in Xinjiang, neighbor with 4 central and south Asia countries such as Kyrgyzstan, Afghanistan, Tajikistan and Pakistan. Its territory is landlocked by desert and far away from the sea access. Conflict and violences againts Uyghur still a major issues for Kashgar. Evidently, the policy is not only as a regional development and treatment for ethnic conflict but government have another economic and politics intention were related for attract some capital from Central Asia. Establishment of SEZ in Kashgar also have challenges and obstacles such as security instability, lack of infrastructure and human resources.

Keywords : Kashgar, Special economic zone, Central Asia

ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI SPECIAL ECONOMIC ZONE
(SEZ) PADA TAHUN 2010
NORMAN FAJAR ADIGUNA, Dr. Nur Rachmat Yuliantoro, MA (IR)
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH CINA DALAM PENETAPAN KASHGAR DI XINJIANG SEBAGAI *SPECIAL ECONOMIC ZONE* (SEZ) PADA TAHUN 2010

INTISARI

Kebijakan pintu terbuka pada akhir 1978 menjadi awal keterbukaan Cina atas berbagai peraturan yang lebih liberal terhadap pasar. Kawasan ekonomi khusus (*Special Economic Zones*) menjadi salah satu kebijakan aplikatif pertama. Shenzhen, Zhuhai, Shantou dan Xiamen merupakan 4 SEZ pertama yang dibentuk pada tahun 1980-1990. Keempat SEZ tersebut terletak di pesisir pantai dengan kemudahan akses menyerap kapital dari Hong Kong dan Makau. Selama perkembangannya SEZ berperan penting dalam meraih pertumbuhan ekonomi yang signifikan beberapa dekade terakhir. Semenjak keberhasilan 5 SEZ, mulai bermunculan SEZ lain yang mayoritas berada di wilayah pesisir timur. Sehingga memunculkan permasalahan baru yaitu ketimpangan pembangunan antara wilayah barat dan timur. Tahun 2010, pemerintah Cina menetapkan Kashgar sebagai SEZ kelima. Kebijakan ini menarik karena Kashgar merupakan kota paling barat Cina yang terletak di Xinjiang dan berbatasan langsung dengan negara-negara Asia Tengah dan Selatan seperti Kirgistan, Afganistan, Tajikistan dan Pakistan. Wilayahnya dikelilingi oleh gurun dan jauh dari akses laut berbeda dengan SEZ yang diterapkan di Cina sebelumnya. Konflik dan kekerasan etnis Uyghur masih menjadi masalah utama disana. Kebijakan tersebut tidak hanya sebagai memiliki motif untuk pengembangan wilayah dan penyelesaian konflik etnis tetapi mempunyai motif ekonomi dan politik yang lebih strategis terkait penyerapan kapital dari kawasan Asia Tengah. Namun penetapan SEZ di Kashgar memiliki tantangan dan hambatan yaitu instabilitas keamanan, minimnya infrastruktur pendukung dan rendahnya sumber daya manusia yang masih menjadi fokus pemerintah.

Kata kunci : Kashgar, *Special economic zone*, Asia Tengah