

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI .....	vi
DAFTAR TABEL .....	viii
DAFTAR GRAFIK .....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	x
ABSTRAK .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	12
1.3 Tujuan Penelitian .....	13
1.4 Manfaat Penelitian .....	14
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Kebijakan dan Implementasi Kebijakan Publik .....	15
2.1.1 Kebijakan Publik .....	15
2.1.2 Implementasi Kebijakan .....	19
2.2 Sinergi Antar Instansi Pemerintah .....	22
2.2.1 Definisi Sinergi .....	22
2.2.2 Konsep dan Peranan Sinergi .....	23
2.2.3 Sinergi dalam Perspektif Teori Organisasi .....	26
2.2.4 Sinergi dalam Perspektif Administrasi Publik .....	27
2.2.5 Sinergi dan Relasi Antar Instansi .....	29
2.2.6 Kriteria Keberhasilan Sinergi .....	31
2.2.7 Faktor Pendukung dan Penghambat Sinergi .....	32
2.3 Pembagian Urusan Pemerintahan Bidang Kehutanan .....	34
2.4 Hutan di Luar Kawasan Hutan Negara.....	39
2.4.1 Hutan Adat .....	43
2.4.2 Hutan Rakyat .....	44
2.5 Luas Kawasan Hutan Minimal .....	50
2.5.1 Perspektif Hutan sebagai Penyangga Kehidupan .....	50
2.5.1 Perspektif UU No.41 Tahun 1999 .....	53
2.6 Penelitian Terdahulu .....	54
2.7 Kerangka Berpikir .....	56

<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	60
3.2 Lokasi Penelitian .....	61
3.3 Fokus Penelitian .....	62
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	64
3.5 Analisis Data .....	68
3.7 Definisi Konseptual .....	70
<b>BAB IV HUTAN DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA</b>	
4.1 Hutan Negara .....	76
4.2 Hutan di Luar Kawasan Hutan Negara .....	80
4.2.1 Sejarah Perkembangan Hutan Rakyat di DIY .....	81
4.2.2 Kondisi Hutan Rakyat di DIY .....	84
<b>BAB V INSTANSI PEMERINTAH YANG TERLIBAT DALAM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN HUTAN DI LUAR KAWASAN HUTAN NEGARA DI DIY</b>	
5.1 Sebelum UU No.23 Tahun 2014 .....	89
5.2 Setelah UU No.23 Tahun 2014 .....	102
<b>BAB VI SINERGI ANTAR INSTANSI PEMERINTAH</b>	
6.1 Sinergi Kebijakan .....	107
6.1.1 Kebijakan Kehutanan Nasional .....	107
6.1.2 Kebijakan Kehutanan Daerah .....	116
6.2 Sinergi Program dan Kegiatan .....	123
6.3 Sinergi antar Aktor .....	132
<b>BAB VII PENUTUP</b>	
7.1 Kesimpulan .....	143
7.2 Saran .....	146

**DAFTAR PUSTAKA  
LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Perbandingan Kewenangan Konkuren .....	38
Tabel 2.2	Variabel dan Indikator Sinergi antar Instansi .....	59
Tabel 4.1	Perincian Status dan Fungsi Kawasan Hutan Negara .....	77
Tabel 4.2	Instansi Pengelola Kawasan Hutan Negara di DIY .....	79
Tabel 4.3	Perbandingan Luasan Hutan Negara dan Hutan Rakyat .....	81
Tabel 4.4	Luas Hutan Rakyat per kabupaten Tahun 2015 .....	85
Tabel 5.1	Pembagian Urusan Pemerintah Sub Bidang pengembangan Hutan Hak .....	91
Tabel 5.2	Instansi Yang terlibat dalam Pengembangan Hutan diluar Kawasan Hutan sebelum berlakunya UU No.23 Tahun 2014	98
Tabel 5.3	Pembagian Urusan Pemerintah Bidang Kehutanan menurut UU No.23 Tahun 2014.....	104
Tabel 5.4	Instansi Pemerintah Yang Terlibat Langsung dalam Pengembangan Hutan paska Berlakunya UU No.23 Tahun 2014 .....	106
Tabel 6.1	Program Kementerian Kehutanan Terkait Pengembangan Hutan di Luar Kawasan Hutan Negara .....	112
Tabel 6.2	Agenda Peningkatan Produktivitas Rakyat dan Daya Saing di Pasar Internasional .....	113
Tabel 6.3	Kinerja dan Indikator Kinerja Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan .....	114
Tabel 6.4	Indikasi Program Utama Pengembangan Hutan di Luar Kawasan Hutan Negara di DIY .....	120
Tabel 6.5	Program dan Kegiatan Pengembangan Hutan di Luar Kawasan Hutan Negara .....	124
Tabel 6.6	Pembuatan Hutan Rakyat di Kab.Bantul Tahun 2014 .....	126
Tabel 6.7	Pemeliharaan Hutan Rakyat .....	127
Tabel 6.8	Kegiatan Penghijauan Lingkungan .....	128
Tabel 6.9	Penanaman di Luar Kawasan Hutan Negara tahun 2014 .....	129

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	Perkembangan Luas Wilayah Hutan Negara dan Hutan Hak/Hutan Rakyat di Provinsi DIY .....	4
Grafik 4.1	Tingkat Kekritisan Lahan Pada Areal di luar Kawasan Hutan Negara Per Kabupaten Tahun 2010 .....	75
Grafik 4.2	Perkembangan Lahan Kritis dan Sangat Kritis .....	75
Grafik 4.3	Perkembangan Luas Hutan Rakyat per kabupaten .....	86
Grafik 4.4	Produksi Kayu Bulat dari Hutan Rakyat .....	87

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Siklus Pembuatan Kebijakan .....	17
Gambar 2.2	Tingkatan Kebijakan Publik .....	18
Gambar 2.3	Peranan Sinergi .....	25
Gambar 2.4	Pembagian Hutan Berdasarkan Status .....	41
Gambar 2.5	Kerangka Pemikiran Penelitian .....	58
Gambar 6.1	Hubungan Antara Rencana Kawasan Hutan dengan Rencana Pembangunan .....	115