

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadiran Allah Subhanahu Wa Ta'ala yang telah memberikan bimbingan, rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulisan tesis ini dapat terselesaikan. Penulisan tesis ini di maksudkan untuk memenuhi sebagian persyaratan guna mencapai derajat kesarjanaan S-2 pada program studi Magister Ilmu Lingkungan Sekolah Pascasarjana Universitas Gadjah Mada Yogyakarta.

Penyelesaian tesis ini adalah berkat bantuan baik moril maupun materi dari berbagai pihak, untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya terutama kepada Bapak Dr. Su Ritohardoyo, M.A. selaku pembimbing utama dan Bapak Dr. Djaka Marwasta, S.Si, M.Si. selaku pembimbing pendamping yang dengan penuh kesungguhan dan kesabaran memberikan bimbingan dan motivasi hingga selesainya penulisan.

Rasa terima kasih yang sama juga dihaturkan kepada :

1. Rektor Universitas Gadjah Mada Yogyakarta.
2. Direktur Sekolah Pascasarjana Universitas Gadjah Mada Yogyakarta yang telah memberi fasilitas kepada penulis dalam mengikuti perkuliahan maupun dalam pelaksanaan penyusunan tesis ini.
3. Ketua Program Studi S2/S3 Ilmu Lingkungan selaku penanggungjawab Program Magister Ilmu Lingkungan Sekolah Pascasarjana Universitas Gadjah Mada Yogyakarta.
4. Pengelola Program Magister Ilmu Lingkungan Sekolah Pascasarjana Universitas Gadjah Mada Yogyakarta.

5. Pemerintahan Kota Tarakan, Kalimantan Utara yang telah memberikan ijin dan bantuan dana untuk mengikuti pendidikan program S-2 di Universitas Gadjah Mada Yogyakarta
6. Rekan-rekan Pegawai Dinas Kebersihan, Pertamanan dan Pemakaman Kota Tarakan, Badan Pengelolaan Lingkungan Hidup Kota Taraka, Bappeda Kota Tarakan, Kepala Kelurahan Pamusian dan jajarannya, Kepala Kelurahan Selumit Pantai dan jajarannya yang banyak membantu baik materil maupun moril selama pelaksanaan penelitian sampai penulisan tesis ini.
7. Almarhum BabeNdut Untung Suhardi, Kelebihannya menjadi tauladan Kekurangannya menjadi pelajaran dan Ibunda Suharni yang selalu mendo'akan penulis dalam penyelesaian tesis ini.
8. Teman-teman mahasiswa Magister Ilmu Lingkungan Angkatan 2013 atas kebersamaan yang manis selama masa perkuliahan dan support yang banyak membantu selama pelaksanaan penelitian sampai penulisan tesis ini.

Penulis akhirnya menyerahkan semuanya kepada Tuhan Yang Maha Kuasa semoga dapat memberikan imbalan sesuai dengan segala pengorbanan yang telah mereka berikan kepada penulis. Selanjutnya hasil penelitian ini semoga dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya dalam kaitannya dengan pengelolaan sampah dan lingkungan dalam rangka upaya menciptakan lingkungan yang sehat, indah, sejuk, bersih dan nyaman

Yogyakarta, Maret 2016.

Penulis

## INTISARI

Pertumbuhan penduduk dan perkembangan daerah menimbulkan penambahan volume sampah. Permasalahan sampah membutuhkan penanganan khusus, baik di permukiman pesisir maupun di permukiman non pesisir. Diperlukan kebijakan pengelolaan sampah yang terpadu sehingga pengelolaan sampah berjalan baik.

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji kebijakan pengelolaan sampah; mengkaji persepsi masyarakat terhadap kebijakan pengelolaan sampah dan rekomendasi penyempurnaan kebijakan pengelolaan sampah berbasis masyarakat di kota Tarakan. Penelitian ini merupakan penelitian evaluasi dengan metode survey. Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan : 1) Perencanaan berkategori baik karena sudah tersusun dan terukur. Pembiayaan cukup baik, namun belum sesuai dengan SNI dimana belum ada keterlibatan masyarakat untuk retribusi pengelolaan sampah. Peraturan perundangan sudah baik, karena dimiliki untuk pengelolaan sampah tinggal penerapan sanksi dan reward. Tata laksana kelembagaan pengelolaan sampah kota tarakan sudah baik dengan adanya lembaga yang melaksanakan dengan kualitas dan kuantitasnya. Kebijakan teknis operasional pengelolaan sampah sedang, masih perlu perbaikan teknis operasional pengelolaan sampah di permukiman pesisir, dan peningkatan teknis operasional di permukiman non pesisir. Kebijakan dalam hal peningkatan peran serta masyarakat perlu ditingkatkan dalam hal sosialisasi dan pendampingan serta penyediaan fasilitas pengelolaan sampah berbasis masyarakat (kompositing dan bank sampah). 2) Tingkat pengetahuan masyarakat tentang pengelolaan sampah tinggi, Tingkat persepsi masyarakat terhadap kebijakan pengelolaan sampah sedang. Dan tingkat pendidikan memberikan kontribusi terhadap pengetahuan dan persepsi masyarakat terhadap kebijakan pengelolaan sampah. 3) Kebijakan pengelolaan sampah perlu diperbaiki berdasarkan evaluasi kebijakan pengelolaan sampah yang dilaksanakan dan persepsi masyarakat. Kebijakan program kegiatan atau sistem operasional pengelolaan sampah yang dilaksanakan di permukiman pesisir dan non pesisir, serta kebijakan peran serta masyarakat perlu diperbaiki.

*Kata kunci : kebijakan, pengelolaan, sampah dan persepsi*

## ABSTRACT

Population growth and development causing increase volume of waste. Waste problems was required special handling, in the coastal settlements and in the land settlements. Therefore, it was required a waste management policy that is carried out in an integrated.

In line with the background of the study above, this present study was conducted in order to identify the waste management policy; identify the public perception of waste management policy by Tarakan Government and make recommendation community based waste management in city of Tarakan. After the data analysis it was found that : 1) Planning of waste management is either because it can compose and measure. Funding is quite good, but not accordance with SNI where there has been no community involvement to levy waste management. Legislation has been good, because it is owned to stay the implementation of the waste management of sanctions and rewards. The management of municipal solid waste management has been good with the organization that conducts the quality and quantity. Technical and operational waste management was still necessary, in coastal settlements technical and operational of waste management have to improvement. Policies in terms of increased public participation needs to be improved in terms of socialization and mentoring and the provision of community-based waste management facility. 2) The public knowledge about waste management is high. The public perceptions of waste management policy is medium. And the level of education contributes to the knowledge and the public perception of waste management policy. 3) waste management policy needs to be adjusted based on the evaluation of waste management policy is implemented and public perception. Policy action programs or operational system of waste management is carried out in the coastal and land settlements, as well as public participation policies need to be improved.

*Keywords : policy, management, waste and perception*

## DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PENGESAHAN	
LEMBAR PERNYATAAN	
KATA PENGANTAR	
INTISARI	
DAFTAR ISI.....	i
DAFTAR TABEL.....	iii
DAFTAR GAMBAR .....	vi
DAFTAR GRAFIK .....	vii
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.5 Keaslian Penelitian .....	9
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Kebijakan.....	15
2.2. Pesepsi .....	25
2.3. Sampah .....	26
2.4. Pengelolaan Sampah .....	30
2.5. Pengelolaan Sampah di Kota (Best Practice) .....	35
2.6. Kerangka Pemikiran .....	38

### BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Lokasi Penelitian .....	42
3.2 Unit Analisis .....	44
3.3 Pemilihan Sampel Responden .....	44
3.4 Jenis dan Sumber Data .....	46
3.5 Cara Pengambilan Data .....	47
3.6 Variabel Penelitian .....	48
3.7 Pengolahan dan Analisis Data .....	51
3.8 Batasan Operasional .....	53

### BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Keadaan Umum Daerah Penelitian .....	55
4.2 Karakteristik Sampah Kota Tarakan.....	68
4.3 Kebijakan Pengelolaan Sampah Kota Tarakan .....	71
4.4 Karakteristik Rumah Tangga .....	91
4.5 Pengetahuan dan Persepsi Masyarakat terhadap Kebijakan Pengelolaan Sampah .....	98
4.6 Kebijakan Pengelolaan Sampah Berbasis Masyarakat.....	126

### BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 . Kesimpulan .....	135
5.2 . Saran .....	137

Daftar Pustaka .....	139
----------------------	-----

### LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Penelitian terdahulu terkait penelitian.....	11
Tabel 2.1. Tipe sampah berdasarkan fasilitas, Aktivitas dan Lokasi sumber sampah .....	27
Tabel 3.1. Jumlah Sampel Penelitian .....	45
Tabel 3.2. Jenis dan sumber data penelitian.....	46
Tabel 3.3. Variabel Penelitian .....	48
Tabel 4.1. Jumlah Penduduk berdasakan Kecamatan, Luas Wilayah, Persebaran dan Kepadatan Kota Tarakan Tahun 2009 – 2013 .....	63
Tabel 4.2. Sumber sampah di Kota Tarakan .....	68
Tabel 4.3. Komposisi sampah dari permukiman di Kota Tarakan .....	68
Tabel 4.4. Capaian kegiatan pengelolaan sampah di Kota Tarakan .....	69
Tabel 4.5. Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kota Tarakan .....	72
Tabel 4.6. Perencanaan Program Kebijakan Pengelolaan sampah .....	73
Tabel 4.7. Sumber daya manusia DKPP kota Tarakan .....	80
Tabel 4.8. Sumber daya manusia BPLH kota Tarakan .....	80
Tabel 4.9. teknis operasional pengelolaan sampah di permukiman pesisir dan non pesisir .....	81
Tabel 4.10. Tempat pembuangan sampah DKPP Kota Tarakan .....	83
Tabel 4.11. Alat pengangkutan sampah Kota Tarakan .....	86
Tabel 4.12. Penilaian kebijakan pengelolaan sampah di Kota Tarakan .....	90
Tabel 4.13. Identitas responden berdasarkan jenis kelamin .....	91
Tabel 4.14. Identitas responden berdasarkan umur .....	92
Tabel 4.15. Identitas responden berdasarkan status pekerjaan .....	93

## Lanjutan

Table 4.16. Identitas responden berdasarkan suku bangsa .....	93
Tabel 4.17. Identitas responden berdasarkan pendidikan. ....	94
Table 4.18. Identitas responden berdasarkan tingkat pendapatan.....	95
Tabel 4.19. Identitas responden berdasarkan lama tinggal dipermukiman .....	96
Table 4.20. Identitas responden berdasarkan jumlah anggota rumah tangga .....	97
Tabel 4.21. Pengetahuan masyarakat terhadap pengelolaan sampah.....	98
Table 4.22. Hubungan antara karakteristik masyarakat dengan pengetahuan Masyarakat .....	100
Tabel 4.23. Persepsi masyarakat terhadap perumusan perencanaan, peraturan perundangan dan pembiayaan .....	103
Tabel 4.24. Hubungan antara karakteristik masyarakat dengan persepsi masyarakat terhadap perumusan perencanaan, peraturan perundangan dan pembiayaan .....	103
Tabel 4.25. Persepsi masyarakat terhadap tata laksana / pengorganisasian pengelolaan sampah .....	107
Tabel 4.26. Hubungan antara karakteristik masyarakat dengan persepsi masyarakat terhadap tata laksana/ pengorganisasian.....	108
Tabel 4.27. Persepsi masyarakat terhadap program kegiatan pengelolaan sampah	111
Tabel 4.28. Hubungan antara karakteristik masyarakat dengan persepsi masyarakat terhadap program kerja pengelolaan sampah yang diterapkan .....	111
Table 4.29. Persepsi masyarakat terhadap kebijakan peran serta masyarakat ....	116

Lanjutan.....

Tabel 4.30. Hubungan antara karakteristik masyarakat dengan persepsi masyarakat terhadap kebijakan peran serta masyarakat .....	117
Tabel 4.31. Persepsi masyarakat terhadap pengelolaan sampah .....	119
Tabel 4.32. Koefisien kontingensi karakteristik masyarakat dengan pengetahuan pengelolaan sampah .....	122
Tabel 4.32. Koefisien kontingensi karakteristik masyarakat dengan persepsi masyarakat terhadap kebijakan pengelolaan sampah .....	123



## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1. Klasifikasi Sampah .....	28
Gambar 2.2. Bagan Pengelolaan Sampah .....	31
Gambar 2.3. Kerangka Pemikiran Penelitian .....	41
Gambar 4.1. Peta Administrasi Kota Tarakan .....	56
Gambar 4.2. Landfill Tempat Pembuangan Akhir Kota Tarakan .....	69
Gambar 4.3. Petugas pengukuran DKPP Kota Tarakan .....	69
Gambar 4.4. Peta Lokasi Tempat Pembuangan Akhir Kota Tarakan .....	70
Gambar 4.5. Pengangkutan di Permukiman pesisir .....	114
Gambar 4.6. Pengangkutan di Permukiman dataran .....	114
Gambar 4.7. Transfer Depo Kelurahan Pamusian .....	114
Gambar 4.8. Salah satu depo pengelolaan sampah kota Tarakan .....	114
Gambar 4.6. Kerangka hasil penelitian .....	125

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 4.1. Banyak sekolah menurut Kecamatan dan Jenjang pendidikan di kota Tarakan .....	66
--	----



UNIVERSITAS  
GADJAH MADA

**KAJIAN KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI KOTA TARAKAN**

SONYA WIJAYANTI, Prof. Dr. Su Ritohardoyo, M.A; Dr. Djaka Marwasta, S.Si, M.Si

Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari <http://etd.repository.ugm.ac.id/>

## LAMPIRAN