UNIVERSITAS
GADJAH MADA

EVALUASI PROGRAM PERLINDUNGAN ANAK YANG HIDUP DI JALAN DI KOTA YOGYAKARTA
MUHAMMAD SOLIHIN, Dr. Agus Heruanto Hadna
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i

SURAT PERNYATAAN ii

LEMBAR PERSEMBAHAN iii

MOTTO iv

KATA PENGANTAR v

DAFTAR ISI vii

DAFTAR TABEL ix

DAFTAR GRAFIK xi

DAFTAR GAMBAR xii

INTISARI xiii

ABSTRAK xiv

BAB I PENDAHULUAN 1
- A. Latar Belakang Masalah 1
- B. Rumusan Masalah 15
- C. Tunjuan Penelitian 16
- D. Manfaat Penelitian 16

BAB II TINJAUAN PUSTAKA 18
- A. Konsep Anak Jalanan 18
- B. Kebijakan Sosial 24
- C. Evaluasi Kebijakan 28
- D. Indikator Evaluasi Kebijakan 32
- E. Kerangka Pikir 41

BAB III METODE PENELITIAN 43
- A. Jenis Penelitian 43
- B. Teknik Pengumpulan Data 44
- C. Subyek Penelitian 48
- D. Analisis Data 50

UNIVERSITAS
GADJAH MADA

EVALUASI PROGRAM PERLINDUNGAN ANAK YANG HIDUP DI JALAN DI KOTA YOGYAKARTA
MUHAMMAD SOLIHIN, Dr. Agus Heruanto Hadna
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

BAB IV DESKRIPSI ORGANISASI DAN PROGRAM ……..... 53
A. Gambaran Umum Dinas Sosial, Tenaga Kerja, dan Transmigrasi . 53
1. Visi dan Misi …… 54
2. Struktur Organisasi …….. 55
B. Masalah Sosial Di Kota Yogyakarta …….. 58
C. Program Perlindungan Anak yang Hidup di Jalan
Di Kota Yogyakarta …… 60

BAB V EVALUASI PROGRAM PERLINDUNGANAN ANAK YANG
HIDUP DI JALAN DI KOTA YOGYAKARTA …… 68
A. Indikator Masukan Kebijakan ….……..... 68
1. Perda No 6 Tahun 2011 ……... 69
2. Organisasi Pelaksana ……..…… 73
3. Sumberdaya Manusia …….. 90
4. Anggaran ……. 95
B. Indikator Keluaran Kebijakan ……..……. 100
1. Akses …… 101
2. Cakupan ……... 107
3. Frekuensi …….. 110
4. Ketepatan Layanan ……... 158
5. Kesesuaian Program Dengan Kebutuhan …… 166
C. Indikator Hasil Kebijakan. …… 177
1. Dampak Langsung …….. 179
2. Dampak Jangkah Menengah …… 181
D. Analisis Evaluasi Perlindungan Anak yang Hidup di Jalan …….. 184
1. Kinerja Masukan Kebijakan ……..... 185
2. Kinerja Keluaran Kebijakan …… 185
3. Kinerja Hasil Kebijakan ……..……. 194

BAB VII PENUTUP …….. …… 197
A. Kesimpulan ……. 197
B. Saran …… 200

DAFTAR PUSTAKA 202

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
EVALUASI PROGRAM PERLINDUNGAN ANAK YANG HIDUP DI JALAN DI KOTA YOGYAKARTA
MUHAMMAD SOLIHIN, Dr. Agus Heruanto Hadna
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pelanggaran Hak Anak Dalam Masalah Pendidikan Di Indonesia 2007-2010 2

Tabel 1.2 Pelanggaran Hak Anak Dalam Masalah Eksploitasi Di Indonesia 2007-2010 …….. 4

Tabel 1.3 Pelanggaran Hak Anak Dalam Masalah Lingkungan Di Indonesia 2007-2010 5

Tabel 1.4 Pelanggaran Hak Anak Dalam Masalah Kekerasan Di Indonesia 2007-2010 6

Tabel 1.5 Persebaran Anak Jalanan di Kabupaten/Kota Tahun 2012-2014 13

Tabel 2.1 Indikator Keluaran Kebijakan ……..... 36

Tabel 2.2 Indikator Keluaran Kebijakan: Evaluasi Program Perlindungan Anak Yang Hidup di Jalan di Kota Yogyakarta 38

Tabel 3.1 Daftar Informan Penelitian …… 48

Tabel 3.2 Daftar Informan Anak Jalanan …….. 49

Tabel 4.1 Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial Kota Yogyakarta 2012-2014 ……..…… 58

Tabel 5.1 Daftar Anak Binaan Rumah Singgah Ahmad Dahlan 2014 ... 82

Tabel 5.2 Sumber Daya Manusia Dinsosnakertrans Kota Yogyakarta Bidang Rehabilitasi Pelayanan SosialTahun 2015 …..……. 91

Tabel 5.3 Tugas Seksi Rehabilitasi Masalah Sosial ……..... 92

Tabel 5.4 Anggaran Dinas Sosial, Tenaga Kerja, dan Transmigrasi Kota Yogyakarta untuk Perlindungan Anak yang Hidup di JalanTahun 2015 ……..... 96

Tabel 5.5 Anggaran Kegiatan Sosialisasi Hak-Hak Anak Koalisi Peduli Anak Kota Yogyakarta 2015…….. 99

Tabel 5.6 Anggota Organisasi Perlindungan Anak yang Hidup di Jalan Di Kota Yogyakarta ……..…… 102

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
EVALUASI PROGRAM PERLINDUNGAN ANAK YANG HIDUP DI JALAN DI KOTA YOGYAKARTA
MUHAMMAD SOLIHIN, Dr. Agus Heruanto Hadna
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

Tabel 5.7 Prosentase Anak Yang Hidup di Jalan yang Mendapatkan Pelatihan Tambal Ban, Stel Roda dan Potong Rambut 2013-2014 ……..…. 107

Tabel 5.8 Prosentase Anak yang Mendapatkan Pengasuhan Rumah Singgah Tahun 2013-2014 ……. 109

Tabel 5.9 Lokasi Titik Papan Himbauan Bahaya dan Resiko Hidup di Jalan 2014 ……. 112

Tabel 5.10 Peserta Pelatihan Orang Tua Anak yang Hidup di Jalan Dinas Sosial DIY 2014 ……. 116

Tabel 5.11 Penerima Pelatihan Tambal Ban, Stel Roda dan Potong Rambut 2011-2014 ……. 117

Tabel 5.12 Anak Asuh Rumah Singgah dan Panti Anak 2014-2015 ...….. 131

Tabel 5.13 Dana Bantuan Operasional Rumah Singgah di Kota Yogyakarta 2014 …….. 136

Tabel 5.14 Data Reintegrasi Sosial Rumah Singgah Ahmad Dahlan 2012-2015 ……. 157

Tabel 5.15 Anak Korban Kekerasan, Anak yang Berhadapan Dengan Hukum, Anak yang Memerlukan Perlindungan Khusus, dan Korban *Trafficking* 2013-2014 ……..……..... 165

Tabel 5.16 Perbandingan Anak Jalanan 2012-2014 …….. 195

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
EVALUASI PROGRAM PERLINDUNGAN ANAK YANG HIDUP DI JALAN DI KOTA YOGYAKARTA
MUHAMMAD SOLIHIN, Dr. Agus Heruanto Hadna
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Anak Pengidap HIV/AIDS Di Indonesia 2007 – 2010 …..… 5

Grafik 5.1 Anak Jalanan di Kota Yogyakarta 2011-2014 …….. 159

Grafik 5.2 Anak Penerima Kekerasan Seksual 2010-2014 ……. 161

Grafik 5.3 Anak Penerima Kekerasan Fisik 2010-2014 ……. 163

Grafik 5.4 Anak Penerima Kekerasan Psikis 2010-2014 ……. 164

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
EVALUASI PROGRAM PERLINDUNGAN ANAK YANG HIDUP DI JALAN DI KOTA YOGYAKARTA
MUHAMMAD SOLIHIN, Dr. Agus Heruanto Hadna
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Tujuan Kebijakan Sosial 26

Gambar 2.2 Kerangka Logis Pengukuran Kinerja ……..... 33

Gambar 2.3 Kerangka Pikir Penelitian Evaluasi Program Perlindungan Anak Yang Hidup Di Jalan Di Kota Yogyakarta 41

Gambar 4.1 Susunan Organisasi Dinas Sosial, Tenaga Kerja, dan Transmigrasi Kota Yogyakarta ……..…... 56

Gambar 5.1 Ruang Tidur dan Ruang Kantor Rumah Singgah Ahmad Dahlan ……... 81

Gambar 5.2 Ruang Tamu dan Ruang Konsultasi Lembaga Perlindungan Anak Yogyakarta …… 84

Gambar 5.3 Ruang Tamu dan Ruang Kantor Ikantan Pekerja Sosial Masyarakat Kota Yogyakarta ……. 89

Gambar 5.4 Ruang Pertemuan Ikatan Pekerja Sosial Masyarakat Kota Yogyakarta …….. .. 90

Gambar 5.5 Papan Himbauan Stop Memberikan Recehan…… 105

Gambar 5.6 Pamflet Perda No 1 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis …….. 106

Gambar 5.7 Kegiatan Sapaan IPSM Kota Yogyakarta …… 113

Gambar 5.8 Program Tambal Ban, Stel Roda dan Potong Rambut …..….. 117

Gambar 5.9 Aktivitas Sapaan Tim Tengah di Benteng Vreideburg 2015 … 122

UNIVERSITAS
GADJAH MADA

EVALUASI PROGRAM PERLINDUNGAN ANAK YANG HIDUP DI JALAN DI KOTA YOGYAKARTA
MUHAMMAD SOLIHIN, Dr. Agus Heruanto Hadna
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

INTISARI

Anak yang hidup di jalan di Kota Yogyakarta menunjukkan jumlah terbesar di Daerah Istimewa Yogyarta di antara Kabupaten/Kota lainnya pada 2012, Namun terjadi penurunan pada 2014. Sejalan dengan dijalankannya Peraturan Gubernur No 6 Tahun 2011 tentang Perlindungan Anak yang Hidup di Jalan yang telah berjalan 4 tahun. Evaluasi Program yang dilakukan peneliti untuk menilai keberhasilan program perlindungan anak di jalan di Kota Yogyakarta.

Rumusan masalah penelitian ini adalah bagaimana evaluasi program perlindungan anak yang hidup d jalan di kota Yogyakarta? Dengan mengadopsi *input and output performance model,* dikembangkan oleh Lembaga Administrasi Negara dengan lebih menekankan pada pencapaian hasil pelaksanaan kebijakan. Indikator penilaian yang digunakan penulis mengadopsi dari Cole dan Parston yang meliputi: *Pertama,* Indikator masukan adalah sumberdaya yang dipakai untuk menghasilkan produk dan layanan dari suatu program. *Kedua,* Indikator keluaran yaitu kebijakan berupa produk dan layanan publik yang dapat dinikmati oleh kelompok sasaran. Adapun penilaian indikator keluaran mengunakan Ripley karena kebijakan bersifat distributif. Ketiga, Indikator hasil yang membahas dampak langsung dan dampak jangka menengah yang diterima oleh penerima kebijakan.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data mengunakan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Subyek penelitian penulis adalah Dinas Sosial, Tenaga Kerja, dan Tranmigrasi Seksi Rehabilitasi Masalah Sosial, Dinas Tata Tertib, Ikatan Pekerja Sosial Masyarakat, Lembaga Perlindungan Anak, Rumah Singgah, Polisi, Rumah Sakit, dan Anak Jalanan. Teknik analisis data dengan mengolah dan mempersiapkan data, membaca keseluruhan data, menganalisis, dan proses coding, deskripsi dan tema-tema ini disajikan kembali dalam narasi/laporan kualitatif ,dan menginterpretasi data.

Hasil penelitian Evaluasi Program Perlindungan Anak Yang Hidup di Jalan di Kota Yogyakarta belum berjalan secara efektif dan perlu beberepa perbaikan. Hal tersebut dapat dijelaskan dari: *Pertama*, Hanya beberapa anak saja yang tinggal di rumah singgah dan hanya datang saat ada kegiatan dan pembagian dana; *Kedua*, Ada oknum rumah singgah yang dalam pola pengasuhannya mengunakan kekerasan, bantuan identitas hanya memberikan uang, dan terjadi pemotongan uang PKSA. *Ketiga*, Anak jalanan yang berpindah-pindah tidak dapat di jangkau oleh tim penjangkauan yang hanya menjangkau di perempatan yang merupakan bukti menurunnya anak jalanan. Dampak Jangka Menegah anak yang hidup di jalan di Kota Yogyakarta terjadi penurunan karena ada yang bekerja. Namun ada juga anak yang masih turun kejalan.

UNIVERSITAS
GADJAH MADA

EVALUASI PROGRAM PERLINDUNGAN ANAK YANG HIDUP DI JALAN DI KOTA YOGYAKARTA
MUHAMMAD SOLIHIN, Dr. Agus Heruanto Hadna
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

Abstract

Children on the street at Yogyakarta City had the largest number among the other District/City in DIY Province at 2012, but it experienced a decline in 2014. The implementation of DIY Governor Law 6th 2011 about The Children on the Street Protection had been run for 4 year. The evaluation of this program was appraising the successfull of the children on the street protection at Yogyakarta City.

The research formulation problem about how the evaluation of the children on the street protection at Yogyakarta City? The input and output performance model adopted in this research within the pressure at the achievment of the policy implementation. The indicator of the research adopted form Cole and Parston which cover: *first*, Input indicator about resources used to produce product and service. *Second*, Output indicator about product and service that enjoyed by target group. The appraisal of output indicator use Ripley model because the distributive policy. *Third*, Result indicator discuss about direct and middle term impact that preceived by target group.

The research methode that used is descriptive qualitative method. The collecting evidence methode was observation, interview, and documentation. The research subject was Social Labor and Transmigration Department of Yogyakarta City, IPSM Yogyakarta City, Child Protection Institution, LKSA, Police, Hospital and Children on the street. The analyzed evidence technic within processing and preparing evidence, reading all evidence, analyzing and process coding, description in the narrative / qualitative reports, and interpretation of data.

The result of children on the street protection policy evaluation at Yogyakarta City has not been efectively but need a few of improvement. That can be seen form: *first*, Only some children on the street was living in shelter house and only come only when the distribution of money; *Second*, There was unscrupulous shelter house used violence, assistance identity just give money, and cutting PKSA money *Third*, Children on the street moved because that their cannot be in reach by a team. That was proof why children on the street decline. The middle term impact of the policy was the decrease of children on the street, but it still found a few street child.

UNIVERSITAS
GADJAH MADA

EVALUASI PROGRAM PERLINDUNGAN ANAK YANG HIDUP DI JALAN DI KOTA YOGYAKARTA
MUHAMMAD SOLIHIN, Dr. Agus Heruanto Hadna
Universitas Gadjah Mada, 2016 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/