



DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
INTISARI.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1. Latar Belakang	1
2. Perumusan Masalah	10
3. Tujuan Penelitian	10
4. Manfaat Penelitian	10
5. Sistematika Penulisan.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
1. Persepsi.....	12
1.1. Proses Persepsi	13
1.2. Faktor-faktor yang Memengaruhi Terbentuknya Persepsi.....	16
2. Kebijakan Publik.....	19
3. Sertifikasi Guru.....	21
4. Kerangka Pemikiran.....	29
BAB III METODE PENELITIAN	31
1. Jenis Penelitian.....	31
2. Lokasi Penelitian.....	31
3. Populasi dan Sampel Penelitian.....	31
4. Jenis dan Sumber Data	33
5. Teknik Pengumpulan Data	34
6. Teknik Analisis Data.....	34



BAB IV PROFIL KEBIJAKAN SERTIFIKASI GURU DI INDONESIA.....	36
1. Sertifikasi Guru di Indonesia	36
2. Tujuan Sertifikasi Guru	38
3. Status dan Peran Guru sebagai Tenaga Profesional.....	42
4. Syarat Guru Profesional	43
5. Prosedur Sertifikasi	48
6. Peningkatan Pendapatan melalui Tunjangan Profesi Guru	57
BAB V KONDISI PENDIDIKAN KABUPATEN SAMOSIR.....	61
1. Kondisi Pendidikan Secara Umum	61
2. Implementasi Sertifikasi Guru di Kabupaten Samosir.....	67
3. Deskripsi Sekolah Lokasi Penelitian.....	72
BAB VI PERSEPSI GURU TERHADAP KEBIJAKAN SERTIFIKASI DAN FAKTOR-FAKTOR YANG MEMENGARUHI.....	76
1. Karakteristik Responden	76
2. Persepsi Guru terhadap Kebijakan Sertifikasi	78
2.1. Perubahan Status Menjadi Profesional	79
2.2. Peningkatan Kualifikasi Akademik dan Kompetensi	82
2.3. Prosedur Sertifikasi.....	90
2.4. Peningkatan pendapatan.....	97
3. Faktor-faktor yang Memengaruhi Persepsi Guru	100
3.1. Faktor Internal	100
3.1.1. Pengetahuan tentang Kebijakan Sertifikasi.....	100
3.1.2. Pengalaman Mengajar	105
3.1.3. Harapan Peningkatan Pendapatan.....	108
3.2. Faktor Eksternal	110
3.2.1. Lingkungan Kerja	110
3.2.2. Komunikasi.....	112
BAB VII PENUTUP.....	115
1. Kesimpulan.....	115
2. Implikasi Kebijakan	116
DAFTAR PUSTAKA	121
LAMPIRAN I.....	125



LAMPIRAN II.....	126
LAMPIRAN III	127
LAMPIRAN IV	130



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Kuota Kemdiknas untuk Sertifikasi Guru dan Biaya Tunjangan Profesional	2
Tabel 3.1	Keadaan Guru di Kabupaten Samosir Tahun 2015/2016	32
Tabel 3.2	Sekolah Tempat Penelitian akan Dilakukan	32
Tabel 3.3	Data Sekunder yang akan Dikumpulkan	33
Tabel 5.1	Status Akreditasi Sekolah di Kabupaten Samosir Tahun 2016	62
Tabel 5.2	Banyaknya Sekolah, Guru dan Siswa per Kecamatan Tahun Ajaran 2015/2016	65
Tabel 5.3	Persentase Guru yang Layak Mengajar Tahun 2016 Berdasarkan Kualifikasi Akademik	66
Tabel 5.4	APK dan APM Kabupaten Samosir Tahun 2011-2015.....	67
Tabel 5.5	Guru yang Telah Tersertifikasi Tahun 2015.....	68
Tabel 5.6	Guru Kabupaten Samosir yang Telah TersertifikasiBerdasarkan Kualifikasi Akademik yang Dimiliki	69
Tabel 5.7	Perkembangan Anggaran TPG Kab. Samosir Tahun 2012-2016	71
Tabel 5.8	Program Peningkatan Mutu Pendidik dan Tenaga Kependidikan Kab. Samosir Tahun 2011-2015	72
Tabel 5.9	Sekolah yang Dipilih Menjadi Lokasi Penelitian dan Responden yang Mengisi Kuesioner	73
Tabel 5.10	Profil Sekolah Tempat Lokasi Penelitian	74
Tabel 6.1	Karakteristik Responden Berdasarkan Usia	76
Tabel 6.2	Karakteristik Responden Berdasarkan Pengalaman Mengajar	77
Tabel 6.3	Karakteristik Responden Berdasarkan Lama Sertifikasi dan Pola Sertifikasi	77
Tabel 6.4	Karakteristik Responden Berdasarkan Kualifikasi Akademik	78
Tabel 6.5	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 1 dalam Kuesioner Penelitian: Apakah Bapak/Ibu mengetahui bahwa setiap guru yang sudah bersertifikat adalah guru profesional?	80
Tabel 6.6	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 4 dalam Kuesioner Penelitian: Dalam hal apakah Bapak/Ibu menganggap status Profesional tersebut penting?	81



Tabel 6.7	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 5 dalam Kuesioner Penelitian: Apakah Bapak/Ibu mengetahuikualifikasi pendidikan yang harus dimiliki oleh seorang guru profesional?	83
Tabel 6.8	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 6 dalam Kuesioner Penelitian: Apakah Bapak/Ibu mengetahui kompetensi yang harus dimiliki oleh seorang guru profesional?	84
Tabel 6.9	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 7-10 dalam Kuesioner Penelitian: Apakah Bapak/Ibu mengetahui syarat kompetensi pedagogik, kepribadian, sosial dan profesional yang dituntut dari guru profesional?.....	85
Tabel 6.10	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 11 dalam Kuesioner Penelitian: Bagaimana tanggapan Bapak/Ibu terhadap tuntutan kompetensi tersebut?	89
Tabel 6.11	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 13 dalam Kuesioner Penelitian: Hal apa yang Bapak/Ibu lakukan untuk meningkatkan kompetensi tersebut? (pilih satu jawaban saja).....	90
Tabel 6.12	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 14 dalam Kuesioner Penelitian: Bagaimana pendapat Bapak/Ibu tentang prosedur sertifikasi yang sudah Bapak/Ibu lewati?	91
Tabel 6.13	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 15 dalam Kuesioner Penelitian: Bagaimana tanggapan Bapak/Ibu mengenai prosedur pencairan tunjangan profesi guru?	96
Tabel 6.14	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 16 dalam Kuesioner Penelitian: Bagaimana pendapat Bapak/Ibu tentang besarnya tunjangan profesi guru?	97
Tabel 6.15	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 17 dalam Kuesioner Penelitian: Apakah Bapak/Ibu mengetahui tujuan dari kebijakan sertifikasi guru?	101
Tabel 6.16	Distribusi Jawaban Responden yang Menjawab Mengetahui Tujuan Sertifikasi Guru dalam Pertanyaan No. 17 Kuesioner Penelitian: Apakah Bapak/Ibu mengetahui tujuan dari kebijakan sertifikasi guru?	102



Tabel 6.17	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 18 dalam Kuesioner Penelitian: Bagaimana cara Bapak/Ibu mencari tahu tentang sertifikasi guru?	102
Tabel 6.18	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 19 dalam Kuesioner Penelitian: Berdasarkan pengalaman Bapak/Ibu sebagai guru, apakah ada hal yang berubah dalam diri Bapak/Ibu setelah sertifikasi?	106
Tabel 6.19	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 20 dalam Kuesioner Penelitian: Berdasarkan pengalaman Bapak/Ibu sebagai guru, apakah kebijakan sertifikasi guru dapat mendorong meningkatnya kualitas guru?	107
Tabel 6.20	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 21 dalam Kuesioner Penelitian: Kebijakan apakah yang sebaiknya diambil oleh pemerintah untuk meningkatkan kualitas guru?	108
Tabel 6.21	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 22 dalam Kuesioner Penelitian: Apakah harapan Bapak/Ibu untuk peningkatan pendapatan terpenuhi setelah sertifikasi?	108
Tabel 6.22	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 23 dalam Kuesioner Penelitian: Perubahan apa dalam diri rekan guru yang sudah sertifikasi yang mendorong Bapak/Ibu untuk mengikuti sertifikasi? (pilih 1 jawaban saja)	111
Tabel 6.23	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 24 dalam Kuesioner Penelitian: Apakah Bapak/Ibu pernah mengikuti Sosialisasi tentang kebijakan sertifikasi guru?	112
Tabel 6.24	Distribusi Jawaban Responden atas Pertanyaan No. 25 dalam Kuesioner Penelitian: Informasi apa yang paling Bapak/Ibu butuhkan tentang kebijakan sertifikasi guru? (pilih satu jawaban saja)	114



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Grafik Perkembangan TPG 2011-2017	3
Gambar 1.2	Perkembangan Anggaran TPG Kab. Samosir Tahun 2007-2016	9
Gambar 2.1	Kerangka Pemikiran	29
Gambar 4.1	Dasar Hukum Kebijakan Sertifikasi Guru	37
Gambar 4.2	Alur Sertifikasi Guru dalam Jabatan Berdasarkan Permendiknas No. 18 Tahun 2007	51
Gambar 4.3	Alur Sertifikasi Guru dalam Jabatan Melalui Jalur Pendidikan Berdasarkan Permendiknas No. 40 Tahun 2007	52
Gambar 4.4	Alur Sertifikasi Guru dalam Jabatan Berdasarkan Permendikbud No. 10 Tahun 2009	53
Gambar 4.5	Alur Sertifikasi Guru dalam Jabatan Berdasarkan Permendiknas No. 11 Tahun 2011	54
Gambar 4.6	Alur Sertifikasi Guru dalam Jabatan Pola PPG Berdasarkan Permendikbud No. 9 Tahun 2010	55
Gambar 4.7	Alur Sertifikasi Guru dalam Jabatan Pola Portofolio, PLPG dan PSPL Berdasarkan Permendikbud Nomor 5 Tahun 2012	56



DAFTAR SINGKATAN

APBD	: Anggaran Pendapatan Belanja Daerah
APBN	: Anggaran Pendapatan Belanja Negara
APK	: Angka Partisipasi Kasar
APM	: Angka Partisipasi Murni
Dapodik	: Data Pokok Pendidikan
Kemdikbud	: Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan
Kemdiknas	: Kementerian Pendidikan Nasional
LPTK	: Lembaga Pendidik Tenaga Kependidikan
MGMP	: Musyawarah Guru Mata Pelajaran
Permendikbud	: Peraturan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan
Permendiknas	: Peraturan Menteri Pendidikan Nasional
PLPG	: Pendidikan dan Latihan Profesi Guru
PNS	: Pegawai Negeri Sipil
PP	: Peraturan Pemerintah
PPG	: Pendidikan Profesi Guru
PSPL	: Pemberian Sertifikat Pendidik Langsung
SD	: Sekolah Dasar
SKTP	: Surat Keputusan Tunjangan Profesi
SLTA	: Sekolah Lanjutan Tingkat Atas
SMA	: Sekolah Menengah Atas
SMK	: Sekolah Menengah Kejuruan
SMP	: Sekolah Menengah Pertama
SMPN	: Sekolah Menengah Pertama Negeri
TPG	: Tunjangan Profesi Guru
UKG	: Uji Kompetensi Guru
UPT	: Unit Pelaksana Teknis
UU	: Undang-undang