

DAFTAR ISI

Cover	i
Surat Pengesahan	ii
Surat Pernyataan	iii
Motto	iv
Persembahan	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi	ix
Daftar Tabel	xii
Daftar Gambar	xiv
Daftar Grafik	xv
Daftar Akronim dan Singkatan	xvi
Abstract	xviii
Intisari	xix
BAB I Pendahuluan	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah dan Argumen	14
1.3. Tujuan Penelitian	15
1.4. Manfaat Penelitian	16
1.5. Studi Pustaka	16
1.6. Sistematika Penulisan	29
BAB II Tinjauan Pustaka	31
2.1. Kebijakan Publik	31
2.2. Implementasi Kebijakan	32
2.3. Analisis <i>Stakeholders</i>	35
2.3.1 Pengertian <i>Stakeholders</i> dan Identifikasinya	35
2.3.2 Pemetaan <i>Stakeholders</i>	39
2.3.3 Relasi antar <i>Stakeholders</i>	43
2.4 Kebijakan penanggulangan HIV AIDS di Indonesia	51
2.5 Kerangka Pikir	57
BAB III Metode Penelitian	60

3.1 Jenis Penelitian.....	60
3.2 Fokus penelitian	61
3.3 Lokasi Penelitian.....	61
3.4 Sumber Data.....	62
3.4.1 Sumber data Primer.....	62
3.4.2 Sumber data Sekunder	65
3.4.3 Tehnik identifikasi Stakeholders.....	66
3.5 Metode Pengumpulan Data	67
3.5.1 Observasi.....	67
3.5.2 Wawancara.....	67
3.5.3 Dokumen.....	68
3.5.4 Focus Group Discussion	68
3.6 Validasi Data.....	72
3.7 Teknik Analisis Data	72
3.8 Hambatan di Lapangan	73
BAB IV Permasalahan HIV AIDS dan Kebijakan Penanggulangannya.....	79
4.1 Deskripsi Singkat kota Palu	79
4.1.1 Letak dan Kondisi Geografis	79
4.1.2 Aspek Demografis	82
1. Ketenagakerjaan	83
2. Pendidikan	83
4.2 Permasalahan HIV AIDS di Kota Palu	85
4.2.1 Situasi dan Kondisi HIV AIDS dari Tahun 2002 sd Juni 2016 ...	85
4.2.2 Percepatan Penyebaran HIV AIDS di Kota Palu.....	94
1. Faktor Perilaku	95
2. Adanya Hotspot penularan yang lebih cepat dan tidak Terkontrol	96
a. Lokalisasi Tondo Kiri, bukan Hanya Praktek asusila.....	97
3. Penggunaan Kondom (condom use) bagi perilaku beresiko	101
4.2.3 Kebijakan Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu	102

1. Upaya Penemuan Kasus sebanyak-banyaknya.....	102
2. Upaya Pencegahan.....	104
3. Perawatan, Dukungan dan Pengobatan	105
4. Pemberdayaan.....	106
BAB V Pemetaan dan Analisis <i>Stakeholders</i> dalam penanggulangan	
HIV AIDS Di Kota Palu.....	109
5.1 Identifikasi dan Pemetaan Pihak yang terkait dalam penanggulangan	
HIV AIDS	110
5.1.1 <i>Stakeholders</i> Kunci	112
5.1.2 <i>Stakeholders</i> Primer	122
5.1.3 <i>Stakeholders</i> Sekunder.....	126
5.2 Analisis <i>Stakeholders</i> dalam penanggulangan HIV AIDS.....	130
5.2.1 <i>Stakeholders</i> Kunci	130
5.2.2 <i>Stakeholders</i> Primer	159
5.2.3 <i>Stakeholders</i> Sekunder.....	171
BAB VI Relasi antar <i>Stakeholders</i> dalam penanggulangan HIV AIDS	
di Kota Palu.....	186
6.1 Pola Relasi antar <i>Stakeholders</i> dalam penanggulangan HIV AIDS	
Kota Palu.....	186
6.1.1 Relasi Antar Sesama <i>Stakeholders</i> Kunci.....	193
6.1.2 Relasi antar sesama <i>Stakeholders</i> Primer	205
6.1.3 Relasi antar sesama <i>Stakeholders</i> Sekunder	209
6.1.4 Relasi <i>Stakeholders</i> Kunci dengan <i>Stakeholders</i> Primer	211
6.1.5 Relasi <i>Stakeholders</i> Kunci dengan <i>Stakeholders</i> Sekunder.....	212
6.1.6 Relasi <i>Stakeholders</i> Primer dengan <i>Stakeholders</i> Sekunder.....	214
BAB VII Penutup	
7.1 Kesimpulan.....	225
7.2 Rekomendasi Kebijakan	228
DAFTAR PUSTAKA.....	230
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Kasus HIV – AIDS Di Kota Palu Sejak Tahun 2002 Sampai dengan Juni 2016.....	10
Tabel 1.2	Matriks kajian terdahulu mengenai Penanggulangan HIV AIDS....	25
Tabel 3.1	Sumber Data Dalam Penelitian.....	63
Tabel 3.2	Pengkategorian Data Di Lapangan.....	69
Tabel 3.3	Hambatan Penelitian.....	74
Tabel 4.1	Luas Wilayah Kota Palu berdasarkan Kecamatan.....	81
Tabel 4.2	Komposisi Penduduk Kota Palu berdasarkan kelompok umur dan Jenis Kelamin Tahun 2015.....	82
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	84
Tabel 4.4	Situasi Kasus HIV AIDS Menurut Jenis Kelamin Kota Palu Tahun 2002 sd Juni 2016.....	87
Tabel 4.5	Situasi Kasus HIV AIDS Menurut Golongan Umur di Kota Palu Tahun 2002 sd Juni 2016.....	89
Tabel 4.6	Situasi Kasus HIV AIDS Menurut Pekerjaan Tahun 2014- 2015.....	91
Tabel 4.7	Situasi & Kondisi HIV AIDS di Kota Palu Berdasarkan Kasus Oleh Puskesmas.....	93
Tabel 4.8	Hal-hal yang Mempengaruhi Situasi & Kondisi HIV AIDS Di Kota Palu.....	108
Tabel 5.1	<i>Stakeholders</i> Dalam Penanggulangan HIV AIDS Di Kota Palu.....	111
Tabel 5.2	Analisis Matrix Walikota Palu dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	133
Tabel 5.3	Analisis Matrix Wakil Walikota Palu Dalam Penanggulangan HIV AIDS Di Kota Palu.....	137
Tabel 5.4	Analisis Matrix DPRD Kota Palu dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	140
Tabel 5.5	Analisis Matrix KPA Propinsi Tulawesi Tengah dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	144
Tabel 5.6	Analisis Matrix KPA Kota Palu dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	148
Tabel 5.7	Kegiatan Pengendalian HIV AIDS dan IMS Kota Palu Tahun 2016.....	150
Tabel 5.8	Analisis Matrix Dinas Kesehatan Kota Palu dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	153
Tabel 5.9	Analisis Matrix Dinas Sosial Kota Palu dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	156
Tabel 5.10	Analisis Matrix Kementerian Agama Kota Palu dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	158
Tabel 5.11	Analisis Matrix Kementerian Agama Kota Palu dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	160
Tabel 5.12	Analisis Matrix ODHA Kota Palu dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	163
Tabel 5.13	Analisis Matrix Populasi Kunci Kota Palu dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	166



Tabel 5.14	Analisis Matrix Mucikari dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	168
Tabel 5.15	Analisis Matrix Masyarakat Umum dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	170
Tabel 5.16	Analisis Matrix ASC dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	173
Tabel 5.17	Analisis Matrix PKBI Sulteng dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	175
Tabel 5.18	Analisis Matrix Fatayat NU dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	177
Tabel 6.1	Pola Relasi Aktor dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	187
Tabel 6.2	Tabel alokasi anggaran tahun 2013 dan 2014 Kepada Dinas Kesehatan Kota Palu.....	199

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Tiga Elemen Dalam Sistem Kebijakan.....	35
Gambar 2.2	Power vs Interest Grid By Eden and Ackerman.....	43
Gambar 4.1	Suasana lokalisasi Tondo di siang dan malam hari.....	98
Gambar 5.1	Peta Penyebaran Populasi Kunci Di Kota Palu.....	125
Gambar 5.2	Struktur Organisasi PKBI.....	128
Gambar 5.3	Diagram Pengelompokan <i>Stakeholders</i> Berdasarkan Grid <i>Power And Interest</i>	179
Gambar 6.1	Relasi sesama <i>Stakeholders</i> Kunci dalam penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	193
Gambar 6.2	Relasi Walikota dengan Wakil Walikota dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	194
Gambar 6.3	Relasi Dinas Kesehatan dengan DPRD dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	196
Gambar 6.4	Relasi Walikota dengan KPA Kota Palu dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	197
Gambar 6.5	Relasi Walikota dengan DPRD dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	198
Gambar 6.6	Relasi KPA Propinsi dengan Dinas Kesehatan, KPA Kota Palu dan Dinas Sosial dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu	202
Gambar 6.7	Relasi Sesama <i>Stakeholders</i> Kunci Mempengaruhi Tren Peningkatan HIV AIDS di Kota Palu.....	204
Gambar 6.8	Relasi sesama <i>Stakeholders</i> Primer dalam penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	205
Gambar 6.9	Relasi Negatif di antara <i>Stakeholders</i> Primer yang mempengaruhi Tren HIV AIDS di Kota Palu.....	206
Gambar 6.10	Relasi sesama <i>Stakeholders</i> Sekunder dalam penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	209
Gambar 6.11	Relasi negatif di antara <i>Stakeholders</i> Sekunder yang mempengaruhi Tren HIV AIDS di Kota Palu.....	210
Gambar 6.12	Relasi <i>Stakeholders</i> Kunci dengan <i>Stakeholders</i> Primer dalam penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	211
Gambar 6.13	Relasi <i>Stakeholders</i> Kunci dengan <i>Stakeholders</i> Sekunder dalam penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	213
Gambar 6.14	Relasi <i>Stakeholders</i> Primer dengan <i>Stakeholders</i> Sekunder dalam Penanggulangan HIV AIDS di Kota Palu.....	214
Gambar 6.15	Relasi <i>Stakeholders</i> yang Mempengaruhi Tren Peningkatan HIV AIDS di Kota Palu.....	222

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	Tren Peningkatan HIV AIDS di Kota Palu dari tahun 2002 sampai dengan Pertengahan Tahun 2016.....	11
Grafik 4.1	Situasi Kasus HIV AIDS Menurut Jenis Kelamin Kota Palu Tahun 2002 sd Juni 2016.....	88
Grafik 4.2	Kasus HIV AIDS Menurut Golongan Umur Kota Palu Tahun 2002 sd Juni 2016.....	90
Grafik 4.3	Jumlah Penderita HIV AIDS Menurut Pekerjaan Tahun 2014-2015.....	92
Grafik 4.4	Situasi & Kondisi HIV AIDS di Kota Palu Berdasarkan Kasus Oleh Puskesmas.....	94

DAFTAR AKRONIM DAN SINGKATAN

AIDS	: Acquired Immunodeficiency Sindrome
ASC	: AIDS Support Center
CST	: Care, Support and Treatment.
Dinkes	: Dinas Kesehatan
Dinsos	: Dinas Sosial
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
FGD	: Focus Group Discussion
HAM	: Hak Azasi Manusia
HIV	: Human Immunodeficiency Virus
IMS	: Inveksi Menular Seksual
Kemenag	: Kementerian Agama
KPA	: Komisi Penanggulangan AIDS
KPAD	: Komisi Penanggulangan AIDS Daerah
Mendagri	: Menteri Dalam Negeri
Menkokesra	: Menteri Koordinator bidang Ekonomi, Kesejahteraan Rakyat
ODHA	: Orang Dengan HIV AIDS
PDP	: Perawatan, Dukungan dan Pengobatan
Perda	: Peraturan Daerah
Permendagri	: Peraturan Menteri Dalam Negeri
Permenkes	: Peraturan Menteri Kesehatan
Permenkokesra	: Peraturan Menteri Koordinator bidang Ekonomi, Kesejahteraan Rakyat

PKBI	: Perkumpulan Keluarga Berencana Indonesia
PKMK FK UGM	: Pusat Kebijakan dan Manajemen Kesehatan Fakultas Kedokteran Universitas Gadjah Mada
SDM	: Sumberdaya Manusia
Sekat	: Solidaritas Masyarakat Untuk AIDS dan Narkoba
SRAN	: Strategi dan Rencana Aksi Nasional
UNAIDS	: United Nations Programme on HIV/AIDS
USAID	: United States Agency for International Development
UU	: Undang-Undang
Wawali	: Wakil Walikota
WPA	: Warga Peduli AIDS
WPS	: Wanita Pekerja Seks