

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| LEMBAR PENGESAHAN .....   | i    |
| SURAT PERNYATAAN .....  | ii   |
| KATA PENGANTAR.....   | iii  |
| INTISARI.....   | vii  |
| ABSTRAK.....  | viii |
| DAFTAR ISI .....  | ix   |
| DAFTAR TABEL.....   | xi   |
| DAFTAR GAMBAR .....   | xii  |
| Bab 1 Pendahuluan.....  | 1    |
| 1.1 Latar Belakang .....  | 1    |
| 1.2 Rumusan Masalah .....   | 14   |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....  | 14   |
| 1.4 Manfaat Penelitian.....   | 15   |
| 1.5 Penelitian Terdahulu dan Keaslian Penelitian.....   | 15   |
| Bab II Tinjauan Pustaka .....   | 21   |
| 2.1 Kebijakan Publik .....  | 21   |
| 2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....   | 24   |
| 2.3 Perspektif Implementasi Kebijakan.....  | 31   |
| 2.4 Kegagalan Implementasi Kebijakan .....  | 34   |
| 2.5 Alat Tangkap Cantrang .....   | 37   |
| 2.6 Peraturan Larangan Alat Tangkap Cantrang di WPPNRI .....  | 39   |
| 2.7 Kerangka Penelitian.....  | 46   |
| Bab III Metode Penelitian .....   | 47   |
| 3.1 Desain Penelitian .....   | 47   |
| 3.2 Lokasi Penelitian dan Waktu Penelitian .....  | 47   |
| 3.3 Subjek Penelitian .....   | 48   |
| 3.5 Jenis Data .....  | 49   |
| 3.5 Sumber Data.....  | 49   |
| 3.6 Teknik Pengumpulan Data.....  | 49   |
| 3.7 Analisis dan Interpretasi Data .....  | 52   |
| 3.8 Kualitas Data .....   | 54   |
| Bab IV Hasil Penelitian dan Pembahasan .....  | 56   |
| 4.1 Karakteristik Responden dan Alat Tangkap Cantrang .....   | 56   |
| 4.2 Analisis Penundaan Implementasi Kebijakan Larangan Alat Tangkap Cantrang<br>di Kabupaten Rembang..... | 69   |
| 4.3 Implementasi Kebijakan Pelarangan Alat Tangkap Cantrang .....   | 83   |
| 4.4 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Pelarangan Alat<br>Tangkap Cantrang.....       | 103  |



|   |     |
|---|-----|
| 4.5 Faktor-faktor Penyebab Timbulnya Konflik Nelayan Tradisional dengan Nelayan<br>Cantrang di Kabupaten Rembang..... | 134 |
| <br>  |     |
| Bab V Penutup.....  | 139 |
| 5.1 Kesimpulan.....   | 139 |
| 5.2 Saran .....   | 140 |
| <br>  |     |
| DAFTAR PUSTAKA .....  | 141 |
| <br>  |     |
| LAMPIRAN .....  | 146 |

## DAFTAR TABEL

|   |    |
|---|----|
| Tabel 1. Tingkat Pemanfaatan Sumber Daya Ikan di Perairan Laut Jawa .....   | 10 |
| Tabel 2. Jumlah Armada dan ABK Kapal Cantrang di Jawa Tengah Tahun 2014 .....   | 11 |
| Tabel 3. Sebaran Jenis dan Jumlah Alat Tangkap Ikan.....  | 11 |
| Tabel 4. Ringkasan Hasil Penelitian Terdahulu .....   | 18 |
| Tabel 5. Pembagian Kelas Sosial Nelayan .....   | 52 |
| Tabel 6. Kapal Cantrang yang bongkar/muat dengan ukuran dibawah 30 GT di<br>Pelabuhan Perikanan Pantai Tasikagung Rembang ..... | 54 |
| Tabel 7. Persentase Usia Nelayan di Pelabuhan Perikanan Pantai Tasikagung Rembang ...   | 62 |
| Tabel 8. Persentase Tingkat Pendidikan Nelayan di PPP Tasikagung Rembang .....  | 63 |
| Tabel 9. Persentase Lama Pengalaman Kerja Nelayan di PPP Tasikagung Rembang .....   | 63 |
| Tabel 10. Karakteristik Alat Tangkap di PPP Tasikagung Rembang dan di PPP<br>Lempasing .....                                    | 64 |
| Tabel 11. Jenis-jenis Ikan yang Tertangkap API Cantrang di PPP Tasikagung Rembang ...   | 65 |
| Tabel 12. Dinamika Pelarangan Cantrang dari Tahun 2015-2018 .....   | 69 |
| Tabel 13. Estimasi Kerugian Negara akibat <i>Markdown</i> Kapal Cantrang .....  | 73 |
| Tabel 14. Penggunaan Kapal berdasarkan Jenis Alat Tangkap di PPP Tasikagung Tahun<br>2014-2018.....                             | 78 |

## DAFTAR GAMBAR

|  |     |
|--|-----|
| Gambar 1. Tahapan dalam Kebijakan Publik menurut William Dunn .....  | 29  |
| Gambar 2. Model Implementasi Kebijakan Mazmanian dan Sabatier .....  | 35  |
| Gambar 3. Kontruksi Cantrang .....   | 41  |
| Gambar 4. Kerangka Pemikiran.....  | 42  |
| Gambar 5. Pelabuhan Perikanan Pantai Tasikagung Kabupaten Rembang .....  | 76  |
| Gambar 6. Tingkat Kepatuhan terhadap Peraturan Pelarangan Alat tangkap Cantrang .....                                      | 79  |
| Gambar 7. Aksi Demonstrasi Nelayan Cantrang .....  | 82  |
| Gambar 8. Kekhawatiran akan Dampak Ekonomi dari Kebijakan cantrang.....  | 83  |
| Gambar 9. Tanggapan nelayan terkait sifat Cantrang .....   | 84  |
| Gambar 10. Jumlah Alat Tangkap Cantrang Sebelum dan Sesudah Peraturan Pelarangan<br>Alat Tangkap Cantrang Diterbitkan..... | 85  |
| Gambar 11. Jumlah Alat tangkap sebelum dan sesudah PERMEN-KP NO.2<br>Tahun 2015 .....                                      | 86  |
| Gambar 12. Kondisi Produksi Ikan Sebelum dan Sesudah Peraturan Pelarangan Alat<br>Tangkap Cantrang.....                    | 87  |
| Gambar 13. Pendapatan Nelayan Sesudah Peraturan Pelarangan Alat Tangkap<br>Cantrang .....                                  | 88  |
| Gambar 14. Keberlanjutan sumberdaya ikan, ekosistem, dan lingkungan .....  | 90  |
| Gambar 15. Alat Tangkap Pengganti .....  | 93  |
| Gambar 16. Keterkaitan dengan Usaha Lain.....  | 95  |
| Gambar 17. Standar dan sasaran kebijakan/ukuran dan tujuan kebijakan .....   | 100 |
| Gambar 18. Mekanisme Penyelesaian Alat Tangkap Ikan yang Tidak Ramah<br>Lingkungan .....                                   | 102 |
| Gambar 19. Sumberdaya .....  | 113 |
| Gambar 20. Karakteristik organisasi pelaksana.....   | 115 |
| Gambar 21. Sikap para pelaksana .....  | 116 |
| Gambar 22. Komunikasi antar organisasi terkait dan kegiatan-kegiatan pelaksanaan .....                                     | 117 |
| Gambar 23. Lingkungan sosial, ekonomi dan politik .....  | 118 |