

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Persetujuan .....	ii
Pernyataan Bebas Plagiasi .....	iii
Motto dan Persembahan .....	iv
Pengantar .....	v
Daftar Isi .....	x
Intisari .....	xvii
Abstract .....	xviii
Daftar Singkatan .....	xix
Daftar Tabel .....	xxi
Daftar Gambar .....	xxii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	35
C. Tujuan Penelitian .....	36
D. Keaslian Penelitian .....	37
E. Kegunaan Penelitian .....	39
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>41</b>
1. Tinjauan Tentang Harmonisasi Rancangan Peraturan Perundang-Undangan ....	41
2. Tinjauan Tentang Paradigma Analisis Terhadap Peraturan Daerah.....	53
a. Analisa Peraturan Daerah Dengan Metode <i>Regulatory Impact Analysis</i> (RIA).....	53
b. Analisa Peraturan Daerah Dengan Metode <i>Good Regulatory Practises</i>	

(GRP) .....	59
c. Analisa Peraturan Daerah Dengan Metode <i>Rule, Opportunity, Capacity, Communication, Interest, Process, dan Ideology (ROCCIP)</i> .....	65
d. Analisa Peraturan Daerah Dengan Metode <i>Fishbone</i> .....	69
e. Analisa Peraturan Daerah Dengan Metode <i>Sustainable, Development and Engineering Regulation (SDER)</i> .....	72
3. Tinjauan Tentang Pembentukan Peraturan Daerah.....	75
a. Dasar Pembentukan Peraturan Daerah .....	75
b. Pembentukan Peraturan Daerah Atribusi .....	81
c. Pembentukan Peraturan Daerah Delegasi.....	86
4. Tinjauan Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan Yang Baik....	89
BAB III LANDASAN TEORI.....	94
1. Teori Negara Hukum.....	94
a. Negara dan Peraturan – Peraturan Hukum .....	94
b. Kepastian Hukum .....	103
2. Teori Perundang-Undangan .....	109
a. Pengertian Peraturan Perundang-Undangan .....	109
b. Penjenjangan dan Hirarki Peraturan Perundang-Undangan .....	111
c. Antimoni dan Azas Preferensi .....	118
d. Fungsi Peraturan Perundang-Undangan .....	125
3. Teori Desentralisasi dan Otonomi Daerah.....	129
a. Desentralisasi dan Otonomi Daerah .....	129
b. Peranan Desentralisasi dan Otonomi Daerah Untuk Mencapai Kesejahteraan Rakyat .....	138

4. Teori Politik Hukum .....	141
a. Korelasi antara Politik Hukum dengan Peraturan Perundang-undangan.....	141
b. Politik Hukum Nasional.....	146
5. Azas-Azas Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan Yang Baik.....	148
<b>BAB IV METODE PENELITIAN .....</b>	<b>155</b>
1. Jenis Penelitian .....	155
2. Bahan/Materi Penelitian .....	157
3. Data Penelitian .....	158
4. Alat Pengumpulan Data .....	162
5. Cara Pengumpulan Data .....	162
6. Analisis Data.....	165
7. Penarikan Kesimpulan .....	167
8. Jalannya Penelitian .....	167
9. Sistematika Penelitian .....	168
<b>BAB V PENGATURAN MENGENAI HARMONISASI RANCANGAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DI INDONESIA .....</b>	<b>171</b>
A. Ketetapan Majelis Permusyawaratan Rakyat Sementara (Tap MPRS) Nomor XX/MPRS/1966 Tentang Memorandum DPR-GR Mengenai Tertib Hukum Republik Indonesia Dan Tata Urutan Peraturan Perundangan Republik Indonesia. ....	174
B. Undang-Undang Negara Republik Indonesia .....	182

B.1. Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2004 Tentang Pembentukan Peraturan	
Perundang-undangan (UU 10/2004) .....	182
B.2. Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 (UU 12/2011) sebagaimana telah	
diubah dengan Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2019 Tentang	
Pembentukan Peraturan Perundang-undangan	
(UU15/2019).....	187
C. Peraturan Presiden Nomor 87 Tahun 2014 Tentang Peraturan Pelaksana Undang-	
Undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-	
Undangan.....	224
D. Peraturan Menteri Republik Indonesia .....	234
D.1. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 80 Tahun 2015 Sebagaimana	
Telah Diubah Dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 120 Tahun	
2018 Tentang Pembentukan Produk Hukum Daerah	
.....	234
D.2. Peraturan Menteri Hukum dan HAM Nomor 20 Tahun 2015 Tentang Tata	
Cara dan Prosedur Pengharmonisasian, Pembulatan, dan Pemantapan	
Konsepsi Rancangan Peraturan Perundang-Undangan	
.....	254
D.3. Peraturan Menteri Hukum dan HAM Nomor 22 Tahun 2018 Tentang	
Pengharmonisasian Rancangan Peraturan Perundang-Undangan yang	
dibentuk di Daerah (Permenkumham 22/2018) oleh Perancang Peraturan	
Perundang-Undangan.....	257
E. Gagasan Ke Depan Mengenai Pengaturan Harmonisasi Rancangan	
Peraturan Daerah Di Indonesia .....	264

E.1.	Penyempurnaan Pengaturan Harmonisasi Rancangan Peraturan Daerah .....	264
E.2.	Penguatan Peran Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia atau Kementerian/Lembaga Yang Menyelenggarakan Urusan Pemerintahan Di Bidang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan dalam Pengharmonisasian Rancangan Perda.....	307
E.3.	Formulasi Penyempurnaan Pengaturan mengenai Pengharmonisasian Rancangan Peraturan Daerah.....	327
E.4.	<i>Omnibus Law</i> Di Tingkat Daerah .....	344

## BAB VI PENGHARMONISASIAN RANCANGAN PERATURAN DAERAH

### SESUAI DENGAN PRINSIP-PRINSIP PEMBENTUKAN PERATURAN

#### PERUNDANG- UNDANGAN YANG BAIK ..... 352

#### A. Pengharmonisasian Rancangan Peraturan Perundang-Undangan

##### Secara Kelembagaan..... 352

##### A.1. Pengharmonisasian Rancangan Peraturan Perundang-undangan

###### di Pusat ..... 352

###### A.1.1. Rancangan Peraturan Perundang-Undangan Pusat ..... 352

###### A.1.2. Rancangan Peraturan Daerah Evaluasi ..... 360

##### A.2. Pengharmonisasian Rancangan Peraturan Perundang-Undangan

###### di Daerah ..... 367

###### A.2.1. Rancangan Perda Non Evaluasi ..... 367

###### A.2.2. Rancangan Peraturan Daerah Kabupaten/Kota Evaluasi ..... 378

**B. Aspek-Aspek Yang Perlu Diperhatikan Dalam Melakukan Pengharmonisasian**

Rancangan Peraturan Daerah..... 380

B.1. Aspek Materi Muatan ..... 380

i. Nilai – nilai Pancasila ..... 381

ii. Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia

Tahun 1945 ..... 396

a. Pembukaan Undang-Undang Dasar Negara

Republik Indonesia Tahun 1945..... 397

b. Batang Tubuh Undang-Undang Dasar Negara

Republik Indonesia Tahun 1945 ..... 402

iii. Undang-Undang Tentang Pemerintahan Daerah ..... 405

iv. Peraturan Perundang-Undangan Lainnya ..... 409

v. Kebutuhan Masyarakat ..... 424

B. 2. Teknik Penyusunan ..... 429

B. 3. Aspek Lainnya ..... 431

B. 3.1. Aspek Hukum Tidak Tertulis ..... 431

a. Azas-Azas Umum Pemerintahan Yang Baik..... 432

b. Hukum Adat ..... 434

B.3.2. Pendapat Para Ahli (Doktrin)

yang dituangkan pada Naskah Akademik..... 439

C. Tahapan Pembentukan Peraturan Daerah .....	447
C.1. Tahapan Perencanaan .....	447
C.2. Tahapan Penyusunan .....	450
C. 3. Tahapan Pembahasan dan Penetapan .....	460
C.4. Tahapan Pengundangan .....	462
D. Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan Yang Baik .....	463
D.1. Prinsip-prinsip /Azas-azas Pembentukan Peraturan Perundang- Undangan Yang Baik .....	463
D.2. Indikator Pengharmonisasian Rancangan Perda Sesuai Prinsip-Prinsip Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan Yang Baik .....	482
D.2.1. Indikator Formil .....	482
D.2.2. Indikator Materiil .....	493
D.2.3. Indikator Administratif .....	505
BAB VII PENUTUP.....	510
A. Kesimpulan .....	510
B. Saran .....	515
Daftar Pustaka .....	xxiii
Daftar Riwayat Hidup .....	xxxviii