

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xv
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.1.1. Unit Analisis yang Hilang.....	1
1.1.2. Birokrat Level Bawah yang Belum Bernegosiasi.....	8
1.1.3. Ketimpangan Agraria: Sebuah Fakta Empiris	11
1.2. Rumusan Masalah	15
1.3. Tujuan Penelitian	21
1.4. Manfaat Penelitian	22
1.5. Studi Terdahulu dan Kebaruan Studi.....	25
1.5.1. Penelitian Terdahulu	28
1.5.2. Kebaruan Penelitian	33
1.6. Sistematika Tulisan	35
BAB II. KAJIAN PUSTAKA	39
2.1. Birokrat Level Bawah dalam Administrasi Publik.....	40
2.1.1. Definisi dan Teori Birokrat Level Bawah.....	41
2.1.2. Tindakan dan Keputusan Birokrat Level Bawah.....	43

2.2.	Negosiasi dalam Implementasi Kebijakan	49
2.2.1.	Negosiasi sebagai Alat Penyelesaian Masalah	50
2.2.2.	Analisis Negosiasi	55
2.2.3.	Strategi Negosiasi Distributif	62
2.3.	Kegagalan Kebijakan: Teori versus Praktik	65
2.4.	Kerangka Pikir Penelitian	67
BAB III. DESAIN DAN METODE PENELITIAN		72
3.1.	Metode Penelitian	74
3.2.	Informan dan Teknik Pemilihan Informan	75
3.3.	Pengumpulan Data	77
3.4.	Analisis Data	79
BAB IV REFORMA AGRARIA DI KECAMATAN CIPARI KABUPATEN CILACAP TAHUN 2010		81
4.1.	Lokasi Redistribusi Tanah Cipari Cilacap	83
4.2.	Horizontalisme Redistribusi Tanah Cipari Cilacap.....	91
4.3.	BLB Reforma Agraria Cipari Cilacap	95
4.4.	Kegagalan RA Cipari Cilacap.....	99
BAB V. KEPUTUSAN BIROKRAT LEVEL BAWAH KEBIJAKAN REFORMA AGRARIA		112
5.1.	BLB RA Cipari Cilacap sebagai Pelaksana Kebijakan	113
5.1.1.	Pelaksanaan Sosialisasi Program	113
5.1.2.	Inventarisasi dan Verifikasi Kelompok Sasaran.....	115
5.1.3.	Pemungutan Biaya Ganti Rugi	117
5.2.	BLB RA Cipari Cilacap sebagai Pengambil Keputusan	118
5.2.1.	Pembayaran Ganti Rugi	121
5.2.2.	Penentuan Kelompok Sasaran	132
5.2.3.	Pemberian Prioritas Pemilihan Lokasi	137
5.2.4.	Penyediaan Biaya Talangan	142
5.2.5.	Pemberian Akses Kepemilikan Pihak Luar	143
5.3.	Dominasi Negara dalam Kegagalan Kebijakan: Peran Besar BLB RA	

BAB VI. STRATEGI IMPLEMENTASI KEPUTUSAN BIROKRAT LEVEL BAWAH DALAM PROSES REDISTRIBUSI TANAH CIPARI CILACAP

.....	150
6.1. Dinamika Pra-Negosiasi.....	152
6.1.1. Struktur Negosiasi.....	152
6.1.2. Proses Awal Distributif.....	162
6.1.3. Informasi Satu Arah	165
6.2. Negosiasi Program Redistribusi Tanah.....	168
6.2.1. Momen Negosiasi.....	168
6.2.2. Kekuatan (<i>Power</i>) Negosiasi.....	169
6.2.3. Taktik Negosiasi	174
6.3. Hasil Negosiasi	194
6.4. Negosiasi Distributif: Peran BLB RA yang Tetap Besar.....	196
BAB VII. PENUTUP.....	201
7.1. Kesimpulan	201
7.2. Kontribusi Teoretis	204
7.2.1. Kontribusi Teoretis	204
7.2.2. Kontribusi Praktis.....	205
7.3. Keterbatasan dan Tantangan Studi.....	207
DAFTAR PUSTAKA	208