

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
INTISARI.....	vi
ABSTRACT .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
GLOSSARY .....	xvi

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Permasalahan .....	7
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	9
1.4 Tujuan Penelitian .....	10
1.5 Batasan Spasial dan Temporal Penelitian.....	10
1.6 Manfaat Penelitian .....	10
1.7 Keaslian Penelitian .....	11
1.8 Sistematika Penulisan .....	14

### **BAB II TINJUAN LITERATUR**

2.1 Perencanaan, Pengembangan dan pembangunan Wilayah.....	16
2.2 Sektor Pariwisata dalam Kutub Pertumbuhan Wilayah.....	21
2.3 Deforestasi Kawasan Hutan Negara .....	26
2.4 Government, Governance dan Kebijakan Pengembangan KSPN .....	32
2.5 Tata Kelola Kompetitif dan Tata Kelola Kolaboratif.....	39
2.6 Fragmentasi Stakeholder Pemerintah .....	43
2.7 Proposisi Penelitian .....	45

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Pendekatan Penelitian .....	49
3.2 Fokus dan Lokus Penelitian.....	51
3.3 Tahapan Penelitian.....	52
3.3.1. Tahap Pemilihan Kasus .....	52
3.3.2. Tahap Pengumpulan Data.....	53

3.3.3. Tahap Analisis Data.....	53
3.3.4. Tahap Perbaikan Data ( <i>Refinement</i> ) .....	54
3.3.5. Tahap Penulisan Laporan.....	54
3.4 Pelaksanaan Penelitian.....	56
3.4.1. Teknik Pengumpulan Data.....	56
3.4.1.1. Metode wawancara.....	56
3.4.1.2. Metode Obsevasi .....	58
3.4.1.3. Metode Studi Dokumen.....	59
3.4.2. Instrumen Penelitian .....	60
3.4.3. Teknik Analisis .....	60
3.5. Keabsahan Data .....	62
 <b>BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN</b>	
4.1 Tinjauan Lokasi KSPN Danau Toba .....	64
4.2 Tutupan Lahan dan Kawasan Hutan pada 7 (tujuh) Kabupaten KSPN Danau Toba.....	67
 <b>BAB V TEMUAN DAN PEMBAHASAN</b>	
5.1 Tata Kelola KSPN Danau Toba.....	75
5.1.1. Identifikasi Stakeholder Pemerintah Sebagai Aktor Dalam Pengelolaan KSPN Danau Toba .....	75
5.1.2. Kondisi dan Permasalahan Ruang Kawasan Hutan pada wilayah KSPN Danau Toba.....	80
5.1.3. Implementasi Kebijakan Pembangunan KSPN Danau Toba Dalam Tata Kelola Stakeholder Pemerintah Kabupaten .....	98
5.1.3.1. Kabupaten Dairi .....	98
5.1.3.2. Kabupaten Humbang Hasundutan.....	105
5.1.3.3. Kabupaten Karo.....	110
5.1.3.4. Kabupaten Samosir.....	116
5.1.3.5. Kabupaten Simalungun .....	122
5.1.3.6. Kabupaten Tapanuli Utara.....	128
5.1.3.7. Kabupaten Toba Samosir .....	133
5.1.4. Implementasi Kebijakan Pembangunan KSPN Danau Toba dalam Tata Kelola Stakeholder Pemerintah Provinsi .....	139
5.1.5. Implementasi Kebijakan Pembangunan KSPN Danau Toba dalam Tata Kelola Stakeholder Pemerintah Pusat.....	146
5.2 Interaksi Stakeholder Pemerintah Lintas Kabupaten, Pemerintah Provinsi dan Pemerintah Pusat dalam Pengelolaan KSPN Danau Toba .....	155

5.2.1	Interaksi Antara Pemerintah Kabupaten dalam Pengelolaan KSPN Danau Toba.....	155
5.2.2	Interaksi Pemerintah Provinsi dengan Pemerintah Daerah di 7 (tujuh) Kabupaten KSPN Danau Toba .....	174
5.2.3	Interaksi Pemerintah Pusat, Pemerintah Provinsi dan Pemerintah Daerah di 7 (tujuh) Kabupaten KSPN Danau Toba.....	186
5.3	Bentuk Tata Kelola KSPN Danau Toba .....	195
5.3.1.	Bentuk Tata Kelola KSPN Danau Toba di 7 (tujuh) Kabupaten ...	195
5.3.2.	Bentuk Tata Kelola KSPN Danau Toba di Pemerintah Provinsi...	198
5.3.3.	Bentuk Tata Kelola KSPN Danau Toba di Pemerintah Pusat .....	200
5.4	Faktor-faktor yang berpengaruh dalam bentuk tata kelola KSPN Danau Toba .....	202
5.5	Tata Kelola Wilayah KSPN Danau Toba dan Pengaruhnya terhadap Gejala Deforestasi .....	207
5.6	Dialog Teoritis .....	215
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN</b>		
6.1.	Kesimpulan .....	220
6.2.	Saran .....	222

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Keaslian Penelitian.....	12
Tabel 2. 1 Angka Deforestasi Netto Indonesia Tahun 2016 -2017.....	29
Tabel 2. 2 Tabel Proposisi Teori .....	46
Tabel 3. 1 Stakeholder Pemerintah yang menjadi narasumber Penelitian .....	51
Tabel 3. 2. Daftar Narasumber yang telah diwawancarai pada penelitian ini.....	57
Tabel 4. 1 Sebaran Luas KSN Per Kabupaten .....	66
Tabel 4. 2 Luas Tutupan Lahan Pada Tiap Kabupaten KSPN Danau Toba .....	68
Tabel 4. 3 Luas Tutupan Lahan Pada wilayah KSN Danau Toba .....	69
Tabel 4. 4 Sebaran Tutupan Lahan Tiap Kabupaten di Wilayah KSN Danau Toba.....	70
Tabel 4. 5 Luas fungsi Kawasan Hutan pada tiap Kabupaten KSPN Danau Toba.....	72
Tabel 4. 6 Luas Kawasan Hutan Per Kabupaten dalam KSPN Danau Toba .....	74
Tabel 5. 1 Klasifikasi Stakeholder Pemerintah dalam Penelitian KSPN Danau Toba.....	76
Tabel 5. 2 Perubahan Tutupan Lahan Hutan KSPN Danau Toba.....	81
Tabel 5. 3 Proses Permohonan Taman Bunga di Kawasan Hutan.....	85
Tabel 5. 4 Analisa Implementasi Kebijakan KSPN Danau Toba Model Edward III Kabupaten Dairi.....	100
Tabel 5. 5 Analisa Implementasi Kebijakan KSPN Danau Toba Model Edward III Kabupaten Humbang Hasundutan .....	106
Tabel 5. 6 Analisa Implementasi Kebijakan KSPN Danau Toba Model Edward III Kabupaten Karo.....	112
Tabel 5. 7 Analisa Implementasi Kebijakan KSPN Danau Toba Model Edward III Kabupaten Samosir.....	117
Tabel 5. 8 Analisa Implementasi Kebijakan KSPN Danau Toba Model Edward III Kabupaten Simalungun .....	122
Tabel 5. 9 Analisa Implementasi Kebijakan KSPN Danau Toba Model Edward III Kabupaten Tapanuli Utara.....	129
Tabel 5. 10 Analisa Implementasi Kebijakan KSPN Danau Toba Model Edward III Kabupaten Toba Samosir.....	134
Tabel 5. 11 Analisa Implementasi Kebijakan KSPN Danau Toba Model Edward III Provinsi Sumatera Utara.....	141

Tabel 5. 12 Analisa Implementasi Kebijakan KSPN Danau Toba Model Edward III Pemerintah Pusat .....	149
Tabel 5. 13 Kategori Dukungan OPD Kabupaten.....	158
Tabel 5. 14 Komitmen Dukungan Terhadap Kebijakan Pengembangan KSPN Danau Toba.....	160
Tabel 5. 15 Implementasi Kebijakan Pengembangan KSPN Danau Toba Pada Masing Masing Pemerintah Kabupaten.....	165
Tabel 5. 16 Perbedaan dan Persamaan implementasi Kebijakan model Edward III (1980) pada masing-masing Kabupaten .....	169
Tabel 5. 17 Kategori Dukungan OPD Kabupaten.....	179
Tabel 5. 18 Kriteria Komitmen Dukungan Provinsi Terhadap Kebijakan Pengembangan KSPN Danau Toba.....	180
Tabel 5. 19 Permasalahan Ruang Kehutanan pada Masing-Masing Kabupaten KSPN Danau Toba .....	203
Tabel 5. 20. Perbandingan Pengelolaan KSPN Danau Toba dengan BTS .....	219

## DAFTAR GAMBAR

Gambar I. 1	Peta Kawasan Strategis Nasional Danau Toba .....	3
Gambar I. 2	Tutupan Lahan KSN Tahun 2017 .....	6
Gambar II. 1	Aspek Utama Pembangunan Berkelanjutan (Sumber: RE Suriaatmaja, 2001).....	18
Gambar II. 2	10 Destinasi wisata Prioritas (Sumber: Bappenas, 2015).....	25
Gambar II. 3	Perkembangan Deforestasi Indonesia Tahun 1990 s/d 2017 (Sumber: KLHK,2018).....	28
Gambar II. 4	faktor Pendorong Perubahan Lahan (Sumber: Berger, 2003) .....	31
Gambar II. 5	Skenario Pengembangan Danau Toba (Sumber: Integreted Tourism Masterplan for Lake Toba).....	37
Gambar II. 6	Model keberhasilan Implementasi Menurut Edward III.....	39
Gambar II. 7	Proses Kolaborasi (sumber: Ratner 2012) .....	42
Gambar III. 1	Tahapan Penelitian .....	55
Gambar IV. 1	Peta Kawasan Strategis Nasional Danau Toba .....	65
Gambar IV. 2	Persentase Sebaran Luas KSN Danau Toba .....	66
Gambar IV. 3	Tutupan Lahan Pada 7 Kabupaten KSPN Danau Toba .....	67
Gambar IV. 4	Peta Wilayah KSN Danau Toba.....	69
Gambar IV. 5	Peta Kawasan Hutan pada 7 Kabupaten KSPN Danau Toba.....	71
Gambar IV. 6	Peta Kawasan Hutan Wilayah KSPN Danau Toba.....	73
Gambar V. 1	Laju Perubahan Tutupan Lahan Hutan pada KSPN Danau Toba tahun 2007, 2011 dan 2017.....	81
Gambar V. 2	(1) sebahagian kawasan hutan di Sibisa yang menjadi Perladangan Jagung mekanis, (2) Pematangan lahan di kawasan hutan daerah Simarjarunjung, (3) Kawaan hutan yang menjadi geosite.....	83
Gambar V. 3	1) Peta Lokasi Areal Toba Caldera Resort di Sibisa, 2) Lokasi Toba Caldera Resort yang mulai dibangun amenities wisata, 3) View danau toba dari Tobacaldera resort, 4) wawancara dengan salah satu direktur BODT.....	86
Gambar V. 4	1) Peta Titik Rest Area Huta Ginjang, 2) Rest Area Geosite Hutaginjang, 3) Fasum yang sudah dibangun pada restarea Hutaginjang, 4) view Danau Toba dari Restarea Geosite Hutaginjang .....	88

Gambar V. 5	1) Peta Lokasi Geosite Sipinsur, 2) Spotview Geosite Sipinsur, 3) Panorama Danau Toba dari Geosite Sipinsur, 4) Amenitas Geosite Sipinsur .....	89
Gambar V. 6	1) Peta Titik Menara pandang Tele, 2) Amenitas wisata di Menara Pandang Tele, 3) Menara Pandang Tele, 4) Spotview Danau Toba pada Menara pandang Tele .....	90
Gambar V. 7	Kondisi Eksisting Tutupan wilayah Hutan di beberapa tempat di KSPN Danau Toba. 1) Salah satu spot di daerah Simarjarunjung, Simalungun, 2) Daerah Silalahi, Dairi, 3) Desa Janji Maria, Samosir, 4) Daerah Muara, Tapanuli Utara .....	94
Gambar V. 8	1) Spotview dari Silalahi Sabungan, 2) Kondisi Infrastruktur jalan menuju Silalahi, 3) KJA di Tao Silalahi, 4) Landscape wilayah Silalahi, 5) Rencana Pengembangan Dermaga Silalahi, 6) Pemukiman Masyarakat di Silalahi .....	104
Gambar V. 9	1) Geosite Sipinsur, 2) Spotview Geosite Sipinsur, 3) Kondisi Jalan Menuju Kecamatan Bakkara, 4) Kondisi Jalan di Kecamatan Bakkara, 5) Istana Raja Batak Sisingamangaraja di Bakkara, 6) Air terjun Janji di Kecamatan Bakkara .....	110
Gambar V. 10	1) Geosite Kaldera tongging, 2) Air Terjun Sipiso-piso, 3) Kondisi Permukiman di Tongging, 4) Spotview Sapo Juma, 5) Amenitas Wisata di Sapo Juma, 6) Kondisi Jalan di Si Kodon-kodon.....	115
Gambar V. 11	1) Pengembangan waterfront Pangururan, 2) Pengerjaan Jembatan Tano Ponggol, 3) Kondisi Jalan Lingkar samosir, 4) Dermaga Sepinggian Nainggolan, 5) Kantor Kaldera Geopark Sigulati, 6) Kondisi Pasar Tomok, 7) Kermba Jaring Apung di Samosir, 8) Menara Pandang Tele .....	121
Gambar V. 12	1) Bangunan Perhotelan di bibirPantai Danau Toba, 2) Spot view Danau Toba dari Simarjarunjung, 3) Kondisi jalan menuju Parapat, 4) Bangunan Peternakan Babi di Tiga Runggu, 5) KJA di wilayah Parapat, 6) Bangunan tidak Berizin dikawasan hutan, 7) Pemukiman dalam Kawasan hutan di Simarjarunjung, 8) Pematangan lahan Kawasan hutan tidak berizin.....	127
Gambar V. 13	1) Bandara Udara Silangit, 2) Geosite Huta Ginjang, 3) Kota Muara, 4) Kondisi jalan penghubung Muara dan Bakkara, 5) Dermaga Muara, 6) Kondisi Jalan menuju Muara.....	132
Gambar V. 14	1) Pelabuhan Balige, 2) Pantai Lumban Bulbul Balige, 3) Pembangunan Pelabuhan Ajibata, 4) Bandara Sibisa, 5) Spot View Danau Toba di Sibisa, 6) Bangunan dalam Kawasan hutan, 7) Perladangan Jagung mekanis disebahagian Kawasan hutan di Sibisa, 8) sidemap Toba Caldera Resort.....	138
Gambar V. 15	Interaksi Pemerintah Provinsi dan Kabupaten dalam KSPN Danau Toba .....	191
Gambar V. 16	Skema Tata Kelola KSPN di Pemerintah Kabupaten .....	197

Gambar V. 17 Skema Tata Kelola KSPN di level Pemerintah Provinsi.....	199
Gambar V. 18 Skema Tata Kelola KSPN di level Pemerintah Pusat .....	201
Gambar V. 19 Penjodohan Pola Permasalahan Pemerintah Pusat, Provinsi dan Kabupaten dalam KSPN Danau Toba (Sumber: Analisa hasil wawancara) .....	206