

## DAFTAR ISI

Lembaran Pengesahan .....	i
Surat Pernyataan .....	ii
Kata Pengantar .....	iv
Daftar Isi .....	v
Daftar Tabel .....	viii
Daftar Gambar .....	x
Intisari .....	xi
Abstract .....	xii
Bab I     PENDAHULUAN .....	1
1.1.    Latar Belakang .....	1
1.2.    Rumusan Masalah .....	19
1.3.    Tujuan Penelitian .....	21
1.4.    Manfaat Penelitian .....	21
1.4.1.    Manfaat Praktis .....	21
1.4.2.    Manfaat Akademik .....	22
1.5.    Penelitian Sebelumnya .....	22
1.6.    Sistematika Penulisan .....	29
Bab II    LANDASAN TEORI .....	33
2.1.    Kebijakan Publik .....	34
2.2.    Implementasi Kebijakan .....	41
2.2.1.    Konsep dan Indikator Implementasi Kebijakan .....	41
2.2.2.    Faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan.....	48
1) Teori George C. Edward III (1980).....	49
2) Teori Merilee S. Grindle (1980) .....	59
3) Teori Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier	

	(1983).....	61
	4) Teori Donald S. Van Meter dan Carl E. Van Horn	
	(1975).....	65
	5) Teori Yulianto Kadji (2015).....	69
	2.3. Kerangka Berfikir.....	77
Bab III	METODE PENELITIAN .....	85
	3.1. Jenis Penelitian .....	85
	3.2. Fokus Penelitian.....	86
	3.3. Data Yang Diperlukan.....	88
	3.4. Sumber Data .....	88
	3.5. Metode Pengumpulan Data .....	90
	3.6. Cara Menganalisis Data .....	92
Bab IV	GAMBARAN UMUM KABUPATEN NATUNA DAN KEBIJAKAN SENTRA KELAUTAN DAN PERIKANAN TERPADU (SKPT) NATUNA.....	95
	4.1. Kabupaten Natuna.....	95
	4.2. Kebijakan Sentra Kelautan dan Perikanan Terpadu (SKPT).....	103
	4.3. SKPT di Kabupaten Natuna.....	118
Bab V	PROSES IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SKPT NATUNA.....	125
	5.1. Kepatuhan Implementor dengan Prosedur/SOP.....	128
	5.2. Capaian Skor Derajat Kemandirian SKPT.....	132
	5.3. Peningkatan Produksi Perikanan.....	138
	5.4. <i>Sustainability</i> Program Pengelolaan SKPT Natuna.....	150
	5.5. Kesimpulan .....	156
Bab VI	FAKTOR KEBERHASILAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SKPT NATUNA.....	158
	6.1. Faktor yang mempengaruhi keberhasilan implementasi pengelolaan SKPT Natuna.....	159

6.1.1.	Komunikasi.....	159
6.1.2.	Sumberdaya .....	165
1.	Manusia .....	166
2.	Keuangan .....	169
3.	Peralatan .....	173
6.1.3.	Disposisi .....	180
6.1.4.	Struktur Organisasi .....	184
1.	Kelembagaan SKPT Natuna .....	184
2.	Fragmentasi .....	187
6.1.5	Lingkungan .....	193
1.	Sosial.....	193
2.	Ekonomi .....	200
3.	Politik .....	205
6.2.	Faktor lain yang mempengaruhi keberhasilan implementasi kebijakan pengelolaan SKPT.....	209
6.2.1.	Sinergitas aktor / institusi .....	210
1.	Horizontal .....	212
2.	Vertikal .....	212
6.2.2.	Kapasitas nelayan .....	214
6.3.	Kesimpulan .....	223
Bab VII	PENUTUP .....	227
7.1.	Kesimpulan .....	227
7.2.	Rekomendasi .....	228
7.2.1.	Kementerian Kelautan dan Perikanan.....	229
7.2.2.	Peneliti berikutnya .....	229
Lampiran 1	.....	230
Lampiran 2	.....	236
Lampiran 3	.....	239
References	.....	244

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Jumlah Produksi Perikanan Kabupaten Natuna.....	2
Tabel 1.2.	Jumlah Potensi Perikanan dan Jumlah Tangkapan Yang Diperbolehkan di Kabupaten Natuna.....	3
Tabel 1.3.	Perkiraan Umum Nilai Ekonomi Potensi Sumberdaya Perikanan Laut di Indonesia.....	7
Tabel 1.4.	Garis Kemiskinan, Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin Tahun 2013-2018 .....	10
Tabel 1.5.	Daftar SKPT Yang Sedang dan Akan Dibangun di Indonesia.....	14
Tabel 2.1.	Konseptual Variabel Penelitian Implementasi Kebijakan SKPT Natuna.....	80
Tabel 4.1.	Ibukota Kecamatan dan Jarak ke Ibukota Kabupaten Natuna.....	99
Tabel 4.2.	Data Jumlah Penduduk Kabupaten Natuna Semester I Tahun 2019..	101
Tabel 5.1.	Kriteria Penilaian Sentra Kelautan dan Perikanan Terpadu (SKPT) Mandiri.....	133
Tabel 5.2.	Penilaian Status Pengelolaan Sentra Kelautan dan Perikanan Terpadu (SKPT) Mandiri .....	136
Tabel 5.3.	Hasil Penilaian Derajat Kemandirian SKPT Natuna.....	136
Tabel 5.4.	Frekuensi Kunjungan Kapal di Pelabuhan Perikanan Selat Lampa / SKPT Natuna.....	142
Tabel 5.5.	Jumlah Pendaratan Ikan di SKPT Natuna.....	144
Tabel 5.6.	Persentase Peningkatan Pendaratan Ikan di SKPT Natuna .....	145
Tabel 5.7.	Nilai Transaksi Pendaratan Ikan di SKPT Natuna.....	146
Tabel 6.1.	Data Kepegawaian PP Selat Lampa, Unit SKPT Natuna .....	167
Tabel 6.2.	Alokasi Anggaran Pembangunan SKPT Natuna .....	170
Tabel 6.3.	Fasilitas di SKPT Natuna .....	174
Tabel 6.4.	Fasilitas Yang Akan Dibangun Dari Dana Hibah JICA .....	177

Tabel 6.5.	Asumsi Retribusi Tempat Pelelangan Ikan .....	202
Tabel 6.6.	Penerimaan Negara Bukan Pajak atas Dikelolanya SKPT Natuna Tahun 2019 .....	204
Tabel 6.7.	Data Bantuan Kapal Kepada Nelayan Natuna .....	217

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Road Map Pembangunan SKPT.....	12
Gambar 1.2	Struktur Organisasi SKPT Natuna.....	18
Gambar 2.1	Proses Kebijakan Publik .....	38
Gambar 2.2	Model Implementasi Menurut Edward III .....	58
Gambar 2.3	Model Implementasi Merilee S. Grindle .....	60
Gambar 2.4	Model Implementasi Mazmanian dan Sabatier .....	61
Gambar 2.5	Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn .....	68
Gambar 2.6	Model Implementasi Yulianto Kadji (2015).....	71
Gambar 2.7	Kombinasi Model Implementasi Kebijakan Edward III dan Van Meter & Van Horn .....	78
Gambar 4.1	Peta Kabupaten Natuna dan jarak tempuh ke Ibukota Kabupaten.....	100
Gambar 4.2	Jumlah Produksi Perikanan di Kabupaten Natuna Tahun 2018.....	103
Gambar 4.3	Komponen Pokok Sentra Kelautan dan Perikanan (SKP).....	108
Gambar 4.4	Struktur Organisasi Pelaksana Pembangunan SKPT.....	114
Gambar 4.5	Lokasi SKPT Natuna.....	114
Gambar 5.1	Rapat Terbatas Presiden di KRI Imam Bonjol-383.....	126
Gambar 6.1	Tantangan dan Solusi SKPT Natuna .....	183
Gambar 6.2	Struktur Organisasi dan Tatalaksana SKPT Natuna .....	186
Gambar 6.3	Grafik Penyaluran BBM Solar di PPSL / SKPT Natuna .....	188
Gambar 6.4	Mobil Layanan Gerak BNI 1946 .....	189
Gambar 6.5	Kerangka Hasil Penelitian .....	222