

## DAFTAR ISI

|  |     |
|--|-----|
| HALAMAN JUDUL .....  | i   |
| LEMBAR PENGESAHAN .....  | ii  |
| LEMBAR PERNYATAAN.....   | iii |
| INTISARI .....   | iv  |
| ABSTRACT.....  | v   |
| KATA PENGANTAR .....   | vi  |
| DAFTAR ISI.....  | vii |
| DAFTAR TABEL.....  | x   |
| DAFTAR GAMBAR.....   | xi  |
| BAB I PENDAHULUAN.....   | 1   |
| 1.1. Latar Belakang .....  | 1   |
| 1.2. Perumusan Masalah .....   | 5   |
| 1.3. Pertanyaan Penelitian .....   | 8   |
| 1.4. Tujuan Penelitian .....   | 8   |
| 1.5. Ruang Lingkup Penelitian.....   | 9   |
| 1.6. Manfaat Penelitian .....  | 9   |
| 1.7. Keaslian Penelitian.....  | 10  |
| 1.8. Sistematika Penulisan.....  | 15  |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....  | 17  |
| 2.1. Kebijakan Publik.....   | 17  |
| 2.2. Pengertian Perencanaan .....  | 20  |
| 2.2.1. Proses Perencanaan Pembangunan.....                                       | 22  |
| 2.2.2. Pendekatan Perencanaan Tematik, Holistik, Integratif dan<br>Spasial ..... | 27  |
| 2.2.3. Kapasitas Perencanaan .....   | 29  |
| 2.3. Pengembangan Wilayah.....   | 31  |
| 2.4. Infrastruktur.....  | 33  |
| 2.4.1. Definisi Jalan.....   | 34  |
| 2.4.2. Jalan Kabupaten .....   | 35  |
| 2.5. Kerangka Teori.....   | 36  |
| BAB III METODE PENELITIAN .....  | 42  |
| 3.1. Pendekatan Penelitian .....   | 42  |
| 3.2. Unit Amatan dan Unit Analisis .....   | 43  |
| 3.3. Pengumpulan Data .....  | 44  |
| 3.3.1. Teknik Pengumpulan Data .....   | 44  |
| 3.3.2. Teknik Penentuan Sampel Responden .....                                   | 44  |
| 3.3.3. Keabsahan data.....   | 45  |
| 3.4. Variabel Penelitian .....   | 46  |

|  |  |           |
|--|--|-----------|
| 3.5.   | Metode Analisis Data .....   | 49        |
| 3.5.1.   | Penilaian Kapasitas Perencanaan .....  | 49        |
| 3.5.2.   | Mengidentifikasi Pengaruh Kapasitas Perencanaan dengan<br>Pemilihan Faktor-Faktor Prioritas Penanganan Jalan<br>Kabupaten..... | 51        |
| 3.5.2.1.   | Penentuan Faktor-Faktor Prioritas Penanganan Jalan<br>Kabupaten.....   | 51        |
| 3.5.2.2.   | Pemetaan Hasil Perencanaan Jalan .....   | 53        |
| 3.6.   | Kerangka Penelitian .....  | 56        |
| <b>BAB IV GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN .....</b> |  | <b>58</b> |
| 4.1.   | Profil Wilayah .....   | 58        |
| 4.2.   | Topografi.....   | 60        |
| 4.3.   | Kependudukan.....  | 61        |
| 4.4.   | Kedudukan Status Jalan Kabupaten .....   | 62        |
| 4.5.   | Kebijakan Pengembangan Wilayah .....   | 64        |
| 4.5.1.   | Pengembangan Wilayah Kawasan Strategis .....   | 69        |
| <b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>    |  | <b>76</b> |
| 5.1.   | Kapasitas Perencanaan Penanganan Jalan Kabupaten di Kabupaten<br>Pacitan .....   | 76        |
| 5.1.1.   | Tujuan Program.....  | 77        |
| 5.1.2.   | Tinjauan Kebijakan .....   | 81        |
| 5.1.3.   | Kondisi Lingkungan .....   | 85        |
| 5.1.4.   | Kepemimpinan .....   | 89        |
| 5.1.5.   | Sumber Daya Finansial .....  | 90        |
| 5.1.6.   | Struktur Organisasi.....   | 97        |
| 5.1.7.   | Pemahaman Perencanaan dan Latar Belakang Pendidikan .....  | 103       |
| 5.1.8.   | Komunikasi dan Koordinasi .....  | 107       |
| 5.1.9.   | Teknologi.....   | 111       |
| 5.1.10.  | Penilaian Kapasitas Perencanaan Penanganan Jalan Kabupaten di<br>Kabupaten Pacitan .....                                       | 118       |
| 5.1.11.  | Temuan dan Rangkuman.....  | 128       |
| 5.2.   | Pengaruh Kapasitas Perencanaan Terhadap Pemilihan Faktor-Faktor<br>Penentuan Prioritas Jalan Kabupaten .....                   | 132       |
| 5.2.1.   | Pemilihan Faktor yang Mempengaruhi Penentuan Prioritas Jalan<br>Kabupaten Dengan Metode Delphi .....                           | 134       |
| 5.2.2.   | Kesesuaian Perencanaan Penanganan Jalan Dengan Penentuan<br>Prioritas Jalan Kabupaten.....                                     | 147       |
| 5.2.2.1.   | Penentuan Prioritas Jalan Kabupaten Pada Kawasan<br>Pengembangan Wilayah.....  | 147       |
| 5.2.2.2.   | Perencanaan Penanganan Jalan Kabupaten di Kabupaten<br>Pacitan Tahun Anggaran 2019 dan Tahun Anggaran<br>2020.....             | 156       |

|   |            |
|---|------------|
| 5.2.3. Rangkuman.....   | 161        |
| 5.3. Pembahasan Komprehensif.....   | 166        |
| 5.4. Dialog Teoritik.....   | 169        |
| <b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>  | <b>178</b> |
| 6.1. Kesimpulan .....   | 178        |
| 6.2. Saran.....   | 180        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>182</b> |
| <b>LAMPIRAN I Kisi-Kisi Pertanyaan Wawancara Kepada Responden.....</b>  | <b>187</b> |
| <b>LAMPIRAN II Kuisisioner Delphi .....</b>   | <b>188</b> |
| <b>LAMPIRAN III Surat Keputusan Bupati Pacitan tentang Jalan Kabupaten .....</b>                              | <b>194</b> |
| <b>LAMPIRAN IV Penentuan Prioritas Jalan Kabupaten dengan Metode <i>Simple Aditive Weighed (SAW)</i>.....</b> | <b>201</b> |
| <b>LAMPIRAN V Dokumentasi Wawancara dengan Responden .....</b>  | <b>211</b> |

## DAFTAR TABEL

|  |     |
|--|-----|
| Tabel 2. 1. Kesesuaian Variabel Penelitian Dengan Tujuan Penelitian.....   | 40  |
| Tabel 3. 1. Tabel Kriteria Penilaian Variabel Tujuan Pertama.....  | 46  |
| Tabel 3. 2. Tabel Kriteria Penilaian Variabel Tujuan Kedua .....   | 49  |
| Tabel 4. 1. Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Pacitan .....   | 60  |
| Tabel 4. 2. Tinggi Wilayah di atas Permukaan Laut (DPL) Menurut Kecamatan di<br>Kabupaten Pacitan .....                        | 61  |
| Tabel 4. 3. Jumlah Penduduk, Kepadatan Penduduk Dan Laju Pertumbuhan Penduduk<br>Kabupaten Pacitan. ....                       | 62  |
| Tabel 5. 1. Realisasi dan Proyeksi/Target Pendanaan Kabupaten Pacitan Tahun 2017-<br>2020.....                                 | 91  |
| Tabel 5. 2. Profil Pendidikan dan Pengalaman Kerja ASN yang Terlibat Perencanaan<br>di Bappeda dan PUPR Kabupaten Pacitan..... | 104 |
| Tabel 5. 3. Interpretasi Penilaian Kapasitas Responden .....   | 118 |
| Tabel 5. 4. Penilaian Kapasitas Perencanaan Penanganan Jalan Kabupaten di<br>Kabupaten Pacitan .....                           | 127 |
| Tabel 5. 5. Hasil Eksplorasi Delphi Tahap I.....   | 135 |
| Tabel 5. 6. Hasil Konsesus Delphi Tahap II.....  | 138 |
| Tabel 5. 7. Hasil Penilaian Urutan Kepentingan Terhadap Penentuan Prioritas Jalan<br>Kabupaten .....                           | 141 |
| Tabel 5. 8. Hasil Penilaian Skala Likert Keterpengaruhan Variabel Terhadap Tujuan<br>.....                                     | 144 |
| Tabel 5. 9. Pembagian Ruas Jalan Kabupaten pada Kawasan Pengembangan<br>Wilayah.....   | 150 |
| Tabel 5. 10. Kriteria Penentuan Prioritas Jalan Kabupaten dan Bobotnya.....  | 153 |
| Tabel 5. 11. Urutan Prioritas Jalan Kabupaten Pada Kawasan Pengembangan<br>Wilayah.....  | 154 |

## DAFTAR GAMBAR

|   |     |
|---|-----|
| Gambar 3. 1. Alur analisis data pada tujuan penelitian pertama .....  | 51  |
| Gambar 3. 2. Alur analisis data metode delphi pada tujuan penelitian kedua .....  | 53  |
| Gambar 3. 3. Alur Proses Penilaian Rencana Penanganan Jalan Kabupaten .....   | 54  |
| Gambar 3. 4. Diagram Alir Penelitian .....  | 57  |
| <br>  |     |
| Gambar 4. 1. Peta Administrasi Kabupaten Pacitan Provinsi Jawa Timur.....   | 59  |
| Gambar 4. 2. Peta Jaringan Jalan Kabupaten.....   | 64  |
| Gambar 4. 3. Peta Rencana Struktur Ruang Kabupaten Pacitan .....  | 66  |
| Gambar 4. 4. Peta Pembagian Kawasan Pengembangan.....   | 68  |
| Gambar 4. 5. Karakteristik dan Potensi Unggulan Kawasan Pengembangan .....  | 68  |
| Gambar 4. 6. Peta Rencana Strategis Kawasan Pariwisata.....   | 72  |
| Gambar 4. 7. Peta Rencana Kawasan Agropolitan Kabupaten Pacitan.....  | 73  |
| <br>  |     |
| Gambar 5. 1. Keterkaitan Visi dan Misi Pembangunan di Kabupaten Pacitan Tahun<br>2016-2021 .....  | 79  |
| Gambar 5. 2. Struktur organisasi Bappeda Pacitan yang terlibat dalam perencanaan<br>jalan kabupaten.....  | 99  |
| Gambar 5. 3. Struktur organisasi Dinas PUPR Pacitan yang terlibat dalam perencanaan<br>jalan kabupaten.....   | 101 |
| Gambar 5. 4. Tampilan Antar Muka <i>Wadule Pacitan</i> .....  | 112 |
| Gambar 5. 5. Tampilan Antar Muka SIPPD Kabupaten Pacitan.....   | 113 |
| Gambar 5. 6. Form Pengisian Kuisisioner Delphi Tahap I .....  | 137 |
| Gambar 5. 7. Form Pengisian Kuisisioner Delphi Tahap II .....   | 140 |
| Gambar 5. 8. Form Pengisian Kuisisioner Delphi Tahap III.....   | 143 |
| Gambar 5. 9. Susunan Hirarki Tingkat Kepentingan Faktor dan Variabel<br>Terhadap Penentuan Prioritas Jalan Kabupaten Tiap Kawasan<br>Pengembangan ..... | 146 |
| Gambar 5. 10. Peta pembagian ruas jalan kabupaten pada kawasan pengembangan<br>Kabupaten Pacitan.....   | 149 |
| Gambar 5. 11. Peta Persebaran Penanganan Jalan Kabupaten Tahun Anggaran 2019<br>dan 2020 Kabupaten Pacitan .....  | 158 |