

DAFTAR ISI

PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	i
PERSEMBAHAN.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR SKEMA	xv
DAFTAR SINGKATAN.....	xvi
GLOSARIUM.....	xix
ABSTRACT	xxiii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	18
1.3 Tujuan Penelitian.....	18
1.4 Keaslian Penelitian	19
1.5 Manfaat Penelitian.....	19
1.6 Sistematika Penulisan.....	20
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA DAN LANDASAN TEORI.....	22
2.1 Tinjauan Pustaka	22
2.2 Landasan Teori	37
2.2.1 Sejarah Singkat Kebijakan Adaptif	37
2.2.2 Kebakaran hutan dan lahan gambut.....	43
2.2.3 Konsep Autopoiesis	50
2.2.3.1 Komunikasi	55
2.2.3.2 Evolusi.....	60
2.2.3.3 Diferensiasi.....	62
2.2.4 Teori <i>Open Innovation</i>	64
2.2.4.1 Responsif.....	68
2.2.4.2 Kolaboratif	70
2.3 Kerangka Pemikiran	72
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	77
3.1 Penentuan Unit Kerja	77
3.2 Penentuan Dokumen.....	82
3.2.1 Regulasi Pemerintah	82
3.2.2 Media Massa.....	87
3.2.3 Penentuan Informan.....	88
3.3 Pengumpulan Data.....	90
3.4 Lokasi Penelitian	91
3.5 Waktu Penelitian	92
3.6 Analisis Data	92
3.7 Kelemahan Penelitian.....	93

BAB 4 INPUT SISTEM DAN RESPON KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM BENCANA KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN GAMBUT95

4.1 Kabinet Pembangunan VI atau Era Soeharto	99
4.1.1 Konteks Era Soeharto	100
4.1.2 Input dari Sistem	105
4.1.2.1 Problem yang Terjadi	105
4.1.2.2 Penyebab/Aktor yang terlibat	108
4.1.2.3 Cakupan Masalah	109
4.1.3 Respon Pemerintah	110
4.1.3.1 Kebijakan Pemerintah	110
4.1.3.1.1 Struktur	113
4.1.3.1.2 Alokasi Budget Plan	113
4.1.3.1.3 Penegakan Sanksi Hukum	114
4.1.3.2 Pelibatan Stakeholders	114
4.1.3.3 Pemanfaatan Teknologi Informasi dan Komunikasi (TIK)	115
4.1.3.4 Target yang akan dicapai	115
4.2 Kabinet Reformasi Pembangunan atau Era Habibie	116
4.2.1 Konteks Era Habibie	116
4.2.2 Input dari Sistem	118
4.2.2.1 Problem yang terjadi	118
4.2.2.2 Penyebab Kebakaran/Aktor yang terlibat	119
4.2.2.3 Cakupan Masalah	120
4.2.3 Respon Pemerintah	120
4.2.3.1 Kebijakan pemerintah	120
4.2.3.1.1 Struktur	122
4.2.3.1.2 Alokasi Budget Plan	122
4.2.3.1.3 Penegakan sanksi hukum	123
4.2.3.2 Pelibatan Stakeholders	123
4.2.3.3 Pemanfaatan Teknologi Informasi dan Komunikasi (TIK)	123
4.2.3.4 Target yang akan dicapai	123
4.3 Kabinet Persatuan Nasional atau era Gus Dur	124
4.3.1 Konteks Era Gus Dur	124
4.3.2 Input dari Sistem	126
4.3.2.1 Problem yang terjadi	126
4.3.2.2 Penyebab Kebakaran/Aktor yang terlibat	127
4.3.2.3 Cakupan masalah	127
4.3.3 Respon Pemerintah	127
4.3.3.1 Kebijakan Pemerintah	127
4.3.3.1.1 Struktur	128
4.3.3.1.2 Budget Plan	129
4.3.3.1.3 Penegakan Sanksi Hukum	129
4.3.3.2 Pelibatan <i>Stakeholders</i>	129
4.3.3.3 Pemanfaatan Teknologi Informasi dan Komunikasi (TIK)	130
4.3.3.4 Target yang dicapai	130

4.4 Kabinet Gotong Royong atau Era Megawati.....	130
4.4.1 Konteks Era Megawati	130
4.4.2 Input dari Sistem.....	132
4.4.2.1 Problem yang terjadi	132
4.4.2.2 Penyebab kebakaran/Aktor yang terlibat	134
4.4.2.3 Cakupan Masalah	134
4.4.3 Respon Pemerintah	135
4.4.3.1 Kebijakan Pemerintah	135
4.4.3.1.1 Struktur	137
4.4.3.1.2 Budget plan	137
4.4.3.1.3 Penegakan Sanksi Hukum.....	137
4.4.3.2 Pelibatan <i>Stakeholders</i>	138
4.4.3.3 Pemanfaatan Teknologi Informasi dan Komunikasi (TIK).....	138
4.4.3.4 Target yang dicapai	138
4.5 Kabinet Indonesia Bersatu atau Era SBY	139
4.5.1 Konteks Era SBY.....	139
4.5.2 Input dari Sistem.....	143
4.5.2.1 Problem yang terjadi	143
4.5.2.2 Penyebab kebakaran/Aktor yang terlibat	144
4.5.2.3 Cakupan masalah.....	145
4.5.3 Respon pemerintah	146
4.5.3.1 Kebijakan pemerintah	146
4.5.3.1.1 Struktur	156
4.5.3.1.2 Alokasi Budget Plan	156
4.5.3.2 Penegakan sanksi hukum	158
4.5.3.3 Pelibatan <i>Stakeholders</i>	159
4.5.3.4 Pemanfaatan Teknologi Informasi dan Komunikasi (TIK).....	160
4.5.3.5 Target yang dicapai	161
4.6 Kabinet Kerja atau Era Jokowi.....	161
4.6.1 Konteks Era Jokowi.....	162
4.6.2 Input dari Sistem.....	165
4.6.2.1 Problem yang terjadi	165
4.6.2.2 Penyebab kebakaran/Aktor yang terlibat	165
4.6.2.3 Cakupan masalah.....	166
4.6.3 Respon pemerintah	166
4.6.3.1 Kebijakan pemerintah	167
4.6.3.1.1 Struktur	170
4.6.3.1.2 Alokasi Budget plan.....	171
4.6.3.1.3 Penegakan sanksi hukum	171
4.6.3.2 Pelibatan <i>Stakeholders</i>	173
4.6.3.3 Pemanfaatan Teknologi Informasi dan Komunikasi (TIK).....	174
4.6.3.4 Target yang dicapai	177
4.7 Simpulan Indikator Kebijakan Adaptif	178

BAB 5 DINAMIKA ADAPTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM BENCANA KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN GAMBUT	184
5.1 Analisis <i>Open Innovation</i>	184
5.1.1 Responsif	186
5.1.2 Kolaborasi dengan banyak pihak	217
5.1.3 Kesimpulan Aspek <i>Open Innovation</i>	237
5.2 Kesimpulan Dinamika Adaptasi Kebijakan Pemerintah	239
BAB 6 KEBERLANJUTAN KEBIJAKAN ANTAR PEMERINTAH DAN KEMAMPUAN ADAPTIF KEBIJAKAN PEMERINTAH	245
6.1 Keberlanjutan Kebijakan	245
6.1.1 Komunikasi	246
6.1.2 Evolusi	261
6.1.3 Diferensiasi	277
6.1.4 Simpulan Keberlanjutan Kebijakan	299
6.2 Kemampuan Adaptif Kebijakan	301
6.3 Kebijakan Adaptif Merespons Bencana Kebakaran Gambut	304
6.4 Dialog Teoritis	316
BAB 7 PENUTUP	327
7.1 Kesimpulan	328
7.2 Saran	332
7.3 Rekomendasi Kebijakan	333
DAFTAR PUSTAKA	335
LAMPIRAN 1	368
LAMPIRAN 2	372
LAMPIRAN 3	373
LAMPIRAN 4	374
LAMPIRAN 5	375
LAMPIRAN 6	376
LAMPIRAN 7	377
LAMPIRAN 8	378
LAMPIRAN 9	477
LAMPIRAN 10	491

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Proses berulang-ulang pengelolaan adaptif	13
Gambar 4.1 Ringkasan Indikator Kebijakan Adaptif Pemerintah	183

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Luas Areal Terbesar Karhutla di Indonesia Tahun 1997 – 2017 (ha).....	4
Tabel 1.2 Kebakaran Hutan & Lahan Gambut	6
Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu dan Kebaruan Penelitian	23
Tabel 2.2 Penelitian sebelumnya & Keaslian penelitian	36
Tabel 2.3 Luas dan Sebaran Lahan Gambut dan yang Layak untuk Pertanian di Indonesia	46

Tabel 2.4 Perbedaan Prinsip dari Open dan Closed Innovation.....	65
Tabel 3.1 Era Pemerintahan periode tahun 1997-2017.....	80
Tabel 3.2 Produk Kebijakan Pemerintah dalam Bencana Kebakaran.....	84
Tabel 3.3 Media Massa yang memberitakan bencana kebakaran hutan dan lahan gambut, periode 1997-2017.....	87
Tabel 3.4 Informan Penelitian.....	88
Tabel 4.1 Presiden dan Menteri dengan Latar Belakang Menteri.....	97
Tabel 4.2 Input dari Sistem Indikator Problem yang Terjadi.....	108
Tabel 4.3 . Input dari Sistem.....	109
Tabel 4.4 . Input/Output dari Sistem.....	120
Tabel 4.5 Respon Pemerintah.....	121
Tabel 4.6 Respon Pemerintah.....	128
Tabel 4.7 Respon Pemerintah.....	129
Tabel 4.8 Respon Pemerintah.....	138
Tabel 4.10 Respon Pemerintah.....	161
Tabel 4.11 . Respon Pemerintah.....	177
Tabel 4.12 Indikator Kajian Variabel Kebijakan Adaptif Pemerintah.....	180
Tabel 5.1 Aspek Responsif <i>Open Innovation</i> dalam Bencana Kebakaran.....	207
Tabel 5.2 Aspek Kolaborasi <i>Open Innovation</i> dalam Bencana Kebakaran.....	235
Tabel 5.3. Simpulan <i>Open Innovation</i> dalam Bencana Kebakaran.....	238
Tabel 5.4 Dinamika Adaptasi Kebijakan Pemerintah.....	244
Tabel 6.1 Aspek Komunikasi Kebijakan dalam Konsep Autopoiesis.....	256
Tabel 6.2 Aspek Evolusi Kebijakan Berdasarkan Konsep Autopoiesis dalam Kebakaran hutan dan lahan gambut periode tahun 1997-2017.....	272
Tabel 6.3 Aspek Diferensiasi Kebijakan Melalui Konsep Autopoiesis.....	294
Tabel 6.4 Keberlanjutan Kebijakan berdasarkan Konsep Autopoiesis dalam Bencana Kebakaran hutan dan lahan gambut periode tahun 1997-2017.....	301
Tabel 6.5 . Kemampuan Adaptif Kebijakan Pemerintah.....	314

DAFTAR SKEMA

Skema 2.1 Autopoiesis of Society.....	55
Skema 2.2 Model Penelitian.....	75