

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iii
PRAKATA.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR GAMBAR .....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
DAFTAR SINGKATAN .....	xiii
ABSTRAK.....	xv
ABSTRACT.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
1. Tingginya angka kematian Ibu (AKI) dan kegagalan upaya pencegahannya.....	1
2. Gambaran indikator pelayanan kesehatan ibu .....	3
3. Perkembangan kebijakan penurunan kematian ibu .....	5
4. Pentingnya memahami pengaruh asuransi kesehatan dan program kesehatan ibu terhadap kesehatan ibu.....	7
B. Rumusan Masalah .....	12
C. Tujuan Penelitian.....	13
1. Tujuan umum.....	13
2. Tujuan khusus .....	13
D. Manfaat Penelitian.....	14
E. Keaslian dan Kebaruan Penelitian.....	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	16
A. Kajian Teori.....	16
1. Teori determinan status kesehatan ibu.....	16
2. Teori utilisasi pelayanan kesehatan .....	18
3. Kebijakan kesehatan dan analisis kebijakan.....	20
4. Teori dampak asuransi kesehatan .....	24
5. Konsep keadilan.....	26
B. Kerangka Teori Penelitian .....	28
C. Kerangka Konsep Penelitian .....	32
D. Hipotesis dan Pertanyaan Penelitian.....	33
1. Hipotesis penelitian.....	33
2. Pertanyaan penelitian.....	33
BAB III METODE PENELITIAN.....	35
A. Penelitian Kuantitatif.....	36
1. Rancangan penelitian .....	36
2. Subyek Penelitian .....	37
3. Variabel Penelitian.....	38
4. Analisis data kuantitatif .....	50
B. Penelitian Kualitatif.....	55
1. Pendekatan kualitatif dan paradigma penelitian .....	55

2. Konteks .....	55
3. Strategi sampel.....	55
4. Metode pengumpulan data.....	55
5. Unit studi.....	55
6. Analisis data.....	58
C. Etika Penelitian.....	58
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>59</b>
A. Hasil.....	59
1. Gambaran kebijakan jaminan kesehatan dan peruntukkan ( <i>target group</i> ) dalam JKN .....	59
2. Gambaran isi dari regulasi/kebijakan terkait keadilan pelayanan kesehatan ibu sebelum dan setelah implementasi JKN .....	70
3. Gambaran pencapaian pemanfaatan tenaga kesehatan sebagai penolong persalinan dan keluarga berencana sebelum dan setelah implementasi JKN.....	79
4. Gambaran fasilitas dan sumberdaya manusia kesehatan .....	134
B. Pembahasan .....	140
1. Analisis terhadap kebijakan ( <i>Analysis of policy</i> ).....	140
2. Analisis bagi penyusunan kebijakan ( <i>Analysis for policy</i> ) .....	161
3. Keterbatasan Penelitian.....	182
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>184</b>
A. Kesimpulan.....	184
B. Saran .....	188
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
Lampiran 1. Kebijakan terkait keadilan pelayanan kesehatan ibu	
Lampiran 2. Hasil tabulasi analisis deskripsi dan analitik	
Lampiran 3. Lembar Ethics Committee	
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b>	

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. <i>A framework to analyzing the determinants of maternal mortality and morbidity</i> (McCarthy and Maine, 1992)	17
Gambar 2. <i>The Social Determinants of Maternal Health</i> (WHO, 2011)	18
Gambar 3. <i>Determinant of Health Services Utilization (Adapted from Aspects of Medical Care Administration : Specifying Requirements for Health Care by Avedis Donabedian)</i> dalam Dever, 1984	19
Gambar 4. Hubungan Komponen dalam Sistem Kebijakan (Dunn, 1991)	21
Gambar 5. Segitiga Analisis Kebijakan (Buse <i>et al.</i> , 2005)	22
Gambar 6. Tahapan analisis kebijakan oleh Parsons (2001) (Lembaga Administrasi Negara, 2015)	23
Gambar 7. <i>Theory of change due to health insurance</i> (Rothschild dan Stiglitz (1976) dalam (Acharya <i>et al.</i> , 2012)	25
Gambar 8. Hubungan asuransi kesehatan terhadap penggunaan pelayanan	25
Gambar 9. Kerangka teori efek asuransi dan kebijakan kesehatan terhadap utilisasi, kualitas, dan status kesehatan	30
Gambar 10. Kerangka konsep penelitian	32
Gambar 11. Rata-rata pengeluaran rumah tangga berdasarkan kuintil	62
Gambar 12. Persentase kepemilikan jaminan kesehatan pada RT kuintil 1 (sangat miskin) tahun 2012-2016	63
Gambar 13. Persentase kepemilikan jaminan kesehatan pada RT kuintil 2 (miskin) tahun 2012-2016	64
Gambar 14. Persentase kepemilikan jaminan kesehatan pada RT kuintil 3 (menengah) tahun 2012-2016	65
Gambar 15. Persentase kepemilikan jaminan kesehatan pada RT kuintil 4 (kaya) tahun 2012-2016	66
Gambar 16. Persentase kepemilikan jaminan kesehatan pada RT kuintil 5 (sangat kaya) tahun 2012-2016	67
Gambar 17. Persentase rumah tangga yang tidak memiliki asuransi kesehatan berdasarkan kuintil tahun 2012-2016	68
Gambar 18. Persentase rumah tangga yang memiliki asuransi kesehatan bersubsidi berdasarkan kuintil tahun 2012-2016	69
Gambar 19. Persentase rumah tangga yang memiliki asuransi kesehatan non subsidi berdasarkan kuintil tahun 2012-2016	70
Gambar 20. <i>Trendline</i> cakupan persalinan oleh penolong persalinan di Indonesia 2012- 2016	80
Gambar 21. <i>Trendline</i> cakupan persalinan oleh penolong persalinan di Regional Sumatera 2012-2016	81
Gambar 22. <i>Trendline</i> cakupan persalinan oleh penolong persalinan di Regional Jawa-Bali 2012-2016	82
Gambar 23. <i>Trendline</i> cakupan persalinan oleh penolong persalinan di Regional Kalimantan 2012-2016	83
Gambar 24. <i>Trendline</i> cakupan persalinan oleh penolong persalinan di Regional Sulawesi 2012-2016	84

Gambar 25. <i>Trendline</i> cakupan persalinan oleh penolong persalinan di Regional Nusa-Maluku-Papua 2012-2016	85
Gambar 26. <i>Trendline</i> cakupan persalinan oleh penolong persalinan di perkotaan 2012-2016	86
Gambar 27. <i>Trendline</i> cakupan persalinan oleh penolong persalinan di pedesaan 2012-2016	86
Gambar 28. Preferensi penolong persalinan oleh dokter berdasarkan kepemilikan jaminan kesehatan	95
Gambar 29. Preferensi penolong persalinan oleh bidan berdasarkan kepemilikan jaminan kesehatan	95
Gambar 30. Preferensi penolong persalinan oleh dukun dan famili berdasarkan jaminan kesehatan	96
Gambar 31. Preferensi penolong persalinan oleh dokter berdasarkan jaminan kesehatan	96
Gambar 32. Preferensi penolong persalinan oleh bidan berdasarkan kepemilikan jaminan kesehatan	97
Gambar 33. Preferensi penolong persalinan oleh dukun dan famili berdasarkan kepemilikan jaminan kesehatan	97

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Definisi operasional dan pengukuran variabel berdasarkan data Susenas 2012, 2013, 2014, 2015, 2016.....	38
Tabel 2. Skala dan kategori variabel bebas dan variabel terikat .....	47
Tabel 3. Skala dan kategori variabel bebas dan variabel terikat untuk analisis tiap provinsi.....	49
Tabel 4 . Analisis deskriptif .....	50
Tabel 5. Analisis bivariabel dan multivariabel .....	51
Tabel 6. Peraturan Perundang-undangan terkait keadilan pelayanan kesehatan ibu .....	56
Tabel 7. <i>Trend</i> pemanfaatan penolong persalinan berdasar tenaga penolong persalinan di Indonesia, regional, pedesaan-perkotaan tahun 2012-2016....	87
Tabel 8. Gambaran persentase preferensi tempat persalinan berdasar geografi, kepemilikan askes, pendidikan, dan ekonomi rumah tangga tahun 2015-2016 .....	93
Tabel 9. Hasil uji bivariabel kepemilikan askes, pendidikan, status ekonomi dan faktor geografi terhadap pemanfaatan penolong persalinan 2012-2016 .....	100
Tabel 10. Hasil uji multivariabel determinan pemanfaatan penolong persalinan tahun 2012-2016 .....	103
Tabel 11. Hasil uji <i>multivariable</i> hubungan kepemilikan askes dengan pemanfaatan penolong persalinan setelah di kontrol variabel <i>confounder</i> 2012-2016 .....	105
Tabel 12. Hasil uji bivariabel kepemilikan askes, pendidikan, status ekonomi dan faktor geografi dengan pemanfaatan faskes persalinan tahun 2015-2016 ..	108
Tabel 13. Hasil uji multivariabel determinan pemanfaatan faskes sebagai tempat persalinan tahun 2015-2016 .....	109
Tabel 14. Hasil uji multivariabel hubungan kepemilikan askes dengan pemanfaatan faskes sebagai tempat persalinan setelah dikontrol variabel <i>confounder</i> tahun 2015-2016 .....	110
Tabel 15. Persentase penggunaan kontrasepsi pada WUS menikah (15-49 thn) beserta pasangan tahun 2012-2016 .....	113
Tabel 16. Persentase penggunaan kontrasepsi berdasarkan regional, desa-kota, kepemilikan asuransi kesehatan, dan jenis kontrasepsi 2012-2016 .....	114
Tabel 17. Persentase penggunaan MKJP pada WUS menikah ber-KB (15-49 thn) dan pasangannya tahun 2012-2016 .....	116
Tabel 18. Persentase penggunaan MKJP pada WUS menikah ber-KB (15-49 thn) berdasar regional, perkotaan-pedesaan, dan kepemilikan asuransi.....	117
Tabel 19. Hasil uji bivariabel kepemilikan askes , pendidikan, status ekonomi dan faktor geografi dengan penggunaan kontrasepsi.....	119
Tabel 20. Hasil uji multivariabel determinan pemanfaatan kontrasepsi tahun 2012-2016.....	122
Tabel 21. Hasil uji multivariabel hubungan kepemilikan askes dengan pemanfaatan kontrasepsi setelah di kontrol variabel <i>confounder</i> tahun 2012-2016.....	124

Tabel 22. Hasil uji bivariabel kepemilikan askes , pendidikan, status ekonomi dan faktor geografi dengan penggunaan MKJP.....	127
Tabel 23. Hasil uji multivariabel determinan pemanfaatan MKJP tahun 2012-2016 .....	130
Tabel 24. Hasil uji multivariabel hubungan kepemilikan askes dengan pemanfaatan MKJP setelah dikontrol variabel <i>confounder</i> 2012-2016	132
Tabel 25. Rasio puskesmas per-kecamatan tahun 2018.....	135
Tabel 26. Akreditasi puskesmas di Indonesia tahun 2018 .....	136
Tabel 27. Jumlah rumah sakit kelas A, B, C di Indonesia tahun 2018 .....	137
Tabel 28. Sumberdaya manusia menurut jenis tenaga di Indonesia tahun 2018	138
Tabel 30. Kategori kriteria evaluasi .....	174
Tabel 31 . Evaluasi alternatif 1 .....	175
Tabel 32. Evaluasi alternatif 2 .....	176

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Kebijakan terkait keadilan pelayanan kesehatan ibu
- Lampiran 2. Hasil tabulasi analisis deskripsi dan analitik
- Lampiran 3. Lembar Ethics Committee

## DAFTAR SINGKATAN

ACA	: <i>Affordable Care Act</i>
AKI	: Angka Kematian Ibu
ANC	: <i>Ante Natal Care</i>
APBD	: Anggaran Pendapatan Belanja Daerah
APN	: Asuhan Persalinan Normal
Askes	: Asuransi kesehatan
Askeskin	: Asuransi Kesehatan Orang Miskin
BPS	: Badan Pusat Statistik
BPJS	: Badan Penyelenggara Jaminan Sosial
BOK	: Bantuan Operasional Kesehatan
BKKBD	: Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional
BKKBN	: Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Daerah
CemOC	: <i>Comprehensive Emergency Obstetric Care</i>
CPR	: <i>Contraceptive Prevalence Rate</i>
DAK	: Dana Alokasi Khusus
DHS	: <i>Demographic and Health Surveys</i>
DPD	: Dewan Perwakilan Daerah
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
EmOC	: <i>Emergency Obstetric Care</i>
EMAS	: <i>Expanding Maternal and Neonatal Survival</i>
Faskes	: Fasilitas Kesehatan
FKRTL	: Fasilitas Kesehatan Rujukan Tingkat Lanjut
FKTP	: Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama
HICs	: <i>High Income Countries</i>
IUD	: <i>Intrauterine Device</i>
JKA	: Jaminan Kesehatan Aceh
Jamkesda	: Jaminan Kesehatan Daerah
Jamkesmas	: Jaminan Kesehatan Masyarakat
JKN	: Jaminan Kesehatan Nasional
Jampersal	: Jaminan persalinan
JamSosTek	: Jaminan Sosial Tenaga Kerja
JPSBK	: Jaring Pengaman Sosial Bidang Kesehatan
KB	: Keluarga Berencana
KIA	: Kesehatan Ibu dan Anak
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
LMICs	: <i>Low Income Countries</i>
MPS	: <i>Making Pregnancy Safer</i>
MMR	: <i>Maternal Mortality Rate</i>

MKJP	: Metode Kontrasepsi Jangka Panjang
MDGs	: <i>Millenium Development Goals</i>
MOW	: Metode Operasi Wanita
Nakes	: Tenaga Kesehatan
ORI	: <i>Obstetrical risk insurance</i>
OOP	: <i>Out of Pocket</i>
PONED	: Pelayanan Obstetrik dan Neonatal Emergensi Dasar
PONEK	: Pelayanan Obstetrik dan neonatal Emergensi Komprehensif
Pemda	: Pemerintah Daerah
PBI	: Penerima Bantuan Iuran
PP	: Peraturan Pemerintah
Permenkes	: Peraturan Menteri Kesehatan
Perpres	: Peraturan Presiden
PSM	: <i>Propensity Score Matching</i>
RPJMN	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
RT	: Rumah Tangga
SDM	: Sumberdaya Manusia
SJSN	: Sistem Jaminan Sosial Nasional
SBA	: <i>Skill Birth Attendant</i>
SDKI	: Survei Demografi Kesehatan Indonesia
Susenas	: Survei Sosial Ekonomi Nasional
SDGs	: <i>Sustainable Development Goals</i>
TLTL	: <i>Too little, Too late</i>
TMTS	: <i>Too much, Too soon</i>
UU	: Undang-undang
UHC	: <i>Universal Health Coverage</i>
UUD	: Undang-undang Dasar
WHO	: <i>World Health Organization</i>