PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

PERAN ORGANISASI ‘AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Master of Public Administration



Disusun Oleh:

Tati

17/422834/PSP/06323

PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN DAN KEBIJAKAN PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS GADJAH MADA

YOGYAKARTA

2019

PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

TESIS

Peran Organisasi Aisyiyah Dalam Meningkatkan Partisipasi Politik Perempuan Pada PEMILU 2019

Dipersiapkan dan disusun oleh

TATI
(17/422834/PSP/06323)

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada tanggal 20 Desember 2019

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing Utama

Dr. Ratminto, M.Pol.Admin.
196608211993111001

Dosen Penguji I

Prof. Muhadjir Muhammad Darwin, M.A., Ph.D.
195212311979031034

Dosen Penguji II

Dr. Agus Heruanto Hadna, M.Si.
196708121998031003

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Master
Ketua Program Studi Magister Manajemen dan Kebijakan Publik

Ely Susanto, S.I.P., MBA., Ph.D.
197608012014041001

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Tati

NIM : 17/422834/PSP/06323

Program Studi : Magister Manajemen dan Kebijakan Publik, ISIPOL, UGM

Pembimbing I : Dr. Ratminto, M.Pol.Admin

Judul Tesis : Peran Organisasi ‘Aisyiyah Dalam Meningkatkan Partisipasi Politik Perempuan Pada Pemilu 2019

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang perna diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau endapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sadar dan tanpa tekanan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 04 Desember 2019

Yang menyatakan,



Tati

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

MOTTO

"Serulah (manusia) kepada jalan Tuhan-mu dengan hikmah dan pelajaran yang baik dan bantahlah mereka dengan cara yang baik. Sesungguhnya Tuhanmu Dialah yang lebih mengetahui tentang siapa yang tersesat dari jalan-Nya dan Dialah yang lebih mengetahui orang-orang yang mendapat petunjuk."
(Q.S An-Nahl: 125)

"Kamu adalah umat terbaik, maka kerjakanlah yang sesuai dirimu, selesaikanlah dirimu sebelum kamu selesai, karena setiap kamu adalah pertanggungjawaban"

"Pemuda adalah pembaharu. Seriusilah peranmu, tenunlah kebaikan dimanapun kamu berada." (Immawati Tati, S.Pd)

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan untuk yang terkasih,

Ibu Kadminah dan Bapak Carmin

serta adikku tercinta, Nurajid

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

KATA PENGATAR



Alhamdulillah, puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang senantiasa memberikan kasih sayang dan Ridho-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Sholawat serta salam senantiasa tercurah untuk Nabi Muhammad, Rasulullah SAW. Suri tauladan, seorang negosiator juga aktivis perubahan yang selalu menginspirasi penulis dalam menjalani kehidupan.

Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan terimakasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, arahan, dan dorongan selama penulisan menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terimaksasih kepada:

1. Ibu Kadminah dan Bapak Carmin, Ibu dan Bapakku yang atas keringatnya lah saya dapat berdiri hingga hari ini, sepasang suami istri dengan profesi petani yang atas keterbatasan dan ketidakbanyaktahuannya, dapat menjadikanku semampu ini. Surga bagi mereka. Tak lupa Nurajid, Adik satu-satunya yang juga selalu memberikan semangat dan pengingat pada hal-hal kebaikan.
2. Bapak Prof. Ir. Panut Mulyono, M.Eng., D.Eng., IPU, ASEAN Eng. Rektor Universitas Gadjah Mada Yogyakarta, yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu di lembaga ini.
3. Bapak Dr. Ely Susanto, S.IP., MBA., Ph.D Ketua Program Studi S2 Manajemen dan Kebijakan Publik juga selaku Dosen Pembimbing Akademik, yang telah memberikan izin kepada penulis untuk menyelesaikan tugas tesis ini.
4. Bapak Dr. Ratminto, M.Pol.Admin, selaku Dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan pengarahan, petunjuk-petunjuk, serta masukan perbaikan dalam menyusun tesis ini.

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

5. Bapak Prof. Muhadjir Muhammad Darwin M.A., Ph.D. dan Bapak Dr.Agus Heruanto Hadna, M.Si. selaku penguji tesis yang telah banyak memberikan masukan positif dan berharga bagi penulisan tesis ini
6. Ibu Dra. Siti Aisyah M.Ag, Ibu Dr. Tri Hastuti Nur Rochimah, M.Si, Ibu Alimatul Qibtiyah, M.Si. M.A. Ph.D, Ibu Witriani, M.Hum, selaku informan di Pimpinan Pusat ‘Aisyiyah, beserta kesekretariatan yang dengan kebijaksanaannya dapat membantu peneliti menyelesaikan tesis ini. Tak luput juga segenap Pengurus Pimpinan Pusat ‘Aisyiyah lainnya, ibunda-ibunda progresif yang menginspirasi saya dalam berorganisasi.
7. Melinda, Ifa, Iqa, dan seluruh teman-teman seperjuanganku, keluarga MKP 2017 tercintaku, yang selalu mengingatkan dan memberi masukan-masukan dalam kesulitan sejak awal proses studi hingga selesai penyusunan tesis ini, terimakasih kalian sudah sabar denganku atas kesoksibukanku. Semoga selalu terjaga tali silahturahmi ini.
8. Seluruh keluargaku di Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah, sebuah organisasi yang menjadi tempat awal saya dilahirkan, terimakasih atas segala amanah untuk proses pendewasaan diri dan pengembangan diri. Mengajariku menjadi manusia.
9. Adinda-adindaku, Komisariat PBII, semoga semakin progresif dan terus menciptakan semangat perjuangan di Ikatan. Jangan pernah lelah dengan amanah.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu penulis secara langsung maupun tidak langsung.

Teriring do’a samoga bantuan dan amal kebaikan yang diberikan kepada penulis mendapatkan imbalan pahala dan ridho dari Allah SWT. Penulis menyadari skripsi ini masih banyak kekurangan, Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun penulis harapkan untuk perbaikan kedepanya.

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR ISI

Halaman Judul i
Lembar Pengesahan ii
Lembar Pernyataan iii
Kata Pengantar v
Daftar Isi vii
Daftar Tabel x
Daftar Bagan xi
Daftar Gambar xii
Daftar Lampiran xiii
Abstract xiv
Intisari xv

BAB I PENDAHULUAN
1.1.Latar Belakang 1
1.2.Permasalahan Penelitian 6
1.3.Tujuan Penelitian 7
1.4.Manfaat Penelitian 7
1.5.Penelitian Terdahulu 8

BAB II TINJAUAN PUSTAKA LANDASAN TEORI
2.1.Teori Peran 11
2.2.Aspek-aspek Peran 15
2.2.1. Orang-orang yang mengambil bagian dalam interaksi Sosial 15
2.2.2. Perilaku Dalam Peran 17
2.2.3. Kedudukan dan Perilaku Orang dalam Peran 19
2.2.4. Kaitan Orang dan Perilaku 19
2.3.Teori Organisasi Masyarakat 22
2.4.Teori Partisipasi Politik 30
2.5.Kerangka Berpikir 32

\

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

BAB III METODE PENELITIAN

3.1.Jenis Penelitian 35
3.2.Lokasi dan Jangka Waktu Penelitian 36
3.3.Sumber Data 37
3.4.Teknik Pengumpulan Data 38
3.4.1. Dokumentasi 38
3.4.2. Wawancara (*interview*) 39
3.4.3. Studi Dokumentasi 42
3.5.Teknik Analisis Data 42
3.5.1. Tahap Pengumpulan Data 43
3.5.2. Tahap Reduksi Data 43
3.5.3. Penyajian Data 44
3.5.4. Penarikan Kesimpulan 45

BAB IV DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

4.1.Sejarah dan Profil ‘Aisyiyah 46
4.2.Visi dan Misi ‘Aisyiyah 50
4.3.Struktur Organisasi ‘Aisyiyah 52
4.4.Lembaga Penelitian dan Pengembangan ‘Aisyiyah 55

BAB V ‘AISYIYAH DAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN

5.1.Perkembangan Politik Perempuan di Indonesia dan Keterwakilan ‘Aisyiyah 61
5.1.1. Dinamika Politik Perempuan 67
5.1.2. Keterwakilan Perempuan di Lembaga Legislatif-Eksekutif 74
5.2.Kiprah Politik Muhammadiyah ’Aisyiyah 78
5.2.1. Bentuk Peran Politik Muhammadiah 82
5.2.2. Menakar Kadar Politik ‘Aisyiyah 89

BAB VI PERAN ‘AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019

6.1.Makna Politik Menurut ‘Aisyiyah 99
6.2.Aspek-aspek Peran ‘Aisyiyah 105
6.2.1. Orang-orang yang Mengambil Peran 105

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

6.2.2. Perilaku dalam Peran 109
a. Upaya ‘Aisyiyah dalam Meningkatkan Partisipasi Politik Perempuan..... 109
b. Pemilihan Umum 2019..... 122
c. Madrasah Perempuan Berkemajuan 131
6.2.3. Kedudukan dan Perilaku Orang dalam Peran..... 139
6.2.4. Keterkaitan Orang dan Perilaku..... 142
6.3.*High Politic* Aisyiyah-Muhammadiyah 146
6.4.Partisipasi Politik ‘Aisyiyah..... 149

BAB VII PENUTUP
7.1. Kesimpulan 150
7.2 Rekomendasi Penelitian..... 152
7.2. Keterbatasan Penelitiaan..... 155

DAFTAR PUSTAKA 156
LAMPIRAN..... 159

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Daftar Dokumen 39
Tabel 3.2 Pedoman Wawancara 40
Tabel 5.1 Regulasi Pengarusutamaan Gender 73
Tabel 5.2 Keterwakilan Perempuan di Parlemen 76
Tabel 6.1 Program LPPA PPA 2019-2020 124
Tabel 6.1 Muatan Materi dalam TOT MPB 134
Tabel 6.3 Keterwakilan ‘Aisyiyah tahun 2019 141

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR BAGAN

Bagain 2.1 Piramida Partisipasi Politik..... 32
Bagain 2.2 Kerangka Berpikir..... 34

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Struktur Organisasi ‘Aisyiyah 53
Gambar 6.1 Pemberitahuan Pencalonan Legislatif dan DPD 121
Gambar 6.2 Buku Saku Pemilih bagi Warga ‘Aisyiyah..... 122
Gambar 6.3.Buku Panduan Pendidikan Politik Perempuan..... 126
Gambar 6.4 Pendidikan Pemilu dalam Suara ‘Aisyiyah 128
Gambar 6.5 Modul TOT MPB 134
Gambar 6.6 Pendidikan Pemilih melalui Media Sosial..... 137

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Susunan Kepengurusan Organisasi ‘Aisyiyah 2015-2020 159
Lampiran 2 Bidang dan Program Kerja di ‘Aisyiyah 173

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

ABSTRACT

This study aims to explore the role of ‘Aisyiyah in increasing women's political participation in the 2019 Election in accordance with aspects of the roles of Biddle and Thomas. This research is inspired of the low number of women’s representation in the executive and legislative institution and the low number of women’s involvement in the national politics. ‘Aisyiyah as the biggest Islamic woman-based organization in Indonesia have the potential to empower women in the political field, also has not yet seen its role.

The research is conducted in qualitative method and case study approach to explore the effort of ‘Aisyiah. The data were gathered by in-depth interview, field observation, documentation and library research. ‘Aisyiyah as an autonomous organization under Muhammadiyah had the *Khittah.* Khittah becomes the limit of political action of ‘Aisyiyah-Muhammadiyah to not to be involved in practical politics, consequential Aisyiyah could not seek further representation of women. Aisyiyah also does not have a target percentage of cadres who must be in political institutions. ‘Aisyiyah only encourages cadres who wish to be representative by providing outreach sessions, trainings, modules or manuals related.

Aisyiyah is a community organization, not a political party organization. In the 2019 General Election which was held simultaneously, ‘Aisyiiyah conducted activities before the day of the General Election took place, namely encouraging cadres who wanted to be representative in the legislative and election organizers, conduct smart voter campaigns on social media, campaign to choose the criteria for leaders as ‘Aisyiyah values through *Suara 'Aisyiyah*, also training and debriefing activities for candidates. On the day of the election, Aisyiyah conducted monitoring, while after the election, ‘Aisyiyah continued to provide assistance by gathering selected candidates. So ‘Aisyiyah's political participation was categorized as a participant. The challenges encountered were the internal conditions of the multi-background ‘Aisyiyah residents and the dynamics of national politics today which are increasingly polarized.

Kata kunci: womens’ politic, election, participation

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019
TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

INTISARI

Penelitian ini bertujuan untuk mengeksplorasi peran ‘Aisyiyah dalam meningkatkan partisipasi politik perempuan pada Pemilu 2019 sesuai aspek-aspek peran dari Biddle dan Thomas. Penelitian dilatarbekalangi keterwakilan perempuan dalam lembaga eksekutif dan legislatif yang masih minim, termasuk juga keterlibatan perempuan dalam bidang politik. ‘Aisyiyah sebagai organisasi Islam berbasis perempuan terbesar di Indonesia yang memiliki potensi untuk melakukan pemberdayaan terhadap perempuan secara lebih dalam bidang politik, juga belum begitu terlihat peranannya.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dan pendekatan studi kasus, tulisan ini berupaya untuk mengeksplorasi lebih dalam. Pengumpulan data dilakukan dengan wawancara mendalam, observasi lapangan, dokumentasi, dan studi pustaka. ‘Aisyiyah sebagai organisasi otonom khusus dari Muhammadiyah memiliki Khittah Perjuangan Muhammadiyah. Khittah ini menjadi batasan politik ‘Aisyiyah-Muhammadiyah untuk tidak berpolitik praktis, sehingga ‘Aisyiyah tidak dapat mengupayakan keterwakilan perempuan secara lebih jauh, Aisyiyah juga tidak memiliki target prosentase kader yang harus di lembaga politik. ‘Aisyiyah hanya mendorong kader yang ingin mencalonkan diri dengan memberikan sosialisasi-sosialisasi, pelatihan-pelatihan, modul atau buku panduan.

‘Aisyiyah merupakan organisasi masyarakat, bukan organisasi partai politik. Pada Pemilu 2019 yang dilaksanakan serentak, yang dilakukan Aisyiiyah sebelum hari pelaksanaan Pemilu berlangsung yaitu mendorong kader yang menjadi ingin mencalonkan diri di lembaga legislatif dan penyelenggara Pemilu, melakukan kampanye pemilih cerdas di media sosial, kampanye memilih kriteria pemimpin sebagaimana nilai-nilai ‘Aisyiyah melalui Suara ‘Aisyiyah, juga kegiatan-kegiatan pelatihan dan pembekalan bagi calon. Pada saat hari pelaksanaan Pemilu, ‘Aisyiyah melakukan pemantauan, sedangkan pasca Pemilu, ‘Aisyiyah tetap melakukan pendampingan dengan mengumpulkan calon terpilih. Sehingga partisipasi politik Aisyiyah dikategorikan sebagai partisipan. Tantangan yang ditemui adalah kondisi internal warga ‘Aisyiyah yang multi latarbelakang dan dinamika politik kebangsaan hari ini yang semakin terpolarisasi.

Kata kunci: politik perempuan, partisipasi, Pemilu