

PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar

Master of Public Administration



Disusun Oleh:

Tati

17/422834/PSP/06323

PROGRAM MAGISTER MANAJEMEN DAN KEBIJAKAN PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS GADJAH MADA

YOGYAKARTA

2019



UNIVERSITAS
GADJAH MADA

**PERAN ORGANISASI 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN
PADA PEMILU 2019**

TATI, Dr. Ratminto, M.Pol.Admin

Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari <http://etd.repository.ugm.ac.id/>

TESIS

Peran Organisasi Aisyiyah Dalam Meningkatkan Partisipasi Politik Perempuan Pada PEMILU 2019

Dipersiapkan dan disusun oleh

TATI
(17/422834/PSP/06323)

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada tanggal 20 Desember 2019

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing Utama

Dr. Ratminto, M.Pol.Admin.
196608211993111001

Dosen Penguji I

Prof. Muhadjir Muhammad Darwin, M.A., Ph.D.
195212311979031034

Dosen Penguji II

Dr. Agus Heruanto Hadna, M.Si.
196708121998031003

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Master
Ketua Program Studi Magister Manajemen dan Kebijakan Publik



Ely Susanto, S.I.P., MBA., Ph.D.
197608012014041001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Tati

NIM : 17/422834/PSP/06323

Program Studi : Magister Manajemen dan Kebijakan Publik, ISIPOL, UGM

Pembimbing I : Dr. Ratminto, M.Pol.Admin

Judul Tesis : Peran Organisasi 'Aisyiyah Dalam Meningkatkan Partisipasi Politik
Perempuan Pada Pemilu 2019

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sadar dan tanpa tekanan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 04 Desember 2019

Yang menyatakan,



Tati

MOTTO

“Serulah (manusia) kepada jalan Tuhan-mu dengan hikmah dan pelajaran yang baik dan bantahlah mereka dengan cara yang baik. Sesungguhnya Tuhanmu Dialah yang lebih mengetahui tentang siapa yang tersesat dari jalan-Nya dan Dialah yang lebih mengetahui orang-orang yang mendapat petunjuk.”
(Q.S An-Nahl: 125)

“Kamu adalah umat terbaik, maka kerjakanlah yang sesuai dirimu, selesaikanlah dirimu sebelum kamu selesai, karena setiap kamu adalah pertanggungjawaban”

“Pemuda adalah pembaharu. Seriusilah peranmu, tenunlah kebaikan dimanapun kamu berada.” (Immawati Tati, S.Pd)

PERSEMBAHAN

*Kupersembahkan untuk yang terkasih,
Ibu Kadminah dan Bapak Carmin
serta adikku tercinta, Nurajid*

KATA PENGATAR



Alhamdulillah, puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang senantiasa memberikan kasih sayang dan Ridho-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Sholawat serta salam senantiasa tercurah untuk Nabi Muhammad, Rasulullah SAW. Suri tauladan, seorang negosiator juga aktivis perubahan yang selalu menginspirasi penulis dalam menjalani kehidupan.

Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan terimakasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, arahan, dan dorongan selama penulisan menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Ibu Kadminah dan Bapak Carmin, Ibu dan Bapakku yang atas keringatnya lah saya dapat berdiri hingga hari ini, sepasang suami istri dengan profesi petani yang atas keterbatasan dan ketidakbanyaktahuannya, dapat menjadikanku semampu ini. Surga bagi mereka. Tak lupa Nurajid, Adik satu-satunya yang juga selalu memberikan semangat dan pengingat pada hal-hal kebaikan.
2. Bapak Prof. Ir. Panut Mulyono, M.Eng., D.Eng., IPU, ASEAN Eng. Rektor Universitas Gadjah Mada Yogyakarta, yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu di lembaga ini.
3. Bapak Dr. Ely Susanto, S.IP., MBA., Ph.D Ketua Program Studi S2 Manajemen dan Kebijakan Publik juga selaku Dosen Pembimbing Akademik, yang telah memberikan izin kepada penulis untuk menyelesaikan tugas tesis ini.
4. Bapak Dr. Ratminto, M.Pol.Admin, selaku Dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan pengarahan, petunjuk-petunjuk, serta masukan perbaikan dalam menyusun tesis ini.

5. Bapak Prof. Muhadjir Muhammad Darwin M.A., Ph.D. dan Bapak Dr. Agus Heruanto Hadna, M.Si. selaku penguji tesis yang telah banyak memberikan masukan positif dan berharga bagi penulisan tesis ini
6. Ibu Dra. Siti Aisyah M.Ag, Ibu Dr. Tri Hastuti Nur Rochimah, M.Si, Ibu Alimatul Qibtiyah, M.Si. M.A. Ph.D, Ibu Witriani, M.Hum, selaku informan di Pimpinan Pusat 'Aisyiyah, beserta kesekretariatan yang dengan kebijaksanaannya dapat membantu peneliti menyelesaikan tesis ini. Tak luput juga segenap Pengurus Pimpinan Pusat 'Aisyiyah lainnya, ibunda-ibunda progresif yang menginspirasi saya dalam berorganisasi.
7. Melinda, Ifa, Iqa, dan seluruh teman-teman seperjuanganku, keluarga MKP 2017 tercintaku, yang selalu mengingatkan dan memberi masukan-masukan dalam kesulitan sejak awal proses studi hingga selesai penyusunan tesis ini, terimakasih kalian sudah sabar denganku atas kesoksibukanku. Semoga selalu terjaga tali silaturahmi ini.
8. Seluruh keluargaku di Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah, sebuah organisasi yang menjadi tempat awal saya dilahirkan, terimakasih atas segala amanah untuk proses pendewasaan diri dan pengembangan diri. Mengajariku menjadi manusia.
9. Adinda-adindaku, Komisariat PBII, semoga semakin progresif dan terus menciptakan semangat perjuangan di Ikatan. Jangan pernah lelah dengan amanah.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu penulis secara langsung maupun tidak langsung.

Teriring do'a semoga bantuan dan amal kebaikan yang diberikan kepada penulis mendapatkan imbalan pahala dan ridho dari Allah SWT. Penulis menyadari skripsi ini masih banyak kekurangan, Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun penulis harapkan untuk perbaikan kedepannya.

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Lembar Pengesahan.....	ii
Lembar Pernyataan.....	iii
Kata Pengantar	v
Daftar Isi.....	vii
Daftar Tabel.....	x
Daftar Bagan	xi
Daftar Gambar.....	xii
Daftar Lampiran	xiii
Abstract	xiv
Intisari.....	xv

BAB I PENDAHULUAN

1.1.Latar Belakang	1
1.2.Permasalahan Penelitian	6
1.3.Tujuan Penelitian	7
1.4.Manfaat Penelitian	7
1.5.Penelitian Terdahulu	8

BAB II TINJAUAN PUSTAKA LANDASAN TEORI

2.1.Teori Peran.....	11
2.2.Aspek-aspek Peran.....	15
2.2.1. Orang-orang yang mengambil bagian dalam interaksi Sosial	15
2.2.2. Perilaku Dalam Peran.....	17
2.2.3. Kedudukan dan Perilaku Orang dalam Peran	19
2.2.4. Kaitan Orang dan Perilaku	19
2.3.Teori Organisasi Masyarakat	22
2.4.Teori Partisipasi Politik	30
2.5.Kerangka Berpikir	32

BAB III METODE PENELITIAN

3.1.Jenis Penelitian	35
3.2.Lokasi dan Jangka Waktu Penelitian	36
3.3.Sumber Data	37
3.4.Teknik Pengumpulan Data	38
3.4.1. Dokumentasi	38
3.4.2. Wawancara (<i>interview</i>)	39
3.4.3. Studi Dokumentasi.....	42
3.5.Teknik Analisis Data	42
3.5.1. Tahap Pengumpulan Data.....	43
3.5.2. Tahap Reduksi Data.....	43
3.5.3. Penyajian Data	44
3.5.4. Penarikan Kesimpulan	45

BAB IV DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

4.1.Sejarah dan Profil 'Aisyiyah.....	46
4.2.Visi dan Misi 'Aisyiyah.....	50
4.3.Struktur Organisasi 'Aisyiyah	52
4.4.Lembaga Penelitian dan Pengembangan 'Aisyiyah	55

BAB V 'AISYIYAH DAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN

5.1.Perkembangan Politik Perempuan di Indonesia dan Keterwakilan 'Aisyiyah.....	61
5.1.1. Dinamika Politik Perempuan.....	67
5.1.2. Keterwakilan Perempuan di Lembaga Legislatif-Eksekutif	74
5.2.Kiprah Politik Muhammadiyah 'Aisyiyah	78
5.2.1. Bentuk Peran Politik Muhammadiyah.....	82
5.2.2. Menakar Kadar Politik 'Aisyiyah	89

BAB VI PERAN 'AISYIYAH DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2019

6.1.Makna Politik Menurut 'Aisyiyah.....	99
6.2.Aspek-aspek Peran 'Aisyiyah	105
6.2.1. Orang-orang yang Mengambil Peran.....	105

6.2.2. Perilaku dalam Peran	109
a. Upaya ‘Aisyiyah dalam Meningkatkan Partisipasi Politik Perempuan.....	109
b. Pemilihan Umum 2019	122
c. Madrasah Perempuan Berkemajuan	131
6.2.3. Kedudukan dan Perilaku Orang dalam Peran	139
6.2.4. Keterkaitan Orang dan Perilaku.....	142
6.3. <i>High Politic</i> Aisyiyah-Muhammadiyah	146
6.4. Partisipasi Politik ‘Aisyiyah.....	149
 BAB VII PENUTUP	
7.1. Kesimpulan	150
7.2 Rekomendasi Penelitian.....	152
7.2. Keterbatasan Penelitian	155
 DAFTAR PUSTAKA	 156
LAMPIRAN	159

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Daftar Dokumen.....	39
Tabel 3.2 Pedoman Wawancara	40
Tabel 5.1 Regulasi Pengarusutamaan Gender.....	73
Tabel 5.2 Keterwakilan Perempuan di Parlemen	76
Tabel 6.1 Program LPPA PPA 2019-2020.....	124
Tabel 6.1 Muatan Materi dalam TOT MPB	134
Tabel 6.3 Keterwakilan 'Aisyiyah tahun 2019.....	141

DAFTAR BAGAN

Bagain 2.1 Piramida Partisipasi Politik.....	32
Bagain 2.2 Kerangka Berpikir.....	34

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Struktur Organisasi 'Aisyiyah	53
Gambar 6.1 Pemberitahuan Pencalonan Legislatif dan DPD	121
Gambar 6.2 Buku Saku Pemilih bagi Warga 'Aisyiyah.....	122
Gambar 6.3. Buku Panduan Pendidikan Politik Perempuan	126
Gambar 6.4 Pendidikan Pemilu dalam Suara 'Aisyiyah	128
Gambar 6.5 Modul TOT MPB	134
Gambar 6.6 Pendidikan Pemilih melalui Media Sosial.....	137

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Susunan Kepengurusan Organisasi 'Aisyiyah 2015-2020	159
Lampiran 2 Bidang dan Program Kerja di 'Aisyiyah	173

ABSTRACT

This study aims to explore the role of 'Aisyiyah in increasing women's political participation in the 2019 Election in accordance with aspects of the roles of Biddle and Thomas. This research is inspired of the low number of women's representation in the executive and legislative institution and the low number of women's involvement in the national politics. 'Aisyiyah as the biggest Islamic woman-based organization in Indonesia have the potential to empower women in the political field, also has not yet seen its role.

The research is conducted in qualitative method and case study approach to explore the effort of 'Aisyiah. The data were gathered by in-depth interview, field observation, documentation and library research. 'Aisyiyah as an autonomous organization under Muhammadiyah had the *Khittah*. *Khittah* becomes the limit of political action of 'Aisyiyah-Muhammadiyah to not to be involved in practical politics, consequential Aisyiyah could not seek further representation of women. Aisyiyah also does not have a target percentage of cadres who must be in political institutions. 'Aisyiyah only encourages cadres who wish to be representative by providing outreach sessions, trainings, modules or manuals related.

Aisyiyah is a community organization, not a political party organization. In the 2019 General Election which was held simultaneously, 'Aisyiyah conducted activities before the day of the General Election took place, namely encouraging cadres who wanted to be representative in the legislative and election organizers, conduct smart voter campaigns on social media, campaign to choose the criteria for leaders as 'Aisyiyah values through *Suara 'Aisyiyah*, also training and debriefing activities for candidates. On the day of the election, Aisyiyah conducted monitoring, while after the election, 'Aisyiyah continued to provide assistance by gathering selected candidates. So 'Aisyiyah's political participation was categorized as a participant. The challenges encountered were the internal conditions of the multi-background 'Aisyiyah residents and the dynamics of national politics today which are increasingly polarized.

Kata kunci: womens' politic, election, participation

INTISARI

Penelitian ini bertujuan untuk mengeksplorasi peran 'Aisyiyah dalam meningkatkan partisipasi politik perempuan pada Pemilu 2019 sesuai aspek-aspek peran dari Biddle dan Thomas. Penelitian dilatarbelakangi keterwakilan perempuan dalam lembaga eksekutif dan legislatif yang masih minim, termasuk juga keterlibatan perempuan dalam bidang politik. 'Aisyiyah sebagai organisasi Islam berbasis perempuan terbesar di Indonesia yang memiliki potensi untuk melakukan pemberdayaan terhadap perempuan secara lebih dalam bidang politik, juga belum begitu terlihat peranannya.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dan pendekatan studi kasus, tulisan ini berupaya untuk mengeksplorasi lebih dalam. Pengumpulan data dilakukan dengan wawancara mendalam, observasi lapangan, dokumentasi, dan studi pustaka. 'Aisyiyah sebagai organisasi otonom khusus dari Muhammadiyah memiliki Khittah Perjuangan Muhammadiyah. Khittah ini menjadi batasan politik 'Aisyiyah-Muhammadiyah untuk tidak berpolitik praktis, sehingga 'Aisyiyah tidak dapat mengupayakan keterwakilan perempuan secara lebih jauh, Aisyiyah juga tidak memiliki target prosentase kader yang harus di lembaga politik. 'Aisyiyah hanya mendorong kader yang ingin mencalonkan diri dengan memberikan sosialisasi-sosialisasi, pelatihan-pelatihan, modul atau buku panduan.

'Aisyiyah merupakan organisasi masyarakat, bukan organisasi partai politik. Pada Pemilu 2019 yang dilaksanakan serentak, yang dilakukan Aisyiyah sebelum hari pelaksanaan Pemilu berlangsung yaitu mendorong kader yang menjadi ingin mencalonkan diri di lembaga legislatif dan penyelenggara Pemilu, melakukan kampanye pemilih cerdas di media sosial, kampanye memilih kriteria pemimpin sebagaimana nilai-nilai 'Aisyiyah melalui Suara 'Aisyiyah, juga kegiatan-kegiatan pelatihan dan pembekalan bagi calon. Pada saat hari pelaksanaan Pemilu, 'Aisyiyah melakukan pemantauan, sedangkan pasca Pemilu, 'Aisyiyah tetap melakukan pendampingan dengan mengumpulkan calon terpilih. Sehingga partisipasi politik Aisyiyah dikategorikan sebagai partisipan. Tantangan yang ditemui adalah kondisi internal warga 'Aisyiyah yang multi latarbelakang dan dinamika politik kebangsaan hari ini yang semakin terpolarisasi.

Kata kunci: politik perempuan, partisipasi, Pemilu