

## DAFTAR ISI

|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....             | i     |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....       | ii    |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....        | iii   |
| <b>PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI</b> ..... | iv    |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....            | v     |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                | viii  |
| <b>INTI SARI</b> .....                 | xvi   |
| <b>ABSTRACT</b> .....                  | xvii  |
| <b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....          | xviii |
| <br>                                   |       |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....         | 1     |
| A. Latar Belakang Masalah .....        | 1     |
| B. Perumusan Masalah .....             | 17    |
| C. Tujuan Penelitian .....             | 17    |
| D. Keaslian Penelitian .....           | 18    |
| E. Kegunaan Penelitian .....           | 24    |
| F. Cara Penelitian .....               | 25    |
| 1. Jenis Penelitian .....              | 25    |
| 2. Data Yang Dicari .....              | 26    |
| 3. Cara Mencari Data .....             | 30    |
| 4. Cara Menganalisis Data .....        | 32    |
| 5. Penarikan Kesimpulan .....          | 33    |

|                                                                                                                          |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>                                                                                      | <b>35</b> |
| A. Ajaran Melawan Hukum dalam Hukum Pidana .....                                                                         | 36        |
| 1. Arti Melawan Hukum .....                                                                                              | 36        |
| 2. Unsur Melawan Hukum .....                                                                                             | 48        |
| 3. Sifat Melawan Hukum .....                                                                                             | 53        |
| 4. Sifat Melawan Hukum Materiil dalam Fungsinya Yang<br>Negatif Sebagai Alasan Penghapus Pidana.....                     | 57        |
| a. Alasan Pembenaar Sebagai Alasan Penghapus Pidana.....                                                                 | 57        |
| b. Sifat Melawan Hukum Materiil dalam Fungsinya Yang<br>Negatif Sebagai Alasan Pembenaar .....                           | 63        |
| 5. Eksistensi Sifat Melawan Hukum Materiil Pasca Putusan MK<br>Nomor 003/PUU-IV/2006 Terkait Tindak Pidana Korupsi ..... | 73        |
| B. Kerugian Keuangan Negara dalam Tindak Pidana Korupsi .....                                                            | 81        |
| 1. Kerugian Keuangan Negara: Definisi, Bentuk dan<br>Problematikanya.....                                                | 82        |
| 2. Kerugian Keuangan Negara Sebagai Unsur Delik dalam UU<br>PTPK.....                                                    | 96        |
| 3. Dimensi Unsur Kerugian Keuangan Negara.....                                                                           | 109       |
| C. Penyelenggaraan Kepentingan Umum .....                                                                                | 115       |
| 1. Tinjauan Umum Tentang Kepentingan Umum.....                                                                           | 115       |
| 2. Kepentingan Umum dalam Konteks Negara Kesejahteraan ....                                                              | 129       |
| 3. Penyelenggaraan Kepentingan Umum dalam Pembangunan<br>Nasional.....                                                   | 139       |
| 4. Diskresi dalam Penyelenggaraan Kepentingan Umum.....                                                                  | 148       |
| D. Tinjauan umum Tindak Pidana Korupsi .....                                                                             | 159       |

|                                                                                                                                                                                                                       |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1. Arti Tindak Pidana Korupsi .....                                                                                                                                                                                   | 159        |
| 2. Korupsi dalam Perspektif Sejarah .....                                                                                                                                                                             | 167        |
| 3. Perkembangan Pengaturan Tindak Pidana Korupsi .....                                                                                                                                                                | 172        |
| 4. Jenis Tindak Pidana Korupsi .....                                                                                                                                                                                  | 180        |
| 5. Penegakan Hukum Tindak Pidana Korupsi .....                                                                                                                                                                        | 185        |
| <br>                                                                                                                                                                                                                  |            |
| <b>BAB III LANDASAN TEORI .....</b>                                                                                                                                                                                   | <b>193</b> |
| A. Teori Hukum Progresif Sebagai Landasan Kemanfaatan Untuk<br>Kepentingan Umum .....                                                                                                                                 | 193        |
| B. Teori Penegakan Hukum dan Pidanaan Sebagai Dasar<br>Penerapan Ajaran Sifat Melawan Hukum dalam Fungsinya Yang<br>Negatif Terhadap Tindak Pidana Korupsi Penggunaan Keuangan<br>Negara Untuk Kepentingan Umum ..... | 197        |
| C. Teori Keadilan dalam Kaitannya Dengan Penggunaan Keuangan<br>Negara Untuk Kepentingan Umum Tanpa Adanya Motivasi Jahat<br>dan Keuntungan Pribadi Dari Pelaku .....                                                 | 204        |
| <br>                                                                                                                                                                                                                  |            |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>                                                                                                                                                                   | <b>206</b> |
| A. Penerapan Ajaran Sifat Melawan Hukum Materiil dalam Fungsi<br>Yang Negatif pada Penanganan Tindak Pidana Korupsi di<br>Indonesia .....                                                                             | 208        |
| 1. Penerapan Ajaran Sifat Melawan Hukum Materiil dalam<br>Fungsinya Yang Negatif pada Berbagai Perkara Pidana di<br>Indonesia .....                                                                                   | 209        |
| a. Kasus Penadahan Scooter Vespa oleh Mochamad Sjarif<br>(Putusan Mahkamah Agung No. 30 K/Kr/1969, Tanggal<br>6 Juni 1970) .....                                                                                      | 209        |
| 1) Kasus Posisi dan Dakwaan .....                                                                                                                                                                                     | 209        |
| 2) Putusan Pengadilan dan Pertimbangan Hakim .....                                                                                                                                                                    | 211        |
| 3) Analisis .....                                                                                                                                                                                                     | 213        |

|    |                                                                                                                                                                                                                                    |     |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| b. | Kasus Penarikan Cek Kosong oleh Mohamad Toha Iljas dan Wilson Hutauruk (Putusan Mahkamah Agung No. 72 K/Kr/1970, Tanggal 27 Mei 1972).....                                                                                         | 215 |
| 1) | Kasus Posisi dan Dakwaan.....                                                                                                                                                                                                      | 215 |
| 2) | Putusan Pengadilan dan Pertimbangan Hakim .....                                                                                                                                                                                    | 217 |
| 3) | Analisis.....                                                                                                                                                                                                                      | 219 |
| c. | Kasus Usaha Bank Tidak Berijin oleh Meneria Marpaung Tampubolon (Putusan Pengadilan Negeri Jakarta Utara-Timur No. 90/Pid/76/Tim, Tanggal 25 Februari 1976).....                                                                   | 221 |
| 1) | Kasus Posisi dan Dakwaan.....                                                                                                                                                                                                      | 221 |
| 2) | Putusan Pengadilan dan Pertimbangan Hakim .....                                                                                                                                                                                    | 222 |
| 3) | Analisis.....                                                                                                                                                                                                                      | 231 |
| 2. | Penerapan Ajaran Sifat Melawan Hukum Materiil dalam Fungsinya Yang Negatif pada Perkara Korupsi di Indonesia Pra Putusan MK No. 003/PUU-IV/2006.....                                                                               | 233 |
| a. | Kasus Penyalahgunaan Kewenangan dengan Menggelapkan Secara Berulang Kali Aset Milik JBPP oleh Machroes Effendi selaku Wakil Ketua JBPP (Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia No. 42 K/Kr/1965, Tanggal 8 Januari 1966 ) ..... | 233 |
| 1) | Kasus Posisi dan Dakwaan Penuntut Umum .....                                                                                                                                                                                       | 233 |
| 2) | Putusan Pengadilan dan Pertimbangan Hakim .....                                                                                                                                                                                    | 239 |
| 3) | Analisis.....                                                                                                                                                                                                                      | 244 |
| b. | Kasus Pungutan Honorarium Vaksinasi dan Pengebirian Sapi Export oleh Dokter Hewan Drs. Gede Sudana (Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia No. 43 K/Kr/1973, Tanggal 23 Juli 1973) .....                                        | 246 |
| 1) | Kasus Posisi dan Dakwaan Penuntut Umum .....                                                                                                                                                                                       | 246 |
| 2) | Putusan Pengadilan dan Pertimbangan Hakim .....                                                                                                                                                                                    | 249 |

|                                                                                                                                                                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3) Analisis.....                                                                                                                                                                                                     | 255 |
| c. Kasus Pengalihan Anggaran Reboisasi Oleh Ir. Moch. Otjo Danaatmadja Kepala Kesatuan Pemangkuan Hutan Kabupaten Garut (Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia No. 81 K/Kr/1973, Tanggal 16 Desember 1976) ..... | 257 |
| 1) Kasus Posisi dan Tuduhan Penuntut Umum.....                                                                                                                                                                       | 257 |
| 2) Putusan Pengadilan dan Pertimbangan Hakim .....                                                                                                                                                                   | 259 |
| 3) Analisis.....                                                                                                                                                                                                     | 267 |
| 3. Penerapan Ajaran Sifat Melawan Hukum Materiil dalam Fungsinya Yang Negatif pada Perkara Korupsi di Indonesia Pasca Putusan MK No. 003/PUU-IV/2006.....                                                            | 270 |
| a. Kasus Pengalihan Hibah Daerah Untuk Pembangunan Gedung PAUD oleh Sudarti (Putusan Mahkamah Agung No. 201 K/Pid.Sus/2012, tanggal 15 Mei 2012).....                                                                | 272 |
| 1) Kasus Posisi dan Dakwaan Penuntut Umum .....                                                                                                                                                                      | 272 |
| 2) Putusan Pengadilan dan Pertimbangan Hakim .....                                                                                                                                                                   | 274 |
| 3) Analisis.....                                                                                                                                                                                                     | 277 |
| b. Kasus Pencairan Dana Hibah Pemilukada Kabupaten Sigi Oleh Sutrisno Natadisastra Sembiring (Putusan Mahkamah Agung No.1526 K/Pid.Sus/2012, tanggal 11 Juni 2012).....                                              | 279 |
| 1) Kasus Posisi dan Dakwaan Penuntut Umum .....                                                                                                                                                                      | 279 |
| 2) Putusan Pengadilan dan Pertimbangan Hakim .....                                                                                                                                                                   | 281 |
| 3) Analisis.....                                                                                                                                                                                                     | 289 |
| c. Kasus Pemalsuan Kuitansi Untuk Pemeriksaan Administrasi oleh Yusi Dian Anggraeni (Putusan Mahkamah Agung No. 246 K/Pid.Sus/2012, tanggal 30 Juni 2012).....                                                       | 291 |
| 1) Kasus Posisi dan Dakwaan Penuntut Umum .....                                                                                                                                                                      | 291 |

|                                                                                                                                                                                                                                 |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2) Putusan Pengadilan dan Pertimbangan Hakim .....                                                                                                                                                                              | 293        |
| 3) Analisis.....                                                                                                                                                                                                                | 296        |
| d. Kasus Pengalihan Anggaran Dari Perbaikan Jembatan dan Pengerasan Jalan Ke Penanggulangan Jalan Rusak Akibat Bencana Alam Oleh Andi Roslinsyah (Putusan Mahkamah Agung No.2249 K/Pid.Sus/2012, tanggal 26 Februari 2013)..... | 299        |
| 1) Kasus Posisi dan Dakwaan Penuntut Umum .....                                                                                                                                                                                 | 299        |
| 2) Putusan Pengadilan dan Pertimbangan Hakim .....                                                                                                                                                                              | 301        |
| 3) Analisis.....                                                                                                                                                                                                                | 305        |
| e. Kasus Pengadaan 200 Ekor Sapi Di Provinsi Sumatera Selatan Oleh Asrillazi (Putusan Mahkamah Agung No.2245 K/Pid.Sus/2012, tanggal 30 September 2014) ....                                                                    | 307        |
| 1) Kasus Posisi dan Dakwaan Penuntut Umum .....                                                                                                                                                                                 | 307        |
| 2) Putusan Pengadilan dan Pertimbangan Hakim .....                                                                                                                                                                              | 310        |
| 3) Analisis.....                                                                                                                                                                                                                | 313        |
| 4. Analisis Penerapan Sifat Melawan Hukum Materiil dalam Fungsinya Yang Negatif Sebagai Alasan Pembena.....                                                                                                                     | 316        |
| <b>B. Proyeksi Berlakunya Ajaran Sifat Melawan Hukum Materiil dalam Fungsi Negatif pada Penanganan Tindak Pidana Korupsi Terhadap Penggunaan Keuangan Negara Untuk Kepentingan Umum.....</b>                                    | <b>325</b> |
| 1. Perkembangan Cara Berfikir dalam Hukum Pidana Sebagai Paradigma Kontekstual .....                                                                                                                                            | 327        |
| a. Konstruksi Paradigma Hukum Pidana di Indonesia.....                                                                                                                                                                          | 329        |
| b. Filsafat Pidanaan Integratif .....                                                                                                                                                                                           | 348        |
| c. Bekerjanya Hukum Pidana, Efektifitas dan Keterbatasannya .....                                                                                                                                                               | 357        |

|                                         |                                                                                                                                                                                                                                          |            |
|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2.                                      | Disutilitas Penjatuhan Pidana pada Perkara Tindak Pidana Korupsi Terkait Pengalihan Keuangan Negara Untuk Penyelenggaraan Kepentingan Umum.....                                                                                          | 365        |
| a.                                      | Deskripsi Kasus, Putusan dan Pertimbangannya .....                                                                                                                                                                                       | 366        |
| b.                                      | Kesenian <i>Genggong</i> Sebagai Sistem Sosial Masyarakat Bali dalam Kaitannya Dengan Pemujaan Kepada Tuhan Yang Maha Esa .....                                                                                                          | 369        |
| c.                                      | Pelestarian <i>Genggong</i> Sebagai Bentuk Penyelenggaraan Kepentingan Umum .....                                                                                                                                                        | 376        |
| d.                                      | Disutilitas Pidana dalam Perspektif Korban.....                                                                                                                                                                                          | 381        |
| e.                                      | Disutilitas Pidana dalam Perspektif Pelaku.....                                                                                                                                                                                          | 388        |
| f.                                      | Disutilitas pidana dalam Perspektif Masyarakat .....                                                                                                                                                                                     | 393        |
| 3.                                      | Prinsip-Prinsip Fundamental <i>Penal Reform</i> dalam Bingkai Pancasila Sebagai Dasar Berlakunya Sifat Melawan Hukum Materiil dalam Fungsi Negatif pada Perkara Korupsi Penggunaan Keuangan Negara Untuk Kepentingan Umum ke Depan ..... | 398        |
| a.                                      | Pancasila sebagai orientasi dalam pembaharuan hukum pidana .....                                                                                                                                                                         | 399        |
| b.                                      | Penggalian Nilai-Nilai Keadilan Masyarakat Sebagai Prinsip Kekuasaan Kehakiman dalam Peradilan Pidana....                                                                                                                                | 408        |
| 4.                                      | Sifat Melawan Hukum Materiil Dalam Fungsinya Yang Negatif Sebagai Suatu Jawaban .....                                                                                                                                                    | 418        |
| 5.                                      | Proyeksi Perumusan Sifat Melawan Hukum Materiil Dalam Fungsinya Yang Negatif Dalam Revisi Undang-Undang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi Di Masa Akan Datang .....                                                                    | 438        |
| <b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b> |                                                                                                                                                                                                                                          | <b>445</b> |
| A.                                      | Kesimpulan .....                                                                                                                                                                                                                         | 445        |

|                                                                                                                                                                                        |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1. Penerapan Ajaran Sifat Melawan Hukum Materiil dalam Fungsi Yang Negatif pada Penanganan Tindak Pidana Korupsi di Indonesia .....                                                    | 445        |
| 2. Proyeksi Berlakunya Ajaran Sifat Melawan Hukum Materiil dalam Fungsi Negatif pada Penanganan Tindak Pidana Korupsi Terhadap Penggunaan Keuangan Negara Untuk Kepentingan Umum ..... | 448        |
| B. Saran.....                                                                                                                                                                          | 450        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                                                                                                                                            | <b>453</b> |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>                                                                                                                                                      | <b>472</b> |
| <b>GLOSARIUM.....</b>                                                                                                                                                                  | <b>473</b> |