

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GRAFIK.....	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	14
1.4 Tujuan Penelitian	14
1.5 Manfaat Penelitian	14
1.6 Keaslian Penelitian	15
1.7 Keterbatasan Penelitian	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN LANDASAN TEORI	22
2.1 Penelitian Terdahulu	22
2.2 Konsep Operasional Kredit, UPT dan BLUD, serta UMKM.....	28
2.2.1 Kredit	28
2.2.2 UPT dan BLUD	29
2.2.3 Dana Penguatan Modal (DPM) UPT PDPM	31
2.2.4 Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah dan UMKM <i>Bankable</i> dan Non- <i>Bankable</i>	31
2.3 Konsep Kebijakan Publik, Evaluasi, dan Implementasi Kebijakan	36
2.3.1 Kebijakan Publik	36
2.3.2 Evaluasi dan Implementasi Kebijakan.....	38
2.3.3. Kebijakan Inkonsisten Versus Kebijakan Adaptif.....	44
2.4 Kajian Teoretis.....	50
2.4.1 Teori Agensi: <i>Agent Without Pricipal</i> dan Teori Keputusan Rasional.....	50
2.4.2 Inovasi.....	57
2.4.3. Lembaga Intermediasi Keuangan	59
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	72
3.1 Pendekatan Penelitian	74

3.2 Subjek Penelitian	78
3.3 Desain Penelitian	78
3.3.1 Studi Pendahuluan	79
3.3.2 Observasi dan Wawancara.....	80
3.3.3 <i>Focus Group Discussion</i> (FGD).....	83
3.3.4 Analisis Data Pada Studi Pendahuluan.....	86
3.3.5 Lokasi, Waktu dan Ruang Lingkup Penelitian	87
3.4 Teknik Pengumpulan dan Analisis Data.....	90
BAB IV GAMBARAN DAERAH, KEADAAN UMKM DAN LEMBAGA KREDIT UNTUK UMKM DI KABUPATEN SLEMAN	93
4.1 Keadaan Umum Daerah Penelitian.....	93
4.1.1. Keadaan Geografi	93
4.1.2. Keadaan Penduduk	94
4.2 Keadaan UMKM Kabupaten Sleman	98
4.2.1 Jumlah UMKM dan Kontribusi yang Disumbangkannya	98
4.2.2 Jenis UMKM di Kabupaten Sleman	100
4.2.3 Dinamika Data UMKM di Kabupaten Sleman.....	102
4.3. Sumber Kredit, Jumlah, dan Penggunaan Kredit oleh UMKM.....	105
4.3.1 UPT PDPM.....	107
4.3.2 PD BPR Bank Sleman	109
4.3.3 Koperasi di Kabupaten Sleman	110
4.3.4 Kredit dari UPK BKM di Kabupaten Sleman	112
BAB V KEBIJAKAN PENGUATAN MODAL BAGI UMKM DI SLEMAN DAN ADAPTASI KEBIJAKAN YANG DILAKUKAN TAHUN 2000-2016..	119
5.1 Kebijakan Penguatan Modal UMKM.....	119
5.2 Kebijakan Penguatan Modal UMKM di Kabupaten Sleman	120
5.3 Kebijakan Penguatan Modal UMKM oleh UPT PDPM Sleman.....	123
5.3.1 Kebijakan Bunga, Agunan, dan Legalitas Oleh UPT PDPM	125
5.3.1.2 Kebijakan tentang Agunan	126
5.3.1.3 Kebijakan tentang Legalitas	128
5.3.2. Kebijakan Kelembagaan.....	135
5.4 Adaptasi Melalui Perubahan Kebijakan Bunga, Agunan, dan Legalitas oleh UPT PDPM.....	137

5.5 Faktor Pendorong Perubahan Kebijakan	165
5.5.1 Kredit Macet (Bermasalah).....	165
5.5.2 Neraca (Pembukuan)	169
5.5.3 Perlindungan Nilai Uang dari Inflasi.....	170
5.5.4 Ketentuan Investasi Nonpermanen	171
5.5.5 Kelembagaan	173
5.5.6. Tiadanya Rekam Jejak Naskah Akademis.....	177
5.6. Kebijakan Penguatan Modal Lain di Kabupaten Sleman	179
BAB VI DAMPAK ADAPTASI (NEGATIF) KEBIJAKAN PENGUATAN MODAL BAGI UMKM NON-BANKABLE DI SLEMAN	187
6.1 Terjadinya Pembelokan Sasaran Penerima Manfaat Program.....	189
6.2 Dialog Teorisasi dengan Hasil Penelitian.....	222
6.3 Munculnya Koperasi sebagai Lembaga Perantara Pinjaman.....	235
6.4 Target Sasaran Kembali ke Lembaga Kredit Informal.....	240
BAB VII UMKM BANKABLE MENDAPATKAN MANFAAT (BENEFICIARY) DARI PROGRAM KREDIT MIKRO UPT PDPM KEBIJAKAN	244
7.1 Ketidakfokusan Sasaran Penerima Manfaat antara UPT PDPM dan PD Bank Sleman	244
7.2 Secara Esensi, Program Salah Sasaran	251
7.3 Dimensi Ekonomi dan Sosial atas Perubahan Kebijakan	257
BAB VIII.....	262
KESIMPULAN	262
8.1 Kesimpulan	262
8.2 Rekomendasi.....	280
DAFTAR PUSTAKA	284

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Perbedaan Utama antara <i>Livelihood Enterprises</i> dan Usaha Mikro yang Berorientasi Pertumbuhan	34
Tabel 3.1 Ciri Pendekatan Kualitatif dan Pendekatan Studi Kasus	75
Tabel 3.2 Rincian Metode Pengumpulan Data	81
Tabel 3.3 UMKM yang Menjadi Narasumber Penelitian	83
Tabel 4.1 Laju Pertumbuhan PDRB Kabupaten Sleman menurut Lapangan Usaha Tahun 2013-2017 (%).....	95
Tabel 4.2 Indeks Pembangunan Manusia Kabupaten Sleman Tahun 2013-2017.	96
Tabel 4.3 Indeks Gini Tahun 2011-2017 Kabupaten Sleman	97
Tabel 4.4 Perbedaan Utama antara <i>Livelihood Enterprises</i> dan Usaha Mikro yang berorientasi Pertumbuhan	102
Tabel 4.5 Data Jumlah Industri Kabupaten Sleman 2010 -2016	104
Tabel 4.6 Pertumbuhan Koperasi di Kabupaten Sleman Tahun 2006-2016.....	110
Tabel 5.1 Besaran bunga pinjaman modal kerja tahun 1998-2000:.....	126
Tabel 5.2 Tarif Retribusi Izin Usaha Industri:	132
Tabel 5.3 Tarif Retribusi Tanda Daftar Industri:	133
Tabel 5.4 Persyaratan Pinjaman Kredit Usaha Kecil Mikro (UKM)	139
Tabel 5.5 Persyaratan Pinjaman Kredit Koperasi	139
Tabel 5.6 Persyaratan Pinjaman Kredit Mikro Industri Kecil Menengah (IKM)	141
Tabel 5.7 Perubahan Kebijakan Bunga dalam mengakses Pinjaman dari Pemkab Sleman (UPT PDPM) Tahun 2000-2016.....	144
Tabel 5.8 Perubahan Kebijakan Persyaratan Agunan dalam Mengakses Pinjaman Dana Penguatan Modal dari Pemkab Sleman (UPT PDPM) Tahun 2000-2016.....	146
Tabel 5.9 Perubahan Kebijakan Legalitas dalam mengakses Pinjaman Dana Penguatan Modal dari Pemkab Sleman Tahun 2000-2016	152
Tabel 5.10 Perubahan Kebijakan Jangka Waktu (Lama pinjam) Pinjaman dari Pemkab Sleman Tahun 2000-2016.....	155

Tabel 5.11 Petunjuk Teknis (Juknis) Lampiran Proposal Pinjaman Penguatan Modal Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Koperasi :	158
Tabel 5.12 Inflasi di Kabupaten Sleman tahun 2001-2016.....	171
Tabel 5.13 Perubahan Kebijakan Kelembagaan Pengelola Dana Penguatan Modal untuk UMKM Kab Sleman Tahun 2000-2016.....	174
Tabel 6.1 Jumlah Peminjam, Jumlah, dan Rerata Besaran Pinjaman Sektor Perdagangan (UKM) dan Koperasi	189
Tabel 6.2 Jumlah Peminjam, Jumlah, dan Rerata Besaran Pinjaman Sektor Perindustrian (IKM)	193
Tabel 6.3 Pertumbuhan Koperasi dan Jumlah Anggota Koperasi di Kabupaten Sleman sejak 2006-2016:	236
Tabel 7.1 Perbandingan Suku Bunga Kredit untuk UKM pada Program Penguatan Modal UKM di UPT PDPM dengan Program Kredit Murah di PD Bank Sleman	245
Tabel 7.2 Plafon Dana dan Jumlah Target yang Disasar serta Realisasinya	253
Tabel 7.3 Suku Bunga Pinjaman Rupiah Bank Indonesia Tahun 2000-2016.....	255
Tabel 7.4 Data Perkembangan Industri dan Serapan Tenaga Kerja di Kabupaten Sleman 2001-2016.....	261

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Hubungan antara UPT PDPM dengan UMKM di Kabupaten Sleman	69
Grafik 2.2 Hubungan antar teori	70
Grafik 2.3 Implementasi serta Dampak-Impak Kebijakan	70
Grafik 2.4 Rekomendasi Kebijakan	71
Grafik 3.1 Desain Penelitian	79
Grafik 4.1 Sumbangan terhadap PDB pada Tiap Jenis Usaha Tahun 2013	99
Grafik 4.2 Proporsi Usaha Berdasarkan Kategori Usaha.....	100
Grafik 4.3 Persentase Penyaluran Penguatan Modal	108
Grafik 5.1 Jumlah Penyaluran Pinjaman UMKM melalui Disperindagkop (Rp Juta)	167
Grafik 5.2 Sisa Piutang Pokok Dana Penguatan Tahun 2010-2015 (Rp Juta)....	168
Grafik 5.3 Tunggalan Uang Pokok Tahun 2010-2015 (Rp Juta)	169
Grafik 7.1 Jumlah Debitur (Orang) dan Total Pokok Pinjaman (Rp Juta) Sektor Perdagangan (UKM) dan Koperasi, serta Sektor Perindustrian (IKM) Tahun 2000-2016.....	254

DAFTAR SINGKATAN

1. BKM = Badan Keswadayaan Masyarakat
2. BI = Bank Indonesia
3. BLUD = Badan Layanan Umum Daerah
4. BUMD = Badan Usaha Milik Daerah
5. Bappeda = Badan Perencanaan Pembangunan Daerah
6. Disperindagkop = Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Koperasi
7. DPKAD = Dinas Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah
8. 5C = *capacity* atau *capability*, *capital*, *character*, *collateral*, *condition of economic*, adalah suatu asas yang sering dipakai oleh perbankan terkait dengan prosedur untuk kehati-hatian dalam memberikan kredit kepada nasabah
9. IKM = Industri Kecil Menengah
10. IUI = Ijin Usaha Industri
11. LKM = Lembaga Keuangan Mikro
12. LUEP = Lembaga Usaha Ekonomi Pedesaan
13. *NPL = Non Performing Loan* = Kredit Macet
14. OJK = Otoritas Jasa Keuangan
15. PDPM = Penyaluran Dana Penguatan Modal
16. Pemkab = Pemerintah Kabupaten
17. Permendagri = Peraturan Menteri Dalam Negeri
18. PMK = Peraturan Menteri Keuangan
19. PNPM = Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat
20. Sekda = Sekretaris Daerah
21. TDI = Tanda Daftar Industri
22. TDP = Tanda Daftar Perusahaan
23. UMKM = Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah
24. UKM = Usaha Krecil Menengah
25. UPK = Unit Pengelola Kegiatan
26. UPT = Unit Pelaksana Teknis
27. USEP = Usaha Ekonomi Produktif