

## DAFTAR ISI

	Halaman
PRAKATA .....	i
DAFTAR ISI .....	iv
DAFTAR TABEL .....	vii
DAFTAR GAMBAR .....	viii
DAFTAR LAMPIRAN .....	x
INTISARI .....	xi
ABSTRACT .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah Penelitian .....	14
1.3. Keaslian Penelitian .....	15
1.4. Tujuan Penelitian .....	23
1.5. Manfaat Penelitian .....	23
1.5.1. Manfaat Teoritis .....	23
1.5.2. Manfaat Praktis .....	24
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1. Teori Kebijakan Publik .....	26
2.2. Teori Proses Pembentukan Kebijakan Publik .....	30
2.3. Aktor Kebijakan .....	40
2.4. Konsep Rumah Tunggu .....	55
2.5. Kematian Ibu Hamil .....	58
2.6. Konsep Wilayah Terpencil .....	59
2.7. Konsep Kearifan Lokal	
2.7.1. Peran Budaya dalam Pengembangan kebijakan.....	66
2.7.2. Budaya Duan Lolat .....	68
2.7.2. Soa dan Pemangku Adat .....	70
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b>	
3.1. Desain Penelitian .....	75
3.2. Sumber Data .....	76
3.3. Teknik dan Alat Pengumpulan Data .....	77
3.4. Dokumen .....	79
3.5. Analisis Data .....	80
3.6. Keabsahan Data .....	81
3.7. Lokasi Penelitian .....	82
3.8. Kesulitan dalam Pengumpulan Data dan Cara Menyelesaikan .....	83
<b>BAB IV PROFIL KABUPATEN MALUKU TENGGARA BARAT</b>	
4.1. Geografis	
4.1.1 Luas Wilayah .....	84

4.1.2	Topografi dan Musim .....	88
4.1.3	Transportasi .....	90
4.2.	Demografis	
4.2.1	Laju Pertumbuhan Penduduk .....	92
4.2.2	Persebaran Kepadatan Penduduk .....	93
4.2.3	Tingkat Pendidikan Penduduk .....	95
4.3.	Sosial Ekonomi	
4.3.1	Pendapatan Per Kapita .....	97
4.3.2	Penduduk Miskin .....	99
4.4.	Aspek Sosial Budaya .....	100
4.5	Derajat Kesehatan .....	104
4.6	Pelayanan Kesehatan bagi Ibu Hamil .....	108
4.7	Kebijakan Kesehatan Berbasis Gugus Pulau.....	115
<b>BAB V</b>	<b>PROSES PEMBENTUKAN KEBIJAKAN</b>	
5.1.	Tahapan Pengaturan Agenda.....	124
5.1.1.	Tahap Membangun Persepsi Stakeholder/Aktor .....	125
5.1.1.1.	Pemerintah Daerah .....	125
5.1.1.1.1.	Dinas Kesehatan .....	126
5.1.1.1.2.	Satuan Kerja Perangkat Daerah .....	129
5.1.1.1.2.1.	BAPPEDA .....	130
5.1.1.1.2.2.	BPMD .....	132
5.1.1.1.3.	Pemerintah Kecamatan Selaru .....	133
5.1.1.2.	Tim Penggerak PKK .....	135
5.1.1.3.	Tokoh Agama .....	141
5.1.1.4.	Tokoh Adat .....	144
5.1.1.5.	Unicef .....	146
5.1.2.	Tahap Mendefinisikan Masalah .....	151
5.1.3.	Memobilisasi Dukungan.....	159
5.1.3.1.	Advokasi .....	161
5.1.3.2.	Studi Banding Tim ke Wonosobo .....	164
5.1.3.3.	Workshop Gugus Pulau .....	168
5.1.3.4.	Sosialisasi ke Masyarakat .....	170
5.2.	Formulasi dan Legitimasi .....	176
5.2.1.	Pengumpulan Informasi .....	177
5.2.2.	Workshop .....	180
5.2.3.	Negoisasi .....	182
<b>BAB VI</b>	<b>PERAN BUDAYA DALAM PEMBENTUKAN KEBIJAKAN</b>	
6.1.	Peran Budaya Duan Lolat dalam pembentukan kebijakan Rumah Tunggu .....	189
6.2.	Peran Pemangku Adat dalam Pembentukan kebijakan Rumah Tunggu .....	198
6.3.	Dialog Teori .....	206

<b>BAB VII PENUTUP</b>	
7.1. Kesimpulan .....	209
7.2. Saran .....	210
DAFTAR PUSTAKA .....	212
LAMPIRAN .....	218

**DAFTAR TABEL**

	Halaman
Tabel 1.1	Data Fasilitas Kesehatan dan Tenaga Kesehatan di Kab.MTB Tahun 2008..... 8
Tabel 1.2	Komparasi Hasil Penelitian Terdahulu ..... 21
Tabel 2.1	Tahap-tahap Proses Pembuatan Kebijakan..... 32
Tabel 2.2	Kerangka Pikir Disertasi..... 74
Tabel 4.1	Luas Wilayah per Kecamatan di Kabupaten Maluku Tenggara Barat..... 85
Tabel 4.2	Kepadatan Penduduk per Km <sup>2</sup> menurut kecamatan Tahun 2006..... 94
Tabel 4.3	Infrastruktur Sekolah, rasio Murid/sekolah dan Murid/guru Tahun 2004-2005..... 95
Tabel 4.4	Perbandingan beberapa Indikator Pendidikan Kabupaten Maluku Tenggara Barat dengan Provinsi Tahun 2007..... 97
Tabel 4.5	Angka Kematian Bayi per 1.000 kelahiran..... 105
Tabel 4.6	Angka Kematian Ibu per 100.000 kelahiran..... 107
Tabel 4.7.	Jumlah Sarana Pelayanan Kesehatan di Kabupaten MTB..... 109
Tabel 4.8	Banyaknya Tenaga Kesehatan pada Puskesmas Dan Puskesmas Pembantu menurut Kecamatan Tahun 2006..... 111
Tabel 5.1	Jumlah Angka Kematian Ibu dan Anak Periode Tahun 2003-2007..... 151
Tabel 5.2	Kriteria Penetapan desa sebagai sub gugus Pulau..... 177
Tabel 5.3	Hasil Diskusi Kelompok 1..... 178
Tabel 5.4	Hasil Diskusi Kelompok 2..... 178
Tabel 6.1	Jumlah Penerima Manfaat atau Penduduk yang menerima manfaat dari Kebijakan rumah tunggu di MTB..... 193

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1	Trend angka kematian ibu Per 100.000 Penduduk di Provinsi Maluku 2010-2014..... 4
Gambar 1.2	Trend line jumlah kematian ibu dan bayi di Kabupaten MTB periode 2012-2017..... 11
Gambar 2.1	Kedekatan Prosedur Analisis Kebijakan dengan tipe-tipe Pembuatan Kebijakan..... 33
Gambar 2.2	Tahapan Kebijakan Publik Menurut Ripley..... 34
Gambar 2.3	Struktur Soa di Adaut..... 71
Gambar 4.1	Peta Kabupaten Maluku Tenggara Barat..... 84
Gambar 4.2	Peta Pulau Selaru..... 87
Gambar 4.3	Alat Transportasi Antar Pulau di Maluku Tenggara Barat..... 91
Gambar 4.4	Grafik Angka kematian Bayi per 10.000 kelahiran hidup..... 105
Gambar 4.5	Perbandingan angka kematian ibu dibandingkan dengan Target Indonesia Sehat Tahun 2010..... 107
Gambar 4.6	Perbandingan Persentase (%) Indikator Pencapaian Program KIA dari Tahun 2005-2007..... 114
Gambar 4.7	Peta Pembagian Gugus Pulau dalam Pelayanan Kesehatan di Kabupaten Maluku Tenggara Barat..... 120
Gambar 5.1	Kampanye penurunan angka kematian ibu dan bayi yang dipelopori oleh Tim PKK Kabupaten MTB Tahun 2007..... 137
Gambar 5.2	Kegiatan pelayanan kesehatan bersama Kader PKK desa Adaut..... 137
Gambar 5.3	Pertemuan Pemerintah daerah dan <i>Stakeholder</i> ..... 155
Gambar 5.4	Kampanye Deklarasi Eksekutif dan Legislatif Mendukung Penurunan AKI dan AKB Tahun 2007 di Kab.MTB..... 164
Gambar 5.5	Diskusi Tim DTPS-MPS Kab.MTB..... 170
Gambar 5.6	Sosialisasi Kebijakan Rumah Tunggu Bersalin di Kecamatan Selaru tahun 2009..... 172
Gambar 5.7	Rumah Tunggu I tahun 2009 dan Pemilik Rumah..... 175

Gambar 6.1	Jumlah Ibu Hamil Yang Memanfaatkan Rumah Tunggu Tahun 2009 yang berasal dari desa lain.....	192
Gambar 6.2	Struktur Pemerintahan Desa Adaut.....	201

## DAFTAR LAMPIRAN

		Halaman
Lampiran 1	Lembar Persetujuan menjadi Responden.....	218
Lampiran 2	Instrumen Penelitian Pedoman wawancara.....	219
Lampiran 3	Pedoman telaah Dokumen.....	231
Lampiran 4	Izin Penelitian dan Dokumentasi Wawancara.....	233