



HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
INTISARI	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Keaslian Penelitian	8
F. Kerangka Teori	
1. Birokrasi	9
2. Birokrasi dan Politik	13
3. Perilaku Birokrat	21
3.1 Pendekatan berbasis <i>Merit System</i>	22
3.2 Pendekatan berbasis <i>Spoil System</i>	26
G. Alur Pikir	30
H. Definisi Konsep dan Definisi Operasional	32
I. Metode Penelitian	35
J. Sistematika Pembahasan	40
BAB II. BIROKRASI DALAM ARENA POLITIK	
A. Pengantar	41
B. Relasi Politik dan Birokrasi di Kota Ternate	42
C. Susunan Pejabat Eselon II Pra-Pemilukada Tahun 2010	45
D. Fragmentasi di Tubuh Birokrasi Kota Ternate	53
E. Potret Pemilukada Kota Ternate Tahun 2010	58



BAB III. PERILAKU BIROKRAT

A. Pengantar	75
B. Susunan Pejabat Eselon II Kota Ternate Pasca Pemilu kada Tahun 2010	77
C. Birokrat Kota Ternate dan Pendekatan berbasis " <i>Merit System</i> " yang dilakukan	83
D. Birokrat Kota Ternate dan Pendekatan berbasis " <i>Spot System</i> " yang dilakukan	98
E. Konfigurasi Birokrasi Kota Ternate Pasca Pemilu kada	118
F. Catatan Akhir	121
BAB IV. PENUTUP	
A. Kesimpulan	124
B. Refleksi Teoritis	125
DAFTAR PUSTAKA	128



Tabel 2.1 Jumlah Eselon Dalam Pelantikan Jabatan Struktural 5 Maret 2010...	47
Tabel 2.2 Nama & Jumlah Jabatan Struktural Pada Pelantikan 5 Maret 2010...	48
Tabel 2.3 Susunan Pejabat Eselon II Sampai Rolling Tanggal 5 Maret 2010...	51
Tabel 2.4 Profil pasangan Iqbal – Vaya Armayin	61
Tabel 2.5 Profil pasangan Sidik – Saiful	63
Tabel 2.6 Profil Pasangan Burhan – Arifin	64
Tabel 2.7 Profil Pasangan Wahda – Hidayat	65
Tabel 2.8 Rekapitulasi Hasil Perhitungan Suara Pemilihan Walikota & Wakil Walikota Ternate Periode 2010-2015	68
Tabel 2.9 Data Perolehan Suara Calon Walikota & Wakil Walikota Ternate ..	69
Tabel 3.1 Susunan Pejabat Eselon II Kota Ternate Pasca Pilkada 2010	79
Tabel 3.2 Jumlah Temuan dan Tindak Lanjut Pemeriksaan Inspektorat	89
Tabel 3.3 Jumlah Kasus & Temuan Badan Inspektorat Kota Ternate	90
Tabel 3.4 Tingkat Pendidikan Pejabat pada Bappeda Kota Ternate	93
Tabel 3.5 Aktor Birokrat Dengan Pendekatan berbasis “ <i>Spoil System</i> ”	100
Tabel 3.6 Susunan Pejabat Eselon II Berdasarkan Pendekatan Yang Dilakukan.....	120