



DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|---------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN..... | iii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN..... | iv |
| PRAKATA..... | v |
| DAFTAR ISI..... | vii |
| DAFTAR TABEL..... | xiii |
| DAFTAR GAMBAR..... | xv |
| DAFTAR LAMPIRAN..... | xvi |
| INTISARI..... | xvii |
| ABSTRACT..... | xix |
| | |
| BAB. I. PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang..... | 1 |
| B. Tinjauan Normatif..... | 10 |
| C. Identifikasi Masalah..... | 19 |
| D. Perumusan Masalah..... | 19 |
| E. Keaslian Penelitian..... | 19 |
| F. Maksud dan Tujuan Penelitian..... | 20 |
| G. Landasan Teori..... | 20 |
| 1. Perencanaan Partisipatif..... | 20 |
| 2. Musyawarah Perencanaan Partisipatif (Musrenbang)..... | 22 |
| 2.1. Konsep Musrenbang..... | 22 |
| 2.2. Konsep Musrenbang Kampung..... | 24 |
| 2.3. Konsep Musrenbang Distrik..... | 28 |
| 2.4. Konsep Forum SKPD..... | 32 |
| 2.5. Konsep Musrenbang Kabupaten/Kota..... | 35 |
| H. Faktor-faktor yang mempengaruhi Perencanaan Partisipatif..... | 42 |
| 1. Pengembangan Kapasitas Pemerintah Daerah..... | 42 |
| 2. Konsep Manajemen Sumber Daya Manusia..... | 46 |
| 3. Konsep Kedudukan dan Kewenangan Pemerintah Distrik..... | 49 |
| 3.1. Kedudukan Distrik dalam Perencanaan Partisipatif..... | 49 |
| 3.2. Kewenangan Distrik dalam Perencanaan Partisipatif..... | 54 |
| I. Kerangka Pemikiran..... | 60 |



| | |
|--|-----------|
| J. Definisi Konseptual..... | 62 |
| K. Definisi Operasional..... | 63 |
| L. Methodologi Penelitian..... | 65 |
| 1. Jenis Penelitian..... | 65 |
| 2. Jenis dan Sumber Data..... | 66 |
| 3. Teknik Pengumpulan Data..... | 67 |
| 4. Teknik Analisa Data..... | 69 |
| M. Sistematika Penulisan..... | 70 |
| BAB. II. SETTING PROFIL KABUPATEN KAIMANA..... | 72 |
| A. Arah Kebijakan dan Program Strategis Kabupaten Kaimana..... | 72 |
| B. Profil Kabupaten Kaimana..... | 76 |
| 1. Keadaan Fisik Wilayah..... | 77 |
| 2. Keadaan Kapasitas Sumberdaya Pemda..... | 77 |
| 3. Keuangan Daerah..... | 82 |
| 4. Pengikutsertaan DPRD Dalam Pemerintahan..... | 83 |
| 5. Aspek Demografi..... | 86 |
| 5.1. Jumlah Penduduk..... | 86 |
| 2.1. Kepadatan Penduduk..... | 88 |
| 6. Aspek Sosial Budaya..... | 89 |
| 6.1. Pendidikan..... | 89 |
| 6.2. Kesehatan..... | 93 |
| 6.2.1. Fasilitas Kesehatan..... | 93 |
| 6.2.2. Tenaga Kesehatan..... | 95 |
| 6.2.3. Indikator Kesehatan..... | 96 |
| 7. Aspek Ekonomi..... | 98 |
| 8. Ketenagakerjaan..... | 101 |
| 8.1. Tingkat Partisipasi Angka Kerja (TPAK)..... | 101 |
| 8.2. Tingkat Kesempatan Kerja (TTK)..... | 102 |
| 8.3. Penduduk Bekerja..... | 102 |
| 8.4. Tingkat Pengangguran Terbuka..... | 102 |
| 9. Infra Struktur dan Prasarana Wilayah..... | 103 |
| C. Deskripsi Situasi Wilayah Distrik Kaimana..... | 106 |
| 1. Keadaan Fisik Wilayah..... | 106 |
| 2. Keadaan Sosial Ekonomi..... | 109 |
| 2.1. Penduduk..... | 109 |
| 2.2. Mata Pencaharian..... | 111 |
| 2.3. Tingkat Kemiskinan..... | 119 |
| 3. Aspek Sosial Budaya..... | 119 |
| 3.1. Perwakilan Kampung/Masyarakat Adat..... | 119 |
| 3.2. Sistem Pengadilan..... | 121 |
| 3.3. Keikutsertaan Masyarakat di dalam Perencanaan Pembangunan..... | 122 |



| | |
|--|------------|
| 3.4. Keikutsertaan Masyarakat di Bidang Pelayanan Dasar..... | 122 |
| 3.5. Agama..... | 123 |
| 3.6. Pendidikan..... | 124 |
| 3.7. Kesehatan..... | 126 |
| 4. Infra-struktur..... | 131 |
| 4.1. Perumahan..... | 132 |
| 4.2. Perhubungan..... | 133 |
| 4.3. Telekomunikasi..... | 134 |
| 4.4. Pos dan Giro..... | 135 |
| 4.5. Listrik..... | 135 |
| 4.6. Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM)..... | 136 |
| 4.7. Sarana Akomodasi..... | 137 |
| 4.8. Sarana Perdagangan..... | 138 |
| | |
| BAB.III.SETTING PERENCANAAN PARTISIPATIF DI | |
| DISTRIK KAIMANA, KABUPATEN KAIMANA. | 140 |
| A. Deskripsi Umum Perencanaan Partisipatif..... | 140 |
| B. Mekanisme Keterlibatan Masyarakat dalam | |
| Perencanaan Partisipatif..... | 146 |
| 1. Mekanisme Musrenbang..... | 148 |
| 1.1. Musrenbang Kampung/Kelurahan..... | 148 |
| 1.2. Musrenbang Distrik..... | 150 |
| 1.3. Forum SKPD..... | 153 |
| 1.4. Musrenbang Kabupaten..... | 155 |
| 2. Keterlibatan Aktor/Masyarakat dalam Muarenbang..... | 157 |
| | |
| BAB.IV. KUALITAS MUSRENBANG DI DISTRIK KAIMANA, | |
| KABUPATEN KAIMANA..... | 162 |
| A. Musrenbang Kampung/Kelurahan..... | 163 |
| 1. Tahapan Pra-Musrenbang..... | 163 |
| 1.1. Pengorganisasian..... | 163 |
| 1.2. Pengkajian kampung secara Partisipatif..... | 166 |
| 1.3. Penyusunan draf Rancangan Awal RKP Kampung..... | 170 |
| 2. Tahapan Pelaksanaan Musrenbang Kampung..... | 174 |
| 2.1. Pembukaan..... | 174 |
| 2.2. Diskusi Panel Narasumber..... | 177 |
| 2.3. Pemaparan dan Pembahasan Draf Rancangan Awal | |
| RKP Kampung..... | 179 |
| 2.4. Penyepakatan Prioritas Kegiatan sektor/urusan | |
| Pembangunan Kampung..... | 182 |
| 2.5. Musyawarah penentuan Tim delegasi..... | 184 |
| 2.6. Penutupan..... | 187 |
| 3. Tahapan Pasca Musrenbang Kampung..... | 189 |



| | |
|--|-----|
| 3.1. Perumusan Hasil Musrenbang Kampung..... | 190 |
| 3.2. Pembekalan Tim Delegasi Kampung..... | 193 |
| 4. Kesimpulan Umum..... | 194 |
| B. Tahapan Musrenbang Distrik..... | 195 |
| 1. Tahapan Pra-Musrenbang..... | 195 |
| 1.1. Pengorganisasian Musrenbang Distrik..... | 196 |
| 1.2. Kompilasi Usulan Kampung dan Penyusunan Draf Rancangan Awal Rencana Pembangunan Distrik..... | 198 |
| 2. Tahapan Pelaksanaan Musrenbang..... | 204 |
| 2.1. Pembukaan..... | 204 |
| 2.2. Diskusi Panel Narasumber..... | 207 |
| 2.3. Pembahasan Rancangan Awal Rencana Pembangunan Distrik..... | 208 |
| 2.4. Diskusi Penajaman Isu Prioritas Pembangunan Distrik beserta Indikasi Kejadiannya..... | 211 |
| 2.5. Diskusi Penentuan Prioritas Kegiatan berdasarkan Pagu Indikatif..... | 213 |
| 2.6. Pemilihan Delegasi Distrik(Musyawarah Penentuan Tim Delegasi Distrik..... | 217 |
| 2.7. Penutupan..... | 222 |
| 3. Tahapan Pasca-Musrenbang Distrik..... | 224 |
| 3.1. Rapat Kerja Tim Perumus Hasil Musrenbang Distrik..... | 225 |
| 3.2. Pembekalan Tim Delegasi Distrik..... | 231 |
| 3.3. Penyampaian Hasil Musrenbang Distrik Ke Bappeda..... | 232 |
| 3.4. Pengumuman Hasil Musrenbang Distrik oleh Tim Penyelenggara Musrenbang Distrik..... | 233 |
| 4. Kesimpulan umum..... | 234 |
| C. Tahapan Forum SKPD..... | 234 |
| 1. Tahapan Pra-Forum SKPD..... | 234 |
| 1.1. Pengorganisasian Forum SKPD..... | 234 |
| 1.2. Penyusunan Rancangan Awal Rencana Kerja SKPD..... | 237 |
| 2. Tahapan Pelaksanaan Forum SKPD..... | 240 |
| 2.1. Pembukaan..... | 240 |
| 2.2. Diskusi Panel Narasumber Forum SKPD..... | 243 |
| 2.3. Diskusi Pembahasan Rancangan Awal Rencana Kerja SKPD..... | 246 |
| 2.4. Diskusi Sinkronisasi Kegiatan Prioritas Per-Bidang..... | 249 |
| 2.5. Penyusunan Penentuan Tim Delegasi Sektoral..... | 253 |
| 2.6. Penutupan..... | 255 |
| 3. Tahapan Pasca-Forum SKPD..... | 258 |
| 3.1. Rapat Kerja Tim Perumus Hasil Forum SKPD..... | 258 |
| 3.2. Penyerahan Dokumen Rencana Kerja SKPD kepada Bappeda dan Komisi Terkait di DPRD..... | 260 |
| 3.3. Sosialisasi Hasil Forum SKPD kepada Warga Distrik | |



| | |
|---|------------|
| oleh Tim Delegasi Distrik..... | 262 |
| D. Tahapan Musrenbang Kabupaten..... | 263 |
| 1. Tahapan Pra-Musrenbang Kabupaten..... | 264 |
| 1.1. Pengorganisasian..... | 264 |
| 1.2. Penyusunan Dokumen Rancangan Awal Rencana Kerja Pembangunan Daerah..... | 268 |
| 2. Tahapan Pelaksanaan Musrenbang Kabupaten..... | 271 |
| 2.1. Pembukaan..... | 272 |
| 2.2. Diskusi Panel Nara-Sumber..... | 274 |
| 2.3. Pemaparan dan Pembahasan Rancangan Rencana Kerja Pembangunan Daerah (RKPD)..... | 277 |
| 2.4. Pemilihan Delegasi Kabupaten untuk Pengawasan Proses Penganggaran..... | 280 |
| 2.5. Penutupan..... | 282 |
| 3. Tahapan Pasca-Musrenbang Kabupaten..... | 286 |
| 3.1. Perumusan Hasil Musrenbang Kabupaten..... | 286 |
| 3.2. Pembekalan Tim Delegasi Kabupaten..... | 289 |
| E. Kesimpulan Bab..... | 290 |
| | |
| BAB. V. FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PERENCANAAN PARTISIPATIF..... | 292 |
| A. Pengembangan Kapasitas Pemerintahan Daerah..... | 292 |
| 1. Kapasitas Individu..... | 292 |
| 2. Kapasitas Kelembagaan (Institusional)..... | 295 |
| 3. Kapasitas Sistem..... | 301 |
| B. Sumber Daya Manusia..... | 305 |
| 1. Tingkat Pendidikan dan Pengetahuan Masyarakat..... | 307 |
| 2. Tingkat Pendidikan dan Pengetahuan Aparatur..... | 312 |
| 2.1. Kualitas Sumber Daya Manusia Aparatur yang memadai..... | 312 |
| 2.2. Manajemen Sumber Daya Manusia yang Efisien & Efektif..... | 321 |
| C. Kedudukan Pemerintahan Distrik Dalam Perencanaan Partisipatif..... | 327 |
| 1. Distrik Sebagai Koordinator..... | 327 |
| 2. Distrik Sebagai Fasilitator..... | 331 |
| 3. Distrik Sebagai Mediator..... | 334 |
| 4. Distrik Sebagai Negosiator..... | 339 |
| D. Kewenangan Distrik Dalam Perencanaan Partisipatif..... | 342 |
| 1. Kewenangan Atributif..... | 344 |
| 2. Kewenangan Delegatif..... | 347 |
| | |
| BAB. VI. PENUTUP..... | 360 |
| A. Kesimpulan..... | 360 |
| 1. Kualitas Musrenbang dan Forum SKPD..... | 360 |
| 2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Perencanaan Partisipatif..... | 362 |



| | |
|--|-----|
| 2.1. Pengembangan Kapasitas Pemerintah Daerah..... | 362 |
| 2.2. Sumber Daya Manusia (SDM)..... | 363 |
| 2.3. Kedudukan Pemerintah Distrik Dalam Perencanaan Partisipatif..... | 365 |
| 2.4. Kewenangan Distrik Dalam Perencanaan Partisipatif..... | 367 |
| B. Refleksi Teori..... | 368 |
| 1. Kualitas Perencanaan Partisipatif..... | 369 |
| 2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Perencanaan Partisipatif..... | 370 |
| C. Rekomendasi..... | 373 |
| 1. Kualitas Perencanaan Partisipatif..... | 374 |
| 2. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Perencanaan Partisipatif..... | 374 |