

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	xiii
DAFTAR TABEL .....	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xviii
DAFTAR GRAFIK .....	xix
INTISARI.....	xx
ABSTRACT .....	xxii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Manfaat Penelitian.....	12
E. Keaslian Penelitian .....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	15
A. Tinjauan Teoretis.....	15
1. Perkembangan Paradigma Reformasi Pelayanan Publik .....	15
2. Kerangka Kebijakan Publik.....	20
B. Tinjauan Konseptual.....	26
1. Pendidikan Dasar .....	26
a. Pendidikan Dasar dalam Kerangka Otonomi Daerah .....	26
b. Pendidikan Dasar sebagai Tanggung Jawab Negara.....	31
c. Perubahan Paradigma Pendidikan.....	34
d. Standar Pelayanan Minimal Bidang Pendidikan.....	36

2. Biaya Pendidikan dan Jenis Biaya Pendidikan.....	38
a. Biaya Pendidikan .....	38
b. Jenis Biaya Pendidikan.....	40
3. Komitmen Pemerintah Daerah .....	47
C. Tinjauan Empiris .....	49
D. Kerangka Pemikiran .....	55
E. Deskripsi Operasional.....	56
BAB III METODE PENELITIAN .....	58
A. Pemilihan Lokasi.....	58
1. Pemilihan Kota Yogyakarta sebagai Lokasi Penelitian .....	58
2. Penentuan Daerah Penelitian .....	59
B. Pendekatan .....	60
C. Teknik Pengumpulan Data.....	61
D. Unit Analisis.....	63
E. Teknik Analisis Data .....	63
F. Sistematika Pembahasan.....	65
BAB IV DESKRIPSI DAERAH PENELITIAN: KOTA YOGYAKARTA SEBAGAI KOTA PENDIDIKAN.....	69
A. Sejarah Kota Yogyakarta sebagai Bagian dari Provinsi D.I. Yogyakarta .....	69
B. Perkembangan Pendidikan di Kota Yogyakarta (Tahun 2001–2007) .....	72
1. Angka Partisipasi Murni (APM) dan Angka Partisipasi Kasar (APK) .....	75
2. Tingkat Kelulusan.....	76
3. Angka Putus Sekolah .....	78
4. Rasio Siswa dan Guru serta Jumlah Guru .....	80
5. Sarana dan Prasarana Pendidikan .....	82
BAB V ANALISIS BIAYA PENDIDIKAN DI KOTA YOGYAKARTA.....	84
A. Peran Pemerintah dalam Pelayanan Publik.....	84
1. Bantuan dari sumber dana APBN.....	89
2. Bantuan dari sumber dana APBD.....	94
B. Rencana Anggaran Pendapatan dan Belanja Sekolah (RAPBS) .....	100

C. Analisis Biaya Pendidikan Dasar di Kota Yogyakarta .....	108
1. Biaya Riil Pendidikan Dasar di Kota Yogyakarta .....	112
a. Biaya Primer .....	116
b. Biaya Sekunder .....	125
c. Biaya Tertier .....	133
2. Biaya Objektif Pendidikan Dasar di Kota Yogyakarta .....	133
a. Biaya Primer .....	134
b. Biaya Sekunder .....	136
c. Biaya Tertier .....	138
3. Komparasi Biaya Riil dan Biaya Objektif Pendidikan .....	139
 BAB VI ANALISIS KOMITMEN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DI BIDANG PENDIDIKAN .....	144
A. Alokasi Anggaran Pemerintah dalam APBD .....	145
B. Persentase Anggaran Pendidikan di Dinas P dan P Kota Yogyakarta.....	151
C. Persepsi mengenai Komitmen Pemerintah .....	155
 BAB VII KESIMPULAN DAN REKOMENDASI KEBIJAKAN .....	167
A. Kesimpulan .....	167
B. Rekomendasi Kebijakan .....	169
 DAFTAR PUSTAKA .....	172
 LAMPIRAN .....	178



## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Angka Partisipasi Sekolah (APS) Tingkat SD dan SMP di Provinsi D.I. Yogyakarta Tahun 2005/2006 .....	59
Tabel 4.1	Indeks Pembangunan Manusia (IPM) menurut Komponen dan Kabupaten/Kota di Provinsi DIY Tahun 2005.....	74
Tabel 4.2	Persentase Kelulusan Siswa SD-SM Tahun 2001-2007.....	77
Tabel 4.3	Persentase Siswa Putus Sekolah dari SD-SM Tahun 2001-2007 .....	79
Tabel 4.4	Rasio Jumlah Guru dan Murid Tahun 2001-2007.....	81
Tabel 4.5	Jenis dan Jumlah Sarana Pendidikan Dasar dan Menengah di Kota Yogyakarta Tahun Pelajaran 2005/2006 sampai 2007/2008 .....	83
Tabel 5.1	Alokasi Dana untuk Beasiswa Prestasi Tahun 2004 .....	90
Tabel 5.2	Alokasi Dana untuk Beasiswa BKM Periode Januari-Juni 2005.....	91
Tabel 5.3	Beasiswa dari Pemerintah Kota Tahun 2005 (NonPSB) .....	92
Tabel 5.4	Perkiraan Gakin yang Tidak Mendapatkan Bantuan Beasiswa .....	93
Tabel 5.5	Alokasi Penyaluran Jaminan Pendidikan Pemerintah Kota Yogyakarta.....	95
Tabel 5.6	Sasaran dan Realisasi Pemberian Bantuan Beasiswa Tahun 2006 .....	96
Tabel 5.7	Alokasi Dana Beasiswa dari APBD Tahun 2005.....	97
Tabel 5.8	Alokasi Dana PSB dari APBD Tahun 2005 .....	98
Tabel 5.9	Persentase Penarikan Biaya Riil Berdasarkan Komponen Biaya Primer .....	117
Tabel 5.10	Besarnya Nilai Biaya Riil yang Dikeluarkan untuk Komponen Biaya Primer Pendidikan Tingkat Sekolah Dasar di Kota Yogyakarta.....	118
Tabel 5.11	Persentase Penarikan Biaya Riil berdasarkan Komponen Biaya Sekunder .....	126

Tabel 5.12 Besarnya Biaya Riil yang Dikeluarkan Orang Tua Siswa untuk Biaya Sekunder .....	129
Tabel 5.13 Persentase Penarikan Biaya Riil berdasarkan Komponen Biaya Tertier .....	133
Tabel 5.14 Persentase Penarikan Biaya Objektif Berdasarkan Komponen Biaya Primer .....	134
Tabel 5.15 Besarnya Nilai Biaya Objektif Sekolah Tingkat Sekolah Dasar di Kota Yogyakarta .....	135
Tabel 5.16 Persentase Penarikan Biaya Objektif Sekolah Berdasarkan Komponen Biaya Sekunder .....	137
Tabel 5.17 Besarnya Biaya Objektif Sekolah untuk Biaya Sekunder .....	137
Tabel 5.18 Persentase Biaya Objektif Pendidikan Sekolah Dasar dalam Komponen Biaya Tertier .....	138
Table 5.19 Komparasi Nilai Minimum, Maksimum, dan Rata-rata Total Biaya Riil dan Biaya Objektif Pendidikan Dasar menurut Kategori Sekolah Unggulan dan Nonunggulan .....	140
Tabel 6.1 Komposisi Anggaran Pendidikan dalam APBD Kota Yogyakarta Tahun 2005-2006 .....	150
Tabel 6.2 Program Kerja dan Alokasi Dana Dinas P dan P Kota Yogyakarta Tahun 2001-2003 .....	155

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Tiga Elemen Sistem Kebijakan .....	23
Gambar 2.2 Proses Analisis Kebijakan.....	25

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	Persentase BSP Orang Tua Dibandingkan BSPK .....	6
Grafik 4.1	Rata-rata Angka Partisipasi Murni (APM) dan Angka Partisipasi Kasar (APK) SD-SM Tahun 2001-2007 .....	75
Grafik 4.2	Jumlah Guru TK-SM Di Kota Yogyakarta Tahun 2001-2007 .....	80
Grafik 5.1	Persentase Sumber Dana Sekolah terhadap Total RAPBS Tingkat Sekolah Dasar di Kota Yogyakarta .....	102
Grafik 5.2	Persentase Alokasi Penggunaan Dana dari RAPBS Tingkat Sekolah.....	103
Grafik 5.3	Total RAPBS SD dengan Nilai Lebih dari 100 Juta Rupiah .....	106
Grafik 5.4	Karakteristik Responden Sekolah Dasar.....	111
Grafik 5.5	Prosentase Penarikan Biaya Riil Pendidikan di Sekolah Dasar .....	114
Grafik 5.6	Komparasi Total Biaya Riil dan Biaya Objektif Pendidikan Dasar Menurut Katagori Sekolah Unggulan dan Nonunggulan ....	139
Grafik 5.7	Komparasi Nilai Minimum, Maksimum, serta Rata-rata Total Biaya Riil dan Biaya Objektif Pendidikan Dasar .....	142
Grafik 6.1	Persentase Anggaran Bidang Pendidikan Kota Yogyakarta Dibandingkan dengan Total APBD 2001-1006 .....	148
Grafik 6.2	Persentase Anggaran Dinas Pendidikan Dibandingkan dengan Total APBD Kota Yogyakarta Tahun 2001-2006 .....	152
Grafik 6.3	Persepsi Responden terhadap Komitmen Pemerintah dalam Bidang Pendidikan.....	157