

PROSES IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN KHUSUS PASAR EKONOMI SOSIAL (*ZONA ESPECIAL DE ECONOMIA SOCIAL DE MERCADO, ZEESM*) DI DISTRIK OECUSSE, TIMOR-LESTE

Sergio Joscelino da Silva dos Reis

ABSTRAK

Berangkat dari permasalahan pembangunan ekonomi dan sosial di Oecusse. Tesis ini mengkaji keberhasilan proses implementasi kebijakan *Zona Especial de Economia Social de Mercado* (ZEESM) di distrik Oecusse. Untuk menganalisisnya menggunakan teori keberhasilan implementasi kebijakan publik dari Daniel Mazmanian dan Paul Sabatier, ditambah konsep daerah enklave, dan konsep pembangunan daerah berotonomi khusus. Pengumpulan data dilakukan melalui teknik observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menemukan ketidakberhasilan implementasi ZEESM dalam mencapai tujuannya karena belum mampu mendorong peningkatan penerimaan devisa TL yang stabil, kendati berhasil meningkatkan pendapatan daerah Oecusse; belum mampu menurunkan jumlah pengangguran masyarakat Oecusse secara signifikan; belum mampu mendorong produk-produk lokal mereka untuk diekspor dalam pasar internasional; dan tidak memiliki pengaruh atas peningkatan kualitas SDM pemerintah daerah, sehingga menurunkan kualitas mereka dalam melakukan pelayanan publik kepada masyarakat Oecusse. Ini disebabkan faktor-faktor: (1) ketidakmampuan finansial ZEESM, kendati didukung komitmen tinggi para pejabat pelaksananya; dan (2) situasi lingkungan masyarakat Oecusse yang kurang terdidik, berkemampuan intelektual rendah, dan menghadapi masalah kemiskinan tinggi sehingga kurang berdaya untuk berkontribusi dalam mensukseskan ZEESM mencapai sasarannya. Oleh sebab itu, perlu untuk meningkatkan alokasi dana investor publik ZEESM; pengentasan berbagai hambatan keterlibatan investor swasta; klarifikasi mengenai rumor praktek-praktek korupsi, kolusi, dan nepotisme; dan peningkatan kapasitas masyarakat Oecusse dalam keahlian ekonomi, pendidikan formal, dan pengentasan kemiskinan.

Kata kunci: Keberhasilan implementasi kebijakan publik, *Zona Especial de Economia Social de Mercado*, Oecusse.

ABSTRACT

Based on economic and social problems in Oecusse. This thesis examines the success of the process policy implementation of the Zona Especial de Economia Social de Mercado (ZEESM) in Oecusse district. For analyze using the theory of the success public policy implementation from Daniel Mazmanian and Paul Sabatier, plus the concept of the enclave regional, and the concept of special autonomous regional development. Data collection is through observation, interview and documentation techniques. The results of the study found the failure implementation ZEESM to achieving its objectives because it had not been able to encourage an increase in TL's stable foreign exchange reserves, despite succeeding increasing Oecusse regional income; has not been able to significantly reduce unemployed community in Oecusse; have not been able to encourage exported their local products in international markets; and have no influence to improving the quality of human resources of the local government, thus reducing their quality in public service to the Oecusse community. These are affected factors: (1) ZEESM's financial incapacity, despite high commitment of acting officials; and (2) the environmental situation of the Oecusse community are less educated, low intellectual ability, and high poverty problems so they are minimum empowered to contribute the successfully to achieve ZEESM goals. Therefore, it is necessary to increase the allocation of funds for ZEESM public investors; alleviating various obstacles to the involvement of private investors; clarification of rumors corruption, collusion and nepotism; and capacity building for the Oecusse community in economic expertise, formal education and poverty reduction.

Keywords: Success of public policy implementation, Zona Especial de Economia Social de Mercado, Oecusse.