UNIVERSITAS
GADJAH MADA

**Proses Deliberatif dalam Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Multidimensi di Surakarta**
LUTFI UNTUNG ANGGA L, Dr. Agus Heruanto Hadna, M.Si.
**Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/**

# DAFTAR ISI

**HALAMAN JUDUL** ..... i
**LEMBAR PENGESAHAN** ..... ii
**SURAT PERNYATAAN** ..... iii
**KATA PENGANTAR** ..... iv
**DAFTAR ISI** ..... vi
**DAFTAR TABEL** ..... viii
**DAFTAR GRAFIK** ..... x
**DAFTAR BAGAN** ..... xi
**DAFTAR SINGKATAN** ..... xii
**INTISARI** ..... xiii
**ABSTRACT** ..... xiv

**BAB I. PENDAHULUAN** ..... 1
1.1 Latar Belakang ..... 1
1.2 Pertanyaan Penelitian ..... 9
1.3 Tujuan Penelitian ..... 10
1.4 Manfaat Penelitian ..... 11

**BAB II. LANDASAN KONSEPTUAL PENELITIAN** ..... 12
2.1 Analisis Stakeholder dalam Kebijakan Publik ..... 12
2.2 Menakar Konsep Kebijakan Publik Kontemporer ..... 15
2.1.1 Redefinisi Proses Kebijakan Publik ..... 21
2.1.2 Perspektif Kebijakan Publik Deliberatif ..... 25
2.2 Perkembangan Konsep Kemiskinan ..... 36
2.3 Keaslian dan Keterbaruan Penelitian ..... 50
2.4 Merumuskan Kerangka Pemikiran ..... 53

**BAB III. METODE PENELITIAN** ..... 56
3.1 Pendekatan Penelitian ..... 56
3.2 Narasumber Penelitian ..... 57
3.3 Teknik Pengumpulan Data ..... 58
3.4 Teknik Analisis Data ..... 60

**BAB IV. KONTEKS KEMISKINAN MULTIDIMENSI** ..... 63
4.1 Arah dan Regulasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan ..... 63
4.1.1. Review Arah Kebijakan Pengentasan Kemiskinan ..... 64

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Proses Deliberatif dalam Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Multidimensi di Surakarta**
LUTFI UNTUNG ANGGA L, Dr. Agus Heruanto Hadna, M.Si.
**Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/**

4.1.2. Analisis Kebijakan Pengentasan Kemiskinan ..... 68
4.2 Fokus Kemiskinan Multidimensi ..... 79
4.2.1. Data Kemiskinan Konsusmi ..... 79
4.2.2. Data Kemiskinan Non-Konsusmi ..... 86
4.3 Perbandingan Data Kemiskinan: BPS vs Surakarta ..... 106

**BAB V. STAKEHOLDER DALAM PENYUSUNAN KEBIJAKAN PENGENTASAN KEMISKINAN MULTIDIMENSI** ..... 112
5.1 *Diversity of Agent*: Anatomi Keberagaman Stakeholder ..... 112
5.2 *Interdependence of Agent:* Peran dan Kepentingan Stakeholder ..... 118

**BAB VI. MEKANISME DELIBERATIF DALAM KEBIJAKAN PUBLIK** ... 140
6.1 Proses Penyusunan Parameter Lokal Kemiskinan ..... 140
6.1.1. Hubungan Timbal Balik (*Reciprocity*) ..... 141
6.1.2. Hubungan Interaksi (*Relationship*) ..... 147
6.2 Proses Pembelajaran (*Learning*): Legitimasi Data Kemiskinan ..... 156
6.3 Hasil Kreativitas (*Creativity*)**:** Dampak Kebijakan Pengentasan Kemiskinan ..... 165

**BAB VII. PENUTUP** ..... 183
7.1 Kesimpulan Penelitian ..... 183
7.2 Rekomendasi Penelitian ..... 189

**DAFTAR REFERENSI** ..... 191

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Proses Deliberatif dalam Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Multidimensi di Surakarta**
LUTFI UNTUNG ANGGA L, Dr. Agus Heruanto Hadna, M.Si.
**Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/**

# DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Analisis Isi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Kota Surakarta ..... 6
Tabel 2.1. Teori Administrasi Publik Baru dari Kewarganegaraan ..... 17
Tabel 2.2. Teori Administrasi Publik Baru dari Kepentingan Umum ..... 19
Tabel 2.3. Teori Administrasi Publik Baru dari Pelayanan Publik ..... 19
Tabel 2.4. Teori Administrasi Publik Baru dari Kebijakan Publik ..... 21
Tabel 2.5. Matriks Partisipasi Masyarakat ..... 33
Tabel 2.6. *Benchmarking* IKM di Beberapa Negara ..... 47
Tabel 2.7. Deskripsi IKM di Indonesia dan Hubungannya dengan SDG's ..... 48
Tabel 4.1. Target Pencapaian Kesejahteraan Masyarakat Surakarta Tahun 2016-2021 ..... 67
Tabel 4.2. Parameter Lokal Kemiskinan sesuai Perwali Surakarta No. 2-H/2013 ..... 68
Tabel 4.3. Parameter Lokal Kemiskinan sesuai Perwali Surakarta No. 4/2018 ..... 76
Tabel 4.4. Pemetaan Dimensi dan Parameter Kemiskinan Non-Konsumsi ..... 86
Tabel 4.5. Data Dimensi Ketenagakerjaan ..... 90
Tabel 4.6. Data Dimensi Kesehatan ..... 96
Tabel 4.7. Data Dimensi Pendidikan ..... 101
Tabel 4.8. Data Dimensi Ketahanan Pangan: Produksi Padi Tahun 2018 ..... 102
Tabel 4.9. Data Dimensi Ketahanan Pangan ..... 103
Tabel 4.10. Data Dimensi Infrastruktur Dasar ..... 105
Tabel 4.11. Perbedaan Data Kemiskinan: BPS vs Kota Surakarta ..... 107
Tabel 4.12. Analisis Perbedaan Pendekatan dan Parameter Kemiskinan ..... 109
Tabel 5.1. Karakteristik Stakeholder yang Terlibat ..... 114
Tabel 5.2. Analisis Peran dan Kepentingan Stakeholder ..... 119

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Proses Deliberatif dalam Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Multidimensi di Surakarta**
LUTFI UNTUNG ANGGA L, Dr. Agus Heruanto Hadna, M.Si.
**Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/**

Tabel 5.3. Analisis Matriks Partisipasi Masyarakat ..... 138

Tabel 6.1. Perbandingan Parameter Lokal Kemiskinan Kota Surakarta ..... 152

Tabel 6.2. Dampak Peningkatan Penghasilan UMKM ..... 172

Tabel 6.3. Kelompok yang Menjalankan Revolving Alat ..... 179

Tabel 6.4. Kelompok yang Tidak Menjalankan Revolving Alat ..... 181

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Proses Deliberatif dalam Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Multidimensi di Surakarta**
LUTFI UNTUNG ANGGA L, Dr. Agus Heruanto Hadna, M.Si.
**Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/**

# DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1. Jumlah Penduduk Miskin Nasional menurut Wilayah ..... 38
Grafik 4.1. Persentase Penduduk Miskin Kota Surakarta Tahun 2013-2017..... 80
Grafik 4.2. Posisi Persentase Penduduk Miskin Kota Surakarta Tahun 2017... 81
Grafik 4.3. Jumlah Penduduk Miskin Kota Surakarta Tahun 2013-2017..... 82
Grafik 4.4. Posisi Jumlah Penduduk Miskin Kota Surakarta Tahun 2017..... 82
Grafik 4.5. Indeks Kedalaman Kemiskinan Kota Surakarta Tahun 2013-2017. 83
Grafik 4.6. Posisi Indeks Kedalaman Kemiskinan Kota Surakarta Tahun 2017..... 84
Grafik 4.7. Indeks Keparahan Kemiskinan Kota Surakarta Tahun 2013-2017.. 85
Grafik 4.8. Posisi Indeks Keparahan Kemiskinan Kota Surakarta Tahun 2017..... 86
Grafik 6.1. Target Penurunan Angka Kemiskinan Kota Surakarta ..... 142

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Proses Deliberatif dalam Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Multidimensi di Surakarta**
LUTFI UNTUNG ANGGA L, Dr. Agus Heruanto Hadna, M.Si.
**Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/**

# DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1. Karakteristik Dialog Autentik dalam Proses Kebijakan Deliberatif ..... 30
Bagan 2.2. Posisi Konsep Deliberatif dalam Proses Kebijakan Publik..... 35
Bagan 2.3. Hibridasi Konsep Deliberatif dan Proses Kebijakan Publik..... 55
Bagan 4.1. Irisan dalam *Collaborative Governance* ..... 72
Bagan 6.1. Mekanisme Tata Kelola Data Kemiskinan..... 158
Bagan 6.2. Alur Proses Identifikasi Awal..... 161

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Proses Deliberatif dalam Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Multidimensi di Surakarta**
LUTFI UNTUNG ANGGA L, Dr. Agus Heruanto Hadna, M.Si.
**Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/**

# DAFTAR SINGKATAN

BPS : Badan Pusat Statistik

DPP : Dinas Permukiman dan Perumahan

DPUPR : Dinas Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat

IKM : Indeks Kemiskinan Multidimensi

JERAMI : Jejaring Rakyat Miskin

KADINDA : Kamar Dagang Indonesia Daerah

LP2KD : Laporan Pelaksanaan Pengentasan Kemiskinan Daerah

OPHI : The Oxford Poverty and Human Development Initiative

PERDA : Peraturan Daerah

PERWALI : Paraturan Walikota

RPJMD : Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah

RPJPD : Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah

SAPA : Strategic Alliance for Poverty Alleviation

SDG's : Sustainable Development Goals

TKPKD : Tim Koordinasi Pengentasan Kemiskinan Daerah

TPKK : Tim Pengentasan Kemiskinan Kelurahan

UMKM : Usaha Mikro dan Kecil Masyarakat

UNDP : United Nations Development Programme