UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Terhadap Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan
Perdesaan (Studi Kasus di Kawasan Perdesaan Mairasi, Kabupaten Kaimana, Papua Barat)**
NICOLAAS E KUAHATY , Prof. Dr. Yeremias T. Keban, M.U.R.P; Prof. Dr. R. Rijanta, M.Sc; Prof. Ir. Sigit Priyanto, M
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i

LEMBAR PERSETUJUAN ii

DAFTAR ISI iii

DAFTAR TABEL viii

DAFTAR GAMBAR x

DAFTAR GRAFIK xiii

DAFTAR DIAGRAM xiv

INTISARI xv

ABSTRACT xvi

BAB I PENDAHULUAN 1

1.1. Latar Belakang 1

1.2. Keaslian Penelitian 10

1.3. Rumusan Masalah Penelitian 15

1.4. Tujuan Penelitian 16

1.5. Manfaat Penelitian 17

BAB II TINJAUAN PUSTAKA 19

2.1. Otonomi Khusus 19

2.2. Konsep Kebijakan Infrastruktur Jalan Kawasan Perdesaan 23

2.2.1. Kebijakan Publik 23

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Terhadap Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan
Perdesaan (Studi Kasus di Kawasan Perdesaan Mairasi, Kabupaten Kaimana, Papua Barat)**
NICOLAAS E KUAHATY , Prof. Dr. Yeremias T. Keban, M.U.R.P; Prof. Dr. R. Rijanta, M.Sc; Prof. Ir. Sigit Priyanto, M
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

2.2.2. Kebijakan Infrastruktur Jalan Kawasan Perdesaan 35

2.3. Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan Perdesaan 42

2.4. Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Terhadap Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 45

2.4.1. Indikator Penilaian Dampak Sosial Ekonomi Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Kawasan Perdesaan 45

2.4.2. Studi Terdahulu tentang Pengembangan Infrastruktur Jalan 64

2.5. Kerangka Teori 75

BAB III METODOLOGI PENELITIAN 79

3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian 79

3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian 81

3.3 Definisi Operasional 84

3.4 Populasi dan Sampel Penelitian 89

3.4.1 Populasi 89

3.4.2 Sampel 89

3.5 Teknik Pengumpulan Data 91

3.5.1 Kuantitatif: Survei Lokasi 91

3.5.2 Kualitatif 93

3.5.2.1 Studi Literatur dan Dokumentasi 93

3.5.2.2 Observasi 94

3.5.2.3 Wawancara Informan Kunci/ *In-Deept Interview* 95

3.5.2.4 Focus Group Discussions (FGDs) 95

Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Terhadap Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan
Perdesaan (Studi Kasus di Kawasan Perdesaan Mairasi, Kabupaten Kaimana, Papua Barat)
NICOLAAS E KUAHATY , Prof. Dr. Yeremias T. Keban, M.U.R.P; Prof. Dr. R. Rijanta, M.Sc; Prof. Ir. Sigit Priyanto, M
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

3.6 Sistem Informasi dan Manajemen Data 96

3.7 Teknik Sampling 97

3.8. Analisis Data 97

3.8.1 Uji Keabsahan Data 98

3.8.1.1 Uji Validitas 98

3.8.1.2 Uji Relibilitas 100

3.8.2 Uji Hipotesis 103

3.9 Teknik Peningkatan Kualitas Penelitian 104

BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN DAN KEBIJAKAN PENGEMBANGAN INFRASTRUKTUR JALAN KABUPATEN KAIMANA 106

4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian 106

4.1.1 Profil Kabupaten Kaimana 106

4.1.2 Profil Kampung 106

4.1.2.1 Kampung Sara 107

4.1.2.2 Kampung Lobo 107

4.1.2.3 Kampung Jarati 108

4.1.2.4 Kampung Werua 109

4.1.2.5 Kampung Oray 109

4.1.2.6 Kampung Sisir 110

4.1.2.7 Kampung Foroma Jaya 110

4.1.2.8 Kampung Mai Mai 111

4.1.2.9 Kampung Murano 111

UNIVERSITAS GADJAH MADA
Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Terhadap Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan Perdesaan (Studi Kasus di Kawasan Perdesaan Mairasi, Kabupaten Kaimana, Papua Barat)
NICOLAAS E KUAHATY , Prof. Dr. Yeremias T. Keban, M.U.R.P; Prof. Dr. R. Rijanta, M.Sc; Prof. Ir. Sigit Priyanto, M
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

4.1.2.10 Kampung Marsi 112

4.2 Gambaran Kebijakan Umum 112

4.2.1 Dasar Hukum 114

4.2.2. Tujuan Umum dan Sasaran 114

4.2.3. Pendekatan dan Strategi 115

4.2.4. Kegiatan atau Pelaksanaan Kebijakan 116

4.2.5. Kriteria Wilayah/Lokasi.....118

4.2.6. Penerima Manfaat Kebijakan.....119

BAB V PERUBAHAN SOSIAL EKONOMI PENDUDUK KAWASAN PERDESAAN MAIRASI SEBAGAI DAMPAK KEBIJAKAN PENGEMBANGAN INFRASTRUKTUR JALAN 120

5.1. Karakteristik Demografis Penduduk.....120

5.2. Penilaian terhadap Kinerja Jalan Kawasan Perdesaan Mairasi.....128

5.2.1 Waktu Perjalanan 128

5.2.2 Biaya Perjalanan 131

5.2.3 Moralitas (Tingkat Perjalanan) 133

5.2.4 Kecelakaan Lalu Lintas.....135

5.3 Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 138

5.3.1 Dampak Positif kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan 140

5.3.1.1 Akses Pendidikan.....140

5.3.1.2 Kualitas Pendidikan 147

5.3.1.3 Akses Fasilitas Kesehatan.....151

5.3.1.4 Kualitas Fasilitas Kesehatan 157

Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Terhadap Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan
Perdesaan (Studi Kasus di Kawasan Perdesaan Mairasi, Kabupaten Kaimana, Papua Barat)
NICOLAAS E KUAHATY , Prof. Dr. Yeremias T. Keban, M.U.R.P; Prof. Dr. R. Rijanta, M.Sc; Prof. Ir. Sigit Priyanto, M
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

5.3.1.5 Akses Ke Pasar 162

5.3.1.6 Harga Komoditas 172

5.3.1.7. Pertumbuhan Aset 177

5.3.1.8 Akses perbankan 183

5.3.1.9 Kegiatan Pertanian 188

5.3.1.10 Kegiatan Non-Pertanian 194

5.3.1.11 Struktur Pendapatan 200

5.3.1.12 Interaksi Sosial 204

5.3.1.13 Partisipasi Politik 210

5.3.2 Dampak Tidak Diinginkan Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan ...219

5.3.2.1 Perubahan Perilaku Masyarakat 219

5.3.2.2 Terjadi Degradasi Lingkungan 222

5.3.2.3 Munculnya Spekulan Tanah 223

5.4. Evaluasi Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Berdasarkan Kriteria Evaluasi *Outcome* Kebijakan 227

5.4.1 Implikasi Teoritis 228

5.4.2 Implikasi Praktis 244

BAB VI KESIMPULAN DAN REKOMENDASI 246

6.1 Kesimpulan 246

6.2 Rekomendasi 248

DAFTAR PUSTAKA 250

LAMPIRAN 260

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Terhadap Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan
Perdesaan (Studi Kasus di Kawasan Perdesaan Mairasi, Kabupaten Kaimana, Papua Barat)**
NICOLAAS E KUAHATY , Prof. Dr. Yeremias T. Keban, M.U.R.P; Prof. Dr. R. Rijanta, M.Sc; Prof. Ir. Sigit Priyanto, M
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Terhadap Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan
Perdesaan (Studi Kasus di Kawasan Perdesaan Mairasi, Kabupaten Kaimana, Papua Barat)
NICOLAAS E KUAHATY , Prof. Dr. Yeremias T. Keban, M.U.R.P; Prof. Dr. R. Rijanta, M.Sc; Prof. Ir. Sigit Priyanto, M
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Kriteria Evaluasi 25

Tabel 2.2 Indikator Kinerja Jalan: Jangka Pendek..... 50

Tabel 3.1 Pengembangan Infrastruktur Jalan di Kawasan Mairasi..... 83

Tabel 3.2 Definsi Operasional 85

Tabel 3.3 One-Sample Kolmogorov-Smirnov Test 88

Tabel 3.4 Jumlah Sampel Ruas Jalan Kaimana – Triton 91

Tabel 3.5 Jumlah Sampel Ruas Jalan Lobo – Matua 91

Tabel 3.6 Matriks Metode dan Instrumen Pengumpulan Data 96

Tabel 3.7 *Sampling Technique*..... 97

Tabel 3.8 Hasil Uji Validitas Variabel Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan..... 100

Tabel 3.9 Uji Reabilitas Penelitian 102

Tabel 3.10 Korelasi Variabel Penelitian 102

Tabel 4.1 Pengembangan Jalan Perdesaan Mairasi 117

Tabel 5.1 Distribusi Frekuensi Responden menurut Jenis Kelamin, Umur, Pekerjaan, Pendidikan Terakhir, dan Kampung Asal..... 121

Tabel 5.2 Waktu Perjalanan Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi..... 129

Tabel 5.3 Biaya Perjalanan Penduduk di Kawasan Perdesaan Mairasi 131

Tabel 5.4 Pertumbuhan Alat Transportasi pada Jalan Kawasan Perdesaan Mairasi..... 133

Tabel 5.5 Tingkat kecelakaan lalu lintas pada jalan kawasan peredesaan Mairasi periode 2013 - 2016 135

Tabel 5.6 Fasilitas Pendidikan dan Tenaga Guru Sekolah di Kawasan Perdesaan Mairasi 145

Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Terhadap Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan
Perdesaan (Studi Kasus di Kawasan Perdesaan Mairasi, Kabupaten Kaimana, Papua Barat)
NICOLAAS E KUAHATY , Prof. Dr. Yeremias T. Keban, M.U.R.P; Prof. Dr. R. Rijanta, M.Sc; Prof. Ir. Sigit Priyanto, M
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

Tabel 5.7 Bayaknya Sekolah, Guru, Murid Sekolah Dasar, dan Rasio Murid menurut Kampung di Kawasan Perdesaan Mairasi Tahun Ajaran 2015/2016 150

Tabel 5.8 Banyaknya Fasilitas Kesehatan menurut Kampung di Kawasan Perdesaan Mairasi Tahun 2015 153

Tabel 5.9 Fasilitas Kesehatan dan Tenaga Medis di Kawasan pedesaan Mairasi 161

Tabel 5.10 Waktu Tempuh dan Biaya Sebelum dan Sesudah ada Jalan 164

Tabel 5.11 Pertumbuhan Kendaraan Angkutan di Kawasan Perdesaan Mairasi Tahun 2012-2016 169

Tabel 5.12 Perkembangan Aset di Kawasan Perdesaan Mairasi 182

Tabel 5.13 Nasabah PT Bank Pembangunan Daerah Papua, Cabang Kaimana 184

Tabel 5.14 Ringkasan Temuan Lapangan 215

Tabel 5.15 Korelasi Antarindikator Dampak Positif Kebijakan Infrastruktur Jalan di Kawasan Perdesaan Mairasi 217

Tabel 5.16 Korelasi Antarindikator Dampak negatif Kebijakan Infrastruktur Jalan di Kawasan Perdesaan Mairasi 224

Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Terhadap Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan
Perdesaan (Studi Kasus di Kawasan Perdesaan Mairasi, Kabupaten Kaimana, Papua Barat)
NICOLAAS E KUAHATY , Prof. Dr. Yeremias T. Keban, M.U.R.P; Prof. Dr. R. Rijanta, M.Sc; Prof. Ir. Sigit Priyanto, M
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Indeks Pembangunan Manusia Provinsi Papua Barat 3

Gambar 2.1 Desain Penelitian Evaluasi Kebijakan 30

Gambar 2.2 Bentuk Sederhana Logic Model 32

Gambar 2.3 Bagan Struktur Manajemen Perencanaan 32

Gambar 2.4 Bentuk Dasar Logic Model 32

Gambar 2.5 Pembacaan terhadap Logic Model 34

Gambar 2.6 Infrastruktur sebagai Penopang/Pendukung Sistem Ekonomi, Sosial-Budaya, Kesehatan, dan Kesejahteraan 36

Gambar 2.7 *Agricultural Development, Rural Development and Rural Transformation are Intertwined with Other Large Processes* 37

Gambar 2.8 Lingkaran Setan Kemiskinan 40

Gambar 2.9 *Stakeholders Involved with Performance Indicators for Roads* 46

Gambar 2.10. *Hierarchical Structure Linking Policy Objectives to Performance Indicators and Implementation Targets* 48

Gambar 2.11 *The Policy Cycle* 51

Gambar 2.12 Fokus Pembahasan Logic Model 63

Gambar 2.13 Kerangka Pemikiran 78

Gambar 3.1 Model Penelitian Campuran 79

Gambar 3.2 Peta Jaringan Jalan di Kabupaten Kaimana 82

Gambar 3.3 Waktu Pengumpulan Data 84

Gambar 5.1 *Tree Map* NVivo tentang Penilaian Penduduk tentang Kinerja Jalan di Kawasan Perdesaan Mairasi 137

Gambar 5.2 *Tree Map* NVivo Kegiatan Pertanian Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 143

Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Terhadap Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan
Perdesaan (Studi Kasus di Kawasan Perdesaan Mairasi, Kabupaten Kaimana, Papua Barat)
NICOLAAS E KUAHATY , Prof. Dr. Yeremias T. Keban, M.U.R.P; Prof. Dr. R. Rijanta, M.Sc; Prof. Ir. Sigit Priyanto, M
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

Gambar 5.3 Tree Map NVivo Kualitas Pendidikan Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 148

Gambar 5.4 Tree Map NVivo Akses Fasilitas Kesehatan Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 153

Gambar 5.5 Tree Map NVivo Kualitas Fasilitas Kesehatan Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 159

Gambar 5.6 *Tree Map* NVivo Akses Ke Pasar Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 165

Gambar 5.7 Kolam Sisir, Kaimana 166

Gambar 5.8 Kondisi Akses ke Pasar 167

Gambar 5.9 Tree Map NVivo Harga Komoditas Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 175

Gambar 5.10 Word Tree NVivo Pertumbuhan Aset Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 179

Gambar 5.11 Kondisi Rumah Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 181

Gambar 5.12 Word Tree NVivo Akses Perbankan Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 185

Gambar 5.13 Tree Map NVivo Kegiatan Pertanian Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 190

Gambar 5.14 Tree Map NVivo Kegiatan NonPertanian Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 196

Gambar 5.15 Tree Map NVivo Struktur Pendapatan Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 201

Gambar 5.16 Tree Map NVivo Interaksi Sosial Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 206

Gambar 5.17 Tree Map NVivo Partisipasi Politik Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 212

Gambar 5.18 Korelasi Indikator Dampak Positif Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan 216

Gambar 5.19 Korelasi Indikator Dampak Negatif Kebijakan Pengembangan

Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Terhadap Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan
Perdesaan (Studi Kasus di Kawasan Perdesaan Mairasi, Kabupaten Kaimana, Papua Barat)
NICOLAAS E KUAHATY , Prof. Dr. Yeremias T. Keban, M.U.R.P; Prof. Dr. R. Rijanta, M.Sc; Prof. Ir. Sigit Priyanto, M
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

Infrastruktur Jalan..... 224

Gambar 5.20 Model Umum Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan di Kawasan Perdesaan Mairasi 225

Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Terhadap Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan
Perdesaan (Studi Kasus di Kawasan Perdesaan Mairasi, Kabupaten Kaimana, Papua Barat)
NICOLAAS E KUAHATY , Prof. Dr. Yeremias T. Keban, M.U.R.P; Prof. Dr. R. Rijanta, M.Sc; Prof. Ir. Sigit Priyanto, M
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR GRAFIK

Grafik 5.1 Akses Pendidikan 141

Grafik 5.2 Jumlah anak yang melanjutkan pendidikan lanjutan di Kota Kaimana 142

Grafik 5.3 Kualitas Pendidikan..... 147

Grafik 5.4 Akses Fasilitas Kesehatan 158

Grafik 5.5 Kualitas Fasilitas Kesehatan..... 155

Grafik 5.6 Akses Ke Pasar..... 163

Grafik 5.7 Harga Komoditas..... 173

Grafik 5.8 Pertumbuhan Aset 177

Grafik 5.9 Perkembangan Alat Transportasi Penduduk Kawasan Perdesaan Mairasi 179

Grafik 5.10 Akses Perbankan 183

Grafik 5.11 Kegiatan Pertanian..... 189

Grafik 5.12 Kegiatan NonPertanian..... 195

Grafik 5.13 Struktur Pendapatan..... 200

Grafik 5.14 Interaksi Sosial 205

Grafik 5.15 Partisipasi Politik..... 211

Grafik 5.16 *Fairness* dan Kebijakan Publik 236

Grafik 5.17 Pendapatan pasar versus pendapatan penduduk..... 238

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Dampak Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Jalan Terhadap Perubahan Sosial Ekonomi Penduduk Kawasan
Perdesaan (Studi Kasus di Kawasan Perdesaan Mairasi, Kabupaten Kaimana, Papua Barat)**
NICOLAAS E KUAHATY , Prof. Dr. Yeremias T. Keban, M.U.R.P; Prof. Dr. R. Rijanta, M.Sc; Prof. Ir. Sigit Priyanto, M
Universitas Gadjah Mada, 2019 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 5.1 Jenis Kelamin Partisipan 123

Diagram 5.2 Status Sosial/Pekerjaan Partisipan 124

Diagram 5.3 Usia Partisipan 125

Diagram 5.4 Tingkat Pendidikan Partisipan 126

Diagram 5.5 Kampung Asal Partisipan 127