

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	i
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
RINGKASAN	xv
<i>SUMMARY</i>	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	23
C. Tujuan	23
D. Manfaat	24
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	25
A. Review Literatur	25
1. Nilai dalam Administrasi Publik.....	25
2. Pola Hubungan Pejabat Politik dan Pejabat Karir	29
3. Demokrasi dan Birokrasi	47
4. Kerangka Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi	54
B. Kerangka dan Aspek Penelitian	63

BAB III METODE PENELITIAN	66
A. Lokasi Penelitian	67
B. Metode Penelitian	68
C. Sumber Informasi dan Pengumpulan Data	69
D. Fokus dan Aspek Penelitian	70
E. Keabsahan Data	
F. Analisis Data	72
	72
BAB IV KOTA TEGAL	74
A. Sejarah Kota Tegal	75
B. Dasar Pembentukan Kota Tegal	80
C. Profil Daerah	84
D. Birokrasi	89
E. Pemimpin Kota Tegal	90
F. Setting Kekuatan Politik Kota Tegal	
G. Visi dan Misi Pemerintah Kota Tegal	
	100
BAB V DINAMIKA RELASI PEJABAT POLITIK DAN BIROKRASI DI ERA ORDE BARU: SEBUAH INTEGRASI SEMU	100
A. Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi dalam Rekrutmen Pejabat Karir	100
1. Mekanisme Rekrutmen	105
2. Kontrol Politik dalam Rekrutmen	111
B. Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi dalam Kebijakan Publik	111
1. Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi dalam Formulasi Kebijakan Publik	116
2. Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi dalam Implementasi Kebijakan Publik	

BAB VI DINAMIKA RELASI PEJABAT POLITIK DAN BIROKRASI DI ERA REFORMASI SEBELUM UU ASN: SEBUAH FASE MENDEKATI KOMPLEMENTARITAS.....	124
A. Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi dalam Rekrutmen Pejabat Karir.....	124
1. Mekanisme Rekrutmen	132
2. Kontrol Politik dalam Rekrutmen	143
B. Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi dalam Kebijakan Publik	143
1. Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi dalam Formulasi Kebijakan Publik	148
2. Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi dalam Implementasi Kebijakan Publik	
 BAB VII DINAMIKA RELASI PEJABAT POLITIK DAN BIROKRASI DI ERA REFORMASI SETELAH UU ASN: KONTROL POLITIK VERSUS INDEPENDENSI	153
A. Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi dalam Rekrutmen Pejabat Karir.....	153
1. Mekanisme Rekrutmen	174
2. Kontrol Politik dalam Rekrutmen	204
B. Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi dalam Kebijakan Publik	204
1. Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi dalam Formulasi Kebijakan Publik	214
2. Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi dalam Implementasi Kebijakan Publik	
	217

	217
BAB VIII PENUTUP	
A. Kesimpulan	217
1. Dinamika Politik-Administrasi dalam Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi pada Rekrutmen Pejabat Karir	224
2. Dinamika Politik-Administrasi dalam Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi pada Kebijakan Publik	230
B. Saran	232
	262
Daftar Pustaka	
Lampiran	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Peraturan-Peraturan yang Terkait dengan Imparsialitas Birokrasi Era Orde Lama, Orde Baru, dan Orde Reformasi	5
Tabel 1.2.	Perbedaan AD/ART KORPRI Tahun 1971 dan 1994	20
Tabel 1.3.	Peroleh Suara Partai Politik dan Golkar pada Pemilu 1977-1997.....	22
Tabel 4.1.	Luas Daerah, Jumlah dan Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan/Kelurahan di Kota Tegal Tahun 2014	78
Tabel 4.2.	Garis Kemiskinan dan Penduduk Miskin di Kota Tegal, 2010–2016	79
Tabel 4.3.	Jumlah Perusahaan Tenaga Kerja dan Nilai Investasi Menurut Kecamatan di Kota Tegal, 2016	80
Tabel 4.4.	Jumlah Pegawai Negeri Sipil Menurut Dinas/ Instansi Pemerintah dan Jenis Kelamin di Kota Tegal, 2016	81
Tabel 4.5.	Jumlah Pegawai Negeri Sipil Menurut Pendidikan Tertinggi yang Ditamatkan dan Jenis Kelamin di Kota Tegal Tahun 2016	82
Tabel 4.6.	Jumlah Pegawai Negeri Sipil Menurut Golongan Kepangkatan dan Jenis Kelamin di Kota Tegal, 2016	83
Tabel 4.7.	Komposisi Kursi Legislatif DPRD Kota Tegal 2009 dan 2014.....	90
Tabel 4.8.	Perbandingan Visi dan Misi RPJPD 2005-2025, RPJMD 2009-2014 dan RPJMD 2014-2019	97
Tabel 5.1.	Walikota Tegal Era Orde Baru dan Latar Belakangnya	102
Tabel 8.1	Kondisi Empirik Relasi Pejabat Politik dan Birokrasi dalam Rekrutmen Pejabat Karir Era Orde Baru, Era	

Reformasi Sebelum dan Sesudah UU ASN	221
--	-----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.	Memahami Interaksi antara Politisi dan Administrator ...	12
Gambar 1.2.	Posisi Penelitian dalam Kajian yang Telah Dilakukan	17
Gambar 1.3.	Ketimpangan Empirik Penelitian	19
Gambar 4.1.	Peta Kota Tegal	76
Gambar 5.1.	<i>An Expanded Principal-Agent Model Of Regulatory Federalism</i>	121
Gambar 6.1.	Perolehan Suara Akhir Pilwakot Tegal 2008	128
Gambar 6.2.	Birokrasi sebagai Aktor Kebijakan dan Daya Dukung Internalnya	147
Gambar 7.1.	Mahasiswa dari sejumlah organisasi kampus membakar keranda saat berdemonstrasi di depan gerbang Balai Kota Tegal 12 April 2015	157
Gambar 7.2.	Demonstrasi PNS Tegal	157
Gambar 7.3.	Aksi pegawai PDAM Tegal Mogok Kerja	158
Gambar 7.4.	Wakil Walikota Tegal HM. Nursholeh, M.MPd usai keluar ruangan Satreskrim Polres Tegal Kota	160
Gambar 7.5.	Salah satu bentuk baliho yang memasang Ibu Walikota Nir Wakil Walikota pada HUT Kota Tegal ke 437	188
Gambar 8.1.	Modifikasi Model Svara – Memahami Interaksi antara Politisi dan Administrator	222