

DAFTAR ISI

	Hal
Halaman Judul	ii
Halaman Pengesahan	iii
Pernyataan	iv
Statement	v
Persembahan	vi
Moto	vii
Kata Pengantar	viii
Daftar Isi	xiii
Daftar Tabel	xvii
Daftar Gambar	xix
Intisari	xx
Abstrac	xxi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah.....	7
1.3. Keaslian Penelitian	15
1.4. Tujuan Penelitian	19
1.5. Manfaat Penelitian	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN LANDASAN TEORI	21
2.1. Tinjauan Pustaka	21
2.1.1 Kajian Desentralisasi	21
2.1.2 Kajian Otnomi Khusus Papua	22
2.1.3 Kajian Desentralisasi Pendidikan	26
2.2. Kerangka Teori	28
2.2.1. Konsep dan Definsi Desentralisasi	29
2.2.2. Konsep dan Definsi Otonomi Khusus dan Desentralisasi Asimetris	31
2.2.3. Konsep dan Definsi Desentralisasi Pendidikan	33
2.2.4. Konsep dan Definsi Kebijakan Publik	34
2.2.5. Konsep dan Definsi Pembangunan Pendidikan	35
2.3. Kerangka Pemikiran Penelitian	43
2.3.1. Faktor-Faktor Penentu Keberhasilan Pendidikan Dasar.....	44
2.3.2. Kerangka Hubungan Antara Faktor-Faktor Penentuan dengan Kinerja Keberhasilan Desentralisasi Pendidikan	55
BAB III METODE PENELITIAN	58
3.1. Desain Penelitian	58
3.2. Lokasi dan Objek Penelitian	58
3.3. Jenis dan sumber data	59
3.4. Teknik Pengambilan Sampel	61
3.4.1. Pengambilan Sampel Lokasi	61
3.4.2. Penentuan Sampel Informan	63

3.5. Metode Pengumpulan Data	66
3.5.1 Wawancara Mendalam	66
3.5.2 Observasi Partisipasi	67
3.5.3 Studi Dokumen	67
3.5.4 Focus Group Discussion (FGD)	67
3.6. Metode Analisis Data	68
3.7. Penyajian Hasil	69
3.8. Konseptualisasi dan Pengukuran Variabel	70
BAB IV DESKRIPSI DAERAH PENELITIAN DAN KEBIJAKAN DESENTRALISASI DI PROVINSI PAPUA BARAT.....	73
4.1. Profil Daerah Penelitian	73
4.1.1. Letak Geografis Provinsi Papua Barat	73
4.1.2. Kondisi Demografi Propinsi Papua Barat	74
4.1.3. Wilayah Administrasi dan Sistem Pemerintahan	76
4.1.4. Potensi Wilayah Provinsi Papua Barat	80
4.1.5. Karakteristik Sosial Budaya Masyarakat Papua Barat.....	81
4.2. Tinjauan Sejarah Pendidikan di Tanah Papua.....	85
4.2.1. Periode Awal atau Periode Pendidikan Tradisional (Sebelum Tahun 1900)	85
4.2.2. Periode Pendidikan Misi (1900-1950)	86
4.2.3. Periode Masa Persiapan Untuk Penentuan Nasib Sendiri (1950-1962)	87
4.2.4. Periode Masa Integrasi (1962-1998)	89
4.2.5. Periode Masa Otonomi Khusus Papua (1998-Sekarang).....	91
4.3. Deskripsi Kebijakan Desentralisasi di Provinsi Papua Barat	91
4.3.1. Kebijakan Desentralisasi di Indonesia	92
4.3.2. Kebijakan Otonomi Khusus	100
4.3.3. Kebijakan Otonomi Khusus di Provinsi Papua Barat	103
BAB V KINERJA IMPLEMENTASI DESENTRALISASI PENDIDIKAN DASAR DI PROVINSI PAPUA BARAT	106
5.1. Aspek Kinerja Pendidikan Dasar di Provinsi Papua Barat	108
5.1.1. Jumlah Sekolah	108
5.1.2. Jumlah Tenaga Pendidik dan Kependidikan	112
5.1.3. Rasio Guru-Sekolah	116
5.1.4. Rasio Rombel-Sekolah	120
5.1.5. Rasio Murid-Guru	121
5.1.6. Rasio Murid-Sekolah dan Murid-Kelas.....	122
5.1.7. Rasio Murid-Rombel.....	124
5.1.8. Rasio Murid-Guru Bersertifikat.....	126
5.1.9. Akreditasi Sekolah.....	127
5.1.10. Kualifikasi Guru.....	132
5.1.11. Sertifikasi Guru	136
5.1.12. Laboratorium Sekolah	137
5.1.13. Perpustakaan Sekolah	138
5.1.14. Angka Putus Sekolah	139
5.1.15. Nilai Ujian Nasional	141
5.1.16. Angka Partisipasi Pendidikan	146
5.2. Simpulan Ringkas	156

5.3. Faktor-faktor Pendukung dan Penghambat Kinerja Implementasi Desentralisasi Pendidikan Dasar di Provinsi Papua Barat	160
5.3.1. Aspek Kebijakan, Rencana dan Program	161
5.3.2. Aspek Keuangan dan Administrasi (Kelembagaan)	163
5.3.3. Aspek Anggaran	164
5.3.4. Aspek Karakteristik Daerah	168
5.4. Simpulan Ringkas	178
5.5. Analisis Kinerja Implentasi Desentralisasi Pendidikan Dasar di Provinsi Papua Barat	183
BAB VI STUDI KASUS DESENTRALISASI PENDIDIKAN DASAR DI KABUPATEN SORONG	188
6.1. Aspek Kinerja Desentralisasi Pendidikan Dasar di Kabupaten Sorong	190
6.1.1 Jumlah Sekolah	190
6.1.2 Jumlah Tenaga Pendidik dan Kependidikan	201
6.1.3 Rasio Guru-Sekolah dan Guru-Ruang Kelas.....	206
6.1.4 Rasio Rombel-Sekolah	209
6.1.5 Rasio Murid-Guru dan Rasio Guru Rombel	212
6.1.6 Rasio Murid-Sekolah dan Murid-Kelas.....	214
6.1.7 Rasio Murid-Rombel	216
6.1.8 Akreditasi Sekolah	218
6.1.9 Kualifikasi Kepala Sekolah dan Guru	220
6.1.10 Sertifikasi Guru	221
6.1.11 Laboratorium Sekolah	222
6.1.12 Perpustakaan Sekolah	223
6.1.13 Angka Putus Sekolah	224
6.1.14 Nilai Ujian Nasional.....	227
6.1.15 Angka Partisipasi Pendidikan	228
6.2. Faktor-faktor Pendukung dan Penghambat Kinerja Implementasi Desentralisasi Pendidikan Dasar di Kabupaten Sorong.....	230
6.2.1. Aspek Kebijakan, Rencana dan Program	230
6.2.2. Aspek Keuangan, Administrasi dan Kelembagaan	234
6.2.3. Karakteristik Daerah	237
6.2.4. Dukungan Sektoral	244
6.2.5. Kapasitas Perencana dan Pelaksana	248
6.3. Analisis Kinerja Desentralisasi Pendidikan Dasar di Kabupaten Sorong	250
6.4. Rekonstruksi Desentralisasi Pendidikan Dasar di Kabupaten Sorong	257
6.4.1. Hubungan Sejarah dan Ketokohan terhadap Desentralisasi Pendidikan	257
6.4.2. Pengaruh Aspek Antropologis terhadap Desentralisasi Pendidikan	261
6.4.3. Pengaruh Aspek Sosiologis terhadap Desentralisasi Pendidikan	264
6.4.4. Pengaruh Aspek Politik terhadap Desentralisasi Pendidikan	268
6.4.5. Pengaruh Aspek Karakteristik Fisik Daerah terhadap	269

Desentralisasi Pendidikan.

6.4.6. Pengaruh Kebijakan Desentralisasi terhadap Keberhasilan Pendidikan	270
---	-----

BAB VII PENUTUP	276
7.1 Kesimpulan	276
7.2 Rekomendasi	277
Daftar Pustaka	281

DAFTAR TABEL

No. Tabel	Judul	Hal
Tabel 1.1	Alokasi Dana Otonomi Khusus di Provinsi Papua Barat	8
Tabel 1.2	Alokasi Dana Otsus untuk Pendidikan di Provinsi Papua Barat	8
Tabel 2.1	Konsepsi-konsepsi Desentralisasi	30
Tabel 2.2	Dimensi-Dimensi Desentralisasi Pendidikan Yang Perlu Diwujudkan Dalam Kebijakan Lokal Menurut UNESCO	36
Tabel 3.1	Lokasi, Sumber, Metode dan Jenis Data	60
Tabel 3.2	Kriteria dan Jumlah Informan Penelitian	65
Tabel 4.1	Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Papua Barat Tahun 2010, 2015 dan 2016	76
Tabel 4.2	Luas Wilayah Provinsi Papua Barat Menurut Kabupaten, 2017	77
Tabel 4.3	Wilayah Administrasi Provinsi Papua Barat, 2016	79
Tabel 4.4	Aspek sosial budaya dan Karakteristik Masyarakat Papua Barat	81
Tabel 4.5	Perkembangan Undang-Undang Pemerintahan Daerah di Indonesia	92
Tabel 4.6	Perkembangan Regulasi di Bawah Undang-Undang tentang Pemerintahan Daerah di Indonesia	97
Tabel 5.1	Sebaran Jumlah Sekolah Dasar di Provinsi Papua Barat	109
Tabel 5.2	Jumlah Sekolah, Jumlah Kampung dan Rasio Sekolah per Kampung Untuk Tiap Kabupaten/Kota di Provinsi Papua Barat	110
Tabel 5.3	Perkembangan Jumlah Sekolah SLTP Sederajat di Provinsi Papua Barat	111
Tabel 5.4	Perkembangan Jumlah Tenaga Guru PNS untuk SD Sederajat di Provinsi Papua Barat	112
Tabel 5.5	Perkembangan Jumlah Tenaga Guru Non PNS untuk SD Sederajat di Provinsi Papua Barat	113
Tabel 5.6	Perkembangan Jumlah Tenaga Guru PNS SLTP Sederajat di Provinsi Papua Barat	115
Tabel 5.7	Perkembangan Jumlah Tenaga Guru Non PNS SLTP Sederajat di Provinsi Papua Barat	116
Tabel 5.8	Rasio Guru per Sekolah Menurut Jenjang Pendidikan di Provinsi Papua Barat dan Indonesia, Tahun 2018	117
Tabel 5.9	Rasio Guru-Rombel Menurut Jenjang Pendidikan di Provinsi Papua Barat dan Indonesia, Tahun 2018	118
Tabel 5.10	Rasio Guru-Ruang Kelas Menurut Jenjang Pendidikan di	119

	Provinsi Papua Barat dan Indonesia, Tahun 2018	
Tabel 5.11	Ketentuan Jumlah Murid untuk Setiap Rombongan Belajar (Rombel) Menurut Jenjang Pendidikan di Indonesia	125
Tabel 5.12	Rasio Minimal Murid-Guru Bersertifikat di Indonesia	126
Tabel 5.13	Persentase Akreditasi SD dan SMP di Provinsi Papua Barat, Tahun 2017	128
Tabel 5.14	Persentase Akreditasi SMA dan SMK di Provinsi Papua Barat, Tahun 2017	132
Tabel 5.15	Sebaran Tenaga Guru SD dan SMP Menurut Kualifikasi Pendidikan di Provinsi Papua Barat	134
Tabel 5.16	Sebaran Tenaga Guru SMA dan SMK Menurut Kualifikasi Pendidikan di Provinsi Papua Barat	135
Tabel 5.17	Jumlah Anak Tidak Sekolah (JATS) dan proporsi Angka Putus Sekolah (APTS) di Provinsi Papua Barat, Tahun 2015-2017	140
Tabel 5.18	Penduduk Usia Sekolah Berdasarkan Kelompok Umur di Tiap Kabupaten/Kota	150
Tabel 5.19	Jenjang-Jenis Pendidikan, Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur, Jumlah Peserta Didik Total dan Kelompok Umur, APK dan APM di Provinsi Papua Barat	153
Tabel 5.20	Angka Partisipasi Kasar (APK) dan Perubahannya Periode 2014-2017	154
Tabel 5.21	Angka Partisipasi Murni (APM) dan Perubahannya Periode 2014-2017	155
Tabel 5.22	Aspek Kuantitatif dan Kualitatif Kinerja Pembangunan Pendidikan Dasar di Provinsi Papua Barat	157
Tabel 5.23	Alokasi Anggaran Pendidikan di Provinsi Papua Barat	165
Tabel 5.24	Alokasi Anggaran Belanja Daerah dan Belanja Pendidikan di Provinsi Papua Barat Periode 2015-2017	166
Tabel 5.25	Persentase Alokasi Anggaran Belanja Daerah dan Belanja Pendidikan di Provinsi Papua Barat Periode 2015-2017	167
Tabel 5.26	Luas Wilayah Menurut Kondisi Kelerengan, 2017	171
Tabel 5.27	Bentuk Dukungan Sektoral Terhadap Pembangunan Pendidikan Dasar di Provinsi Papua Barat	174
Tabel 5.28	Faktor-faktor Pendukung dan Penghambat Kinerja Implementasi Desentralisasi Pendidikan di Provinsi Papua Barat	180
Tabel 5.29	Penilaian kualitatif Kinerja Implementasi Desentralisasi Pendidikan Dasar di Provinsi Papua Barat	184
Tabel 6.1	Sebaran Distrik, Jumlah Sekolah, Jumlah Kampung, Rasio Sekolah Dasar Terhadap Kampung, Rasio Siswa Terhadap Sekolah Dasar di Kabupaten Sorong, Tahun 2010	191

Tabel 6.2	Jumlah SD dan SMP Menurut Distrik di Kabupaten Sorong	195
Tabel 6.3	Jumlah Penduduk Menurut Distrik di Kabupaten Sorong	196
Tabel 6.4	Jumlah Fasilitas Sekolah untuk Jenjang Pendidikan Dasar yang Berstatus Negeri dan Swasta Menurut Distrik di Kabupaten Sorong	197
Tabel 6.5	Jumlah Sekolah Menurut Waktu Penyelenggaraan KBM di Kabupaten Sorong	200
Tabel 6.6	Status dan Jabatan Guru Menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Sorong	202
Tabel 6.7	Status dan Jabatan Guru Menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Sorong	219
Tabel 6.8	Kualifikasi Pendidikan Guru Bergelar Sarjana Menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Sorong	220
Tabel 6.9	Status Guru Bersertifikat Menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Sorong	221
Tabel 6.10	Ketersediaan Sarana Laboratorium Menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Sorong	223
Tabel 6.11	Jumlah Siswa Mengulang Kelas di SMP Menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Sorong	226
Tabel 6.12	Nilai Rata-Rata Ujian Nasional Pada Jenjang SMP di Kabupaten Sorong	228
Tabel 6.13	Pencapaian Kinerja Pendidikan di Kabupaten Sorong 2016	233
Tabel 6.14	Pagu Anggaran Pendidikan Kabupaten Sorong 2018-2022	235
Tabel 6.15	Distribusi Penduduk Kabupaten Sorong Menurut Distrik dan Luas Wilayah	240
Tabel 6.16	Indikator Kinerja Utama Bidang Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kab. Sorong Tahun 2014 - 2016	242
Tabel 6.17	Bentuk Dukungan Sektoral Terhadap Pembangunan Pendidikan Dasar di Kabupaten Sorong	245
Tabel 6.18	Kualifikasi dan Status Pegawai di Lingkungan Dinas Pendidikan	249
Tabel 6.19	Pencapaian dan Penilaian Kualitatif Kinerja Desentralisasi Pendidikan Dasar di Kabupaten Sorong	252
Tabel 6.20	Pencapaian Kinerja Kebijakan Desentralisasi Pendidikan Dasar di Provinsi Papua Barat dan Kabupaten Sorong	255
Tabel 6.21	Fungsi dan Rekonstruksi Fungsi Keluarga di Kabupaten Sorong	266

DAFTAR GAMBAR

No. Gbr	Judul	Hal
Gambar 1.1	Indeks Pembangunan Manusia Kabupaten Sorong, Provinsi Papua, Papua Barat dan Indonesia	11
Gambar 1.2	Rata-Rata Lama Sekolah di Kabupaten Sorong, Provinsi Papua, Papua Barat dan Indonesia	12
Gambar 2.1	Kerangka Hubungan antar Faktor Penentu Keberhasilan Pendidikan Dasar	56
Gambar 2.2	Kerangka Hubungan antar Faktor Penentu Keberhasilan Pendidikan Dasar Dimodifikasi	57
Gambar 4.1	Peta Wilayah Administratif Provinsi Papua Barat, 2017	78
Gambar 5.1	Sistem Persekolahan di Indonesia Menurut UU NO. 20 Tahun 2003	107
Gambar 5.2	Rasio Rombel-Sekolah Menurut Jenjang Pendidikan di Provinsi Papua Barat dan Nasional, Tahun 2018	121
Gambar 5.3	Rasio Murid-Guru Menurut Jenjang Pendidikan di Provinsi Papua Barat dan Nasional, Tahun 2018	122
Gambar 5.4	Rasio Murid-Sekolah Menurut Jenjang Pendidikan di Provinsi Papua Barat dan Nasional, Tahun 2018	123
Gambar 5.5	Rasio Murid-Kelas Menurut Jenjang Pendidikan di Provinsi Papua Barat dan Nasional, Tahun 2018	124
Gambar 5.6	Rasio Murid-Rombel Menurut Jenjang Pendidikan di Provinsi Papua Barat dan Nasional, Tahun 2018	125
Gambar 5.7	Rasio Murid-Guru Bersertifikat	127
Gambar 5.8	Persentasi Akreditasi Sekolah Dasar Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Papua Barat, Tahun 2018	129
Gambar 5.9	Persentasi Akreditasi Sekolah Menengah Pertama Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Papua Barat, Tahun 2018	131
Gambar 5.10	Persentase Kualifikasi Guru Menurut Jenjang Pendidikan Minimal S1 di Provinsi Papua Barat, Tahun 2018	133
Gambar 5.11	Persentase Sertifikasi Guru Menurut Jenjang Pendidikan di Provinsi Papua Barat, Tahun 2018	136
Gambar 5.12	Persentase Laboratorium Menurut Jenjang Pendidikan di Provinsi Papua Barat, Tahun 2018	138
Gambar 5.13	Persentase Perpustakaan Menurut Jenjang Pendidikan di Provinsi Papua Barat, Tahun 2018	139
Gambar 5.14	Rata-rata Nilai Ujian Nasional SMP, Tahun 2017	142
Gambar 5.15	Rata-rata Nilai Ujian Nasional SMA Khusus Kelas IPS, Tahun 2017	143
Gambar 5.16	Rata-rata nilai ujian nasional SMA khusus kelas IPA, Tahun 2017	144
Gambar 5.17	Rata-Rata Sekolah untuk Nilai Ujian Nasional SMK, Tahun 2017	145
Gambar 5.18	Perkembangan APK dan APM Periode 2009-2017 di Provinsi Papua Barat	148
Gambar 5.19	Perkembangan APK dan APM Periode 2009-2017 di Indonesia	148
Gambar 5.20a	Perkembangan jumlah penduduk menurut kelompok umur periode	149

2009-2015 di Indonesia

Gambar 5.20b	Perkembangan jumlah penduduk menurut kelompok umur periode 2009-2015 di Provinsi Papua Barat	150
Gambar 5.21	Perkembangan Siswa Keseluruhan di Provinsi Papua Barat	152
Gambar 5.22	Perkembangan Siswa Keseluruhan dan Berdasarkan Kelompok Usia di Provinsi Papua Barat	152
Gambar 6.1	Peta Wilayah Kabupaten Sorong	189
Gambar 6.2	Perbandingan Jumlah Satuan Pendidikan (sekolah) dari Tahun 2010 dan Tahun 2018 di Kabupaten Sorong	192
Gambar 6.3	Rasio Ruang Kelas per Sekolah di Kabupaten Sorong	200
Gambar 6.4	Rasio Guru terhadap Sekolah di Kabupaten Sorong	207
Gambar 6.5	Rasio Guru Terhadap Ruang Kelas di Kabupaten Sorong	208
Gambar 6.6	Rasio Rombel per Sekolah di Kabupaten Sorong, Tahun 2018	210
Gambar 6.7	Rasio Murid-Guru di Kabupaten Sorong, Tahun 2018	213
Gambar 6.8	Rasio Guru-Rombel di Kabupaten Sorong, Tahun 2018	214
Gambar 6.9	Rasio Murid-Sekolah di Kabupaten Sorong, Tahun 2018	215
Gambar 6.10	Rasio Murid-Kelas di Kabupaten Sorong, Tahun 2018	216
Gambar 6.11	Rasio Murid-Rombel di Kabupaten Sorong, Tahun 2018	217
Gambar 6.12	Rasio Murid-Guru Bersertifikat di Kabupaten Sorong	222
Gambar 6.13	Proporsi Jumlah Perpustakaan Menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Sorong, Tahun 2018	224
Gambar 6.14	Jumlah Siswa Mengulang Kelas di SD Menurut Tingkatan di Kabupaten Sorong	225
Gambar 6.15	Angka Putus Sekolah pada Tingkat SD dan SMP di Kabupaten Sorong	227
Gambar 6.16	APK dan APM menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Sorong	229