

	Halaman
Halaman Judul	i
Daftar Isi	ii
Daftar Tabel	vi
Daftar Bagan	viii
Daftar Gambar	ix
Abstrak	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	18
1.3 Tujuan Penelitian	18
1.4 Manfaat Penelitian	19
BAB II KERANGKA TEORI	20
2.1 Kebijakan Publik	20
2.2 Implementasi Kebijakan Publik	26
2.3 Efektivitas Implementasi Kebijakan Publik	29
2.4 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Implementasi.....	32
2.5 Pengertian Kemiskinan	44
2.6 Pemberdayaan Masyarakat dan Usaha Ekonomi Produktif dalam Pengentasan Kemiskinan	47
2.7 Kerangka Pemikiran	49
2.8 Definisi Konseptual dan Definisi Operasional	50
2.8.1 Definisi Konseptual	50
2.8.2 Definisi Operasional.....	51
BAB III METODE PENELITIAN	53
3.1 Jenis Penelitian	53
3.2 Lokasi Penelitian dan Sumber Data	54
3.2.1 Lokasi Penelitian	54

3.2.2 Sumber Data	55
3.3 Narasumber/Informan	56
3.4 Instrumen Penelitian	56
3.5 Metode Pencakupan Data	57
3.6 Pengolahan Data	58
3.7 Teknik Analisis Data	59
BAB IV DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	60
4.1 Kabupaten Kupang	60
4.1.1 Gambaran Umum Wilayah Kabupaten Kupang	60
4.1.2 Jumlah dan Struktur Penduduk Kabupaten Kupang	63
4.2 Kecamatan Amabi Oefeto dan Desa Raknamo	64
4.2.1 Gambaran Umum Kecamatan Amabi Oefeto	64
4.2.2 Gambaran Umum Desa Raknamo	68
4.2.1.1 Potensi Daerah dan Kondisi Perekonomian Desa Raknamo	70
4.3 Kecamatan Fatuleu dan Desa Sillu	71
4.3.1 Gambaran Umum Kecamatan Fatuleu	46
4.3.2 Gambaran Umum Desa Sillu	73
4.3.2.1 Potensi Daerah dan Kondisi Perekonomian Desa Sillu	74
4.4. Program Desa Mandiri Anggur Merah (Program DeMAM).....	75
4.4.1 Pengertian Umum	75
4.4.2 Tujuan Program	75
4.4.3 Sasaran Desa/Kelurahan Program Desa Mandiri Anggur Merah	76
4.4.4 Mekanisme Kelompok Kerja Masyarakat (POKJAMAS).....	77
4.4.5 Pendamping Kelompok Masyarakat (PKM) Desa/Kelurahan.....	79
4.4.5.1 Mekanisme Seleksi	80
4.4.5.2 Tugas Pokok	80
4.4.5.3 Fungsi PKM	81
4.4.6 Sumber Dana dan Mekanisme Penyaluran Dana	82
4.4.6.1 Sumber Dana.....	82
4.4.6.2 Mekanisme Penyaluran Dana	82
4.4.7 Struktur Organisasi dan Mekanisme Pelaporan Program	

Desa Mandiri Anggur Merah (Program DeMAM).....	84
4.4.7.1 Struktur Organisasi.....	84
4.4.7.2 Pelaporan Program Desa Mandiri Anggur Merah.....	85
4.4.8 Penghargaan dan Sanksi	86
4.4.8.1 Penghargaan	86
4.4.8.2 Sanksi	87
4.4.9 Perkembangan Jumlah Kelompok Usaha Ekonomi Produktif di 22 kabupaten/kota se NTT Tahun 2011-2016	88
BAB V HASIL TEMUAN DAN PEMBAHASAN	97
5.1 Latar Belakang Munculnya Program Desa Mandiri Anggur Merah.....	97
5.2 Implementasi Program Desa Mandiri Anggur Merah di Desa Raknamo	102
5.2.1 Tahap Awal dan Sosialisasi	102
5.2.2 Pembentukan Kelompok Usaha Ekonomi Produktif	112
5.2.3 Pengajuan Pinjaman dan Penyaluran Dana	115
5.2.4 Pengembalian dan Perguliran Dana	120
5.2.5 Pengembangan Usaha Ekonomi Produktif	124
5.2.6 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Program Desa Mandiri Anggur Merah	127
5.3 Implementasi Program Desa Mandiri Anggur Merah di Desa Sillu	132
5.3.1 Tahap Awal dan Sosialisasi	132
5.3.2 Pembentukan Kelompok Usaha Ekonomi Produktif	141
5.3.3 Pengajuan Pinjaman dan Penyaluran Dana.....	144
5.3.4 Pengembalian dan Perguliran Dana	148
5.3.5 Pengembangan Usaha Ekonomi Produktif	151
5.3.6 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program Desa Mandiri Anggur Merah di Desa Sill.....	153
5.4 Persamaan dan Perbedaan Faktor-Faktor yang Berpengaruh Terhadap Implementasi Program Desa Mandiri Anggur Merah di Desa Raknamo dan Sillu.....	158
5.5 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Implementasi Program Desa Mandiri Anggur Merah di Desa Raknamo dan Desa Sillu	159



BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	170
6.1. Kesimpulan	170
6.2. Saran	171
DAFTAR PUSTAKA	173
LAMPIRAN	176

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perkembangan Jumlah Penduduk, Jumlah Pengangguran di Provinsi NTT Tahun 1998, 2008, 2013, 2016.....	3
Tabel 1.2	Jumlah Koperasi, Jumlah Dana Hibah, Pengembalian dan Perguliran Se Kabupaten/Kota NTT Tahun 2011-2015	6
Tabel 1.3	Desa/Kelurahan Penerima Dana Program Desa Mandiri Anggur Merah	8
Tabel 1.4	Indikator Kemiskinan Kabupaten Kupang Tahun 2011-2014	10
Tabel 1.5	Jenis Usaha Kelompok Masyarakat Kabupaten Kupang Tahun 2011-2013.....	11
Tabel 1.6	Perkembangan Usaha Kelompok Masyarakat Anggur Merah di Desa Sillu.....	13
Tabel 1.7	Perkembangan Usaha Kelompok Masyarakat Anggur Merah di Desa Raknamo.....	14
Tabel 1.8	Daftar Penelitian Pelaksanaan Program Desa Mandiri Anggur Merah di Provinsi NTT.....	16
Tabel 4.1	Luas Wilayah Menurut Kecamatan se Kabupaten Kupang.....	61
Tabel 4.2	Sebaran Penduduk, Kepala Keluarga, Kepadatan dan Pertumbuhan Penduduk Kabupaten Kupang Tahun 2016.....	63
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk Menurut Desa dan Jenis Kelamin Di Kecamatan Amabi Oefeto Tahun 2012	65
Tabel 4.4	Jumlah dan Rasio Sekolah, Guru, Murid Kecamatan Amabi Oefeto, 2012.....	66
Tabel 4.5	Jumlah Keluarga Pengguna Fasilitas Perumahan di Kecamatan Amabi Oefeto.....	68
Tabel 4.6	Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan yang ditamatkan.....	69
Tabel 4.7	Jumlah Penduduk Menurut Desa dan Jenis Kelamin di Kecamatan Fatuleu Tahun 2011.....	72
Tabel 4.8	Jumlah dan Rasio Sekolah, Guru dan Murid di Kecamatan Fatuleu, 2010.....	73
Tabel 4.9	Jenis Usaha Ekonomi Produktif Tahun 2011	88
Tabel 4.10	Jenis Usaha Ekonomi Produktif Tahun 2012	89
Tabel 4.11	Jenis Usaha Ekonomi Produktif Tahun 2013.....	90



Tabel 4.12	Jenis Usaha Ekonomi Produktif Tahun 2014	91
Tabel 4.13	Jenis Usaha Ekonomi Produktif Tahun 2015	92
Tabel 4.14	Jenis Usaha Ekonomi Produktif Tahun 2016	93
Tabel 4.15	Jumlah Desa, Proposal dan Anggaran Usaha Ekonomi Produktif Tahun 2016.....	94
Tabel 4.16	Jumlah Koperasi, Jumlah Dana Hibah, Pengembalian dan Perguliran se Kabupaten/Kota NTT Tahun 2011-2015	95
Tabel 5.1	Informan Penerima Dana Anggur Merah Sejak Tahun 2011-2017 di Desa Raknamo	117
Tabel 5.2	Jumlah Dana yang Diterima Anggota Kelompok Usaha Program Desa Mandiri Anggur Merah	119
Tabel 5.3	Pengembalian dan Perguliran Dana Bantuan Program Desa Mandiri Anggur Merah di Desa Raknamo Tahun 2011-2017	123
Tabel 5.4	Kegiatan Sosialisasi dan Pertemuan antara Pemerintah Desa, Pemerintah Dusun dan PKM dan Masyarakat Desa Sillu	136
Tabel 5.5	Kelompok Usaha Ekonomi Produktif Program Desa Mandiri Anggur Merah Desa Sillu	143
Tabel 5.6	Informan Penerima Dana Anggur Merah sejak Tahun 2011 sampai 2015 di Desa Sillu	146
Tabel 5.7	Pengembalian dan Perguliran Dana Bantuan Program Desa Mandiri Anggur Merah di Desa Sillu Tahun 2011-2014.....	149
Tabel 5.8	Persamaan dan Perbedaan Faktor-Faktor Berpengaruh Terhadap Pelaksanaan Program Desa Mandiri Anggur Merah Di Desa Raknamo dan Desa Sillu.....	158

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1	Kebijakan Sebagai Suatu Proses	25
Bagan 2.2	Kerangka Pemikiran	49
Bagan 4.3	Mekanisme Penetapan Desa/Kelurahan Anggur Merah	77
Bagan 4.4	Penyaluran Dana	84
Bagan 4.5	Mekanisme Pelaporan	86

	Halaman
Gambar 4.1 Peta Administrasi Kabupaten Kupang.....	60
Gambar 4.2 Persentase Luas Wilayah Kecamatan Amabi Oefeto Menurut Desa 2012.....	64
Gambar 5.1 Kegiatan Sosialisasi	106
Gambar 5.2 Kegiatan Pembentukan Kelompok-Kelompok Usaha Ekonomi	112
Gambar 5.3 Kegiatan Sosialisasi di Balai Desa Sillu.....	138
Gambar 5.4 Kondisi Jalan Desa Sillu	139
Gambar 5.5 Pembentukan Kelompok-Kelompok Usaha Ekonomi.....	144