

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
INTISARI.....	vi
ABSTRACT.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	12
1.5 Batasan Penelitian.....	13
1.6 Keaslian Penelitian.....	13
1.7 Sistematika Pembahasan	19
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	21
2.1 Permukiman Kumuh.....	21
2.1.1. Definisi Permukiman Kumuh.....	21
2.1.2. Karakteristik Permukiman Kumuh.....	23
2.1.3. Tipologi Permukiman Kumuh.....	28
2.1.4. Kebijakan Penanganan Permukiman Kumuh.....	29
2.1.5.....	
2.2 Partisipasi Masyarakat.....	33
2.2.1. Definisi Partisipasi Masyarakat.....	33
2.2.2. Bentuk – bentuk Partisipasi Masyarakat.....	36
2.2.3. Pengukuran Partisipasi Masyarakat.....	37
2.2.4. Partisipasi Masyarakat Berdasarkan Tahapan Pembangunan.....	39
2.2.5. Faktor – faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat.....	41
2.3 Partisipasi Perempuan.....	43
2.4 Model.....	46
2.4.1 Pengertian dan Karakteristik Model.....	47
2.4.2 Fungsi Model.....	49
2.4.3 Tipe Model.....	50
2.4.4 Proses Pemodelan.....	56
2.4.5 Kriteria Model Yang Baik.....	60

2.5 Kerangka Konseptual Penelitian.....	64
BAB III METODE PENELITIAN.....	70
3.1 Lokasi Penelitian dan Karakteristiknya.....	70
3.2 Tahapan Penelitian.....	74
3.3 Metode Pengumpulan Data.....	75
3.3.1 Data Primer.....	76
3.3.2 Data Sekunder.....	79
3.4 Metode Analisis.....	80
3.5 Waktu dan Jadwal Penelitian.....	81
3.6 Variabel Penelitian.....	83
BAB IV GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN.....	90
4.1. Gambaran Umum Wilayah Kota Ambon.....	90
4.1.1 Letak Geografis, Batas Administrasi, Topografi, dan Kependudukan.....	90
4.1.2 Kebijakan Pembangunan Permukiman Kumuh Perkotaan di Kota Ambon.....	92
4.2 Gambaran Umum Wilayah Kelurahan Karang Panjang.....	97
4.2.1 Letak Geografis dan Batas Administrasi.....	98
4.2.2 Kondisi Demografi.....	98
4.2.3 Kondisi Sosial Ekonomi.....	100
4.2.4 Kondisi Fungsi Penggunaan Lahan.....	101
4.2.5 Kondisi Prasarana dan Sarana Dasar Lingkungan.....	101
4.2.5.1 Prasarana Air Limbah (Sanitasi).....	102
4.2.5.2 Pengelolaan Persampahan Lingkungan.....	103
4.2.5.3 Prasarana Penerangan Jalan.....	104
4.3 Profil Kumuh Kelurahan Karang Panjang.....	105
4.3.1 Karakteristik Fisik Lingkungan.....	107
4.3.2 Data Kependudukan.....	107
4.3.3 Kondisi Bangunan Rumah Tinggal.....	110
4.3.4 Kondisi Infrastruktur Lingkungan Permukiman Kumuh.....	113
4.3.4.1 Infrastruktur Rumah.....	113
4.3.4.2 Infrastruktur Jalan dan Jembatan.....	113
4.3.4.3 Infrastruktur Drainase Lingkungan.....	116
4.3.4.4 Infrastruktur Prasarana Air Bersih.....	118
4.3.4.5 Prasarana Pengelolaan Air Limbah (Sanitasi).....	119
4.3.4.6 Infrastruktur Pengelolaan Persampahan.....	119

4.3.4.7	Infrastruktur Prasarana Penerangan Jalan dan Proteksi Kebakaran.....	121
4.4	Gambaran Umum Program Neighborhood Upgrading Shelter Project Phase-2 (NUSP-2) di Kelurahan Karang Panjang.....	122
4.4.1	Deskripsi Program.....	122
4.4.1.1	Tujuan dan Sasaran Program NUSP-2.....	122
4.4.1.2	Pendekatan dan Prinsip Pelaksanaan Kegiatan NUSP-2.....	124
4.4.1.3	Komponen Program dan Organisasi Pengelola.....	125
4.4.2	Kegiatan Penanganan Kumuh yang Dilakukan di Kelurahan Karang Panjang.....	128
4.5	Profil Perempuan di Lokasi Penelitian.....	130
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		133
5.1	Identifikasi Model Proses Partisipasi Perempuan dalam Program Penanganan Permukiman Kumuh (NUSP-2) di Kelurahan Karang Panjang Kota Ambon.....	133
5.1.1	Partisipasi Perempuan dalam Program Penanganan Permukiman Kumuh (NUSP-2) di Kelurahan Karang Panjang Kota Ambon.....	133
5.1.1.1	Partisipasi Perempuan pada Tahap Persiapan dan Pengorganisasian Masyarakat.....	134
5.1.1.2	Partisipasi Perempuan pada Tahap Perencanaan.....	158
5.1.1.3	Partisipasi Perempuan pada Tahap Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur.....	174
5.1.1.4	Partisipasi Perempuan pada Tahap Pemanfaatan dan Pemeliharaan.....	191
5.1.2	Model Proses Partisipasi Perempuan dalam Program NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang.....	200
5.1.2.1	Model Partisipasi Perempuan Menurut Pedoman NUSP-2 Tahun 2015 dan Petunjuk Teknis NUSP-2 Tahun 2016.....	201
5.1.2.2	Model Deskriptif Proses Partisipasi Perempuan pada Implementasi program NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang.....	203
5.1.2.3	Evaluasi dan Komparasi Model Normatif dan Model Deskriptif Partisipasi Perempuan dalam Implementasi Program NUSP-2.....	216
5.2	Faktor – Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Perempuan dalam Implementasi Program Penanganan Permukiman Kumuh di Kelurahan Karang Panjang.....	219
5.2.1	Faktor Internal.....	220

5.2.1.1	Umur.....	220
5.2.1.2	Tingkat Pendidikan.....	221
5.2.1.3	Mata Pencaharian.....	222
5.2.1.4	Keinginan Berpartisipasi.....	223
5.2.1.5	Pengaruh Tokoh.....	223
5.2.1.6	Kesamaan Visi dalam Kelompok (Komunitas).....	224
5.2.2	Faktor Eksternal.....	225
5.2.2.1	Manfaat Program.....	226
5.2.2.2	Penguasaan Informasi dan Komunikasi.....	227
5.2.3	Hubungan antara Faktor dengan Model.....	229
5.3	Usulan Perbaikan Model.....	232
5.3.1	Usulan Model Deskriptif Proses Partisipasi Perempuan dalam Tahap Persiapan dan Pengorganisasian Masyarakat.....	232
5.3.2	Usulan Model Deskriptif Proses Partisipasi Perempuan dalam Tahap Perencanaan.....	234
5.3.3	Usulan Model Deskriptif Proses Partisipasi Perempuan dalam Tahap Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur.....	238
5.3.4	Usulan Model Deskriptif Proses Partisipasi Perempuan dalam Tahap Pemanfaatan dan Pemeliharaan.....	241
5.4	Syarat Pemberlakuan Model.....	244
5.5	Diskusi	245
BAB VI KESIMPULAN DAN REKOMENDASI.....		248
6.1.	Kesimpulan.....	248
6.2.	Rekomendasi.....	250
DAFTAR PUSTAKA.....		xviii
LAMPIRAN.....		xxiv

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Penelitian – penelitian tentang Model dan Partisipasi Perempuan.....	15
Tabel 2.1	Klasifikasi Model Menurut Börner et al.....	51
Tabel 2.2	Proses Pemodelan.....	56
Tabel 2.3	<i>Seven Process Modelling Guidelines (7PMG)</i>	58
Tabel 2.4	Kerangka Konseptual Penelitian.....	64
Tabel 3.1	Daftar Responden pada Masing-masing RT/RW di Kelurahan Karang Panjang Kota Ambon.....	78
Tabel 3.2	Tahapan Analisis.....	81
Tabel 3.3	Jadwal Penelitian.....	82
Tabel 3.4	Variabel Penelitian.....	84
Tabel 4.1	Kebijakan Pembangunan Permukiman Kumuh di Kota Ambon.....	93
Tabel 4.2	Lokasi Sasaran Permukiman Kumuh Kota Ambon Program NUSP-2	96
Tabel 4.3	Data Sebaran Jumlah Penduduk Kelurahan Karang Panjang Tahun 2015.....	98
Tabel 4.4	Sarana Persampahan di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2015.....	103
Tabel 4.5	Prasarana Penerangan Jalan di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2015.....	104
Tabel 4.6	Sebaran Lokasi Kumuh di RW 05 dan RW 06 Di Kelurahan Karang Panjang Kota Ambon Tahun 2015.....	106
Tabel 4.7	Jumlah Penduduk Menurut Usia di RW 05 dan RW 06 Di Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	108
Tabel 4.8	Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencarian di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	109
Tabel 4.9	Data Penghasilan Rata-rata Rumah Tangga di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun	110
Tabel 4.10	Kondisi Bangunan Rumah Tinggal di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	111
Tabel 4.11	Pemanfaatan Bangunan Rumah dan Status Kepemilikan Tanah di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	111
Tabel 4.12	Luas Lantai Bangunan dan Jumlah Penghuni Rumah di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	112
Tabel 4.13	Kondisi Jaringan Jalan di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	114
Tabel 4.14	Data Kelengkapan Infrastruktur Jalan RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	115

Tabel 4.15	Kondisi Jembatan Penghubung di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	115
Tabel 4.16	Sistem Drainase Lingkungan di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	116
Tabel 4.17	Sebaran Lokasi Genangan di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	117
Tabel 4.18	Sistem Penyediaan Air Bersih Rumah Tangga di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	118
Tabel 4.19	Sarana Sanitasi Lingkungan di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	119
Tabel 4.20	Sarana Persampahan di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	120
Tabel 4.21	Sarana Pembangunan Proteksi Kebakaran di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	121
Tabel 4.22	Nama Kegiatan NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang Kota Ambon Tahun 2015.....	128
Tabel 4.23	Nama Kegiatan NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang Kota Ambon Tahun 2016.....	129
Tabel 4.24	Nama Kegiatan NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang Kota Ambon Tahun 2017.....	129
Tabel 5.1	Susunan Nama Anggota Pimpinan Kolektif BKM Cahaya Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2018	142
Tabel 5.2	Partisipasi Perempuan pada Tahap Persiapan Program NUSP-2 Tingkat Kelurahan di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2015 – 2017.....	147
Tabel 5.3	Keanggotaan TIPP Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	152
Tabel 5.4	Daftar Nama Keanggotaan Kelompok Swadaya Masyarakat Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2018.....	153
Tabel 5.5	Daftar Nama Anggota KPP Kelurahan Karang Panjang Kota Ambon Tahun 2017.....	154
Tabel 5.6	Partisipasi Perempuan pada Tahap Pengorganisasian Masyarakat Program NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2015 – 2017.....	157
Tabel 5.7	Partisipasi Perempuan pada Tahap Perencanaan Program NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2015 – 2017.....	173
Tabel 5.8	Partisipasi Perempuan pada Tahap Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Program NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2015 – 2017.....	191
Tabel 5.9	Partisipasi Perempuan pada Tahap Pemanfaatan dan Pemeliharaan Infrastruktur Program NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2015 – 2017.....	199
Tabel 5.10	Evaluasi terhadap Pelaksanaan Kegiatan dalam Model Deskriptif Proses Partisipasi Perempuan pada Program NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang.....	204

Tabel 5.11 Evaluasi Model Normatif dan Model Deskriptif Proses Partisipasi Perempuan dalam Implementasi Program NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang.....	216
Tabel 5.12 Perbandingan Model Normatif dan Model Deskriptif.....	218
Tabel 5.13 Keterkaitan antara Faktor- faktor yang Mempengaruhi Partisipasi dan Model per Tahapan Partisipasi di Kelurahan Karang Panjang.....	231
Tabel 5.14 Input – Output Kegiatan pada Tahapan Persiapan dan Pengorganisasian Masyarakat dalam Program NUSP-2	234
Tabel 5.15 Input – Output Kegiatan pada Tahapan Perencanaan dalam Program NUSP-2	237
Tabel 5.16 Input – Output Kegiatan pada Tahapan Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur dalam Program NUSP-2	240
Tabel 5.17 Input – Output Kegiatan pada Tahapan Pemanfaatan dan Pemeliharaan dalam Program NUSP-2	243

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Indikator Keadilan dan kesetaraan Gender dalam NUSP-2.....	5
Gambar 2.1	Tipe Model Menurut Reif.....	50
Gambar 2.2	Tipe Model dan Hubungan antar Model.....	53
Gambar 3.1	Peta Administrasi Kelurahan Karang Panjang.....	72
Gambar 3.2	Peta Permukiman Kumuh Kelurahan Karang Panjang.....	73
Gambar 3.3	<i>Snowball Sampling</i>	77
Gambar 4.1	Peta Wilayah Administrasi Kota Ambon.....	91
Gambar 4.2	Peta Sebaran Kawasan Kumuh Kota Ambon.....	96
Gambar 4.3	Sebaran Jumlah Penduduk Kelurahan Karang Panjang Tahun 2015.....	106
Gambar 4.4	Sebaran Lokasi Kumuh di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang Kota Ambon Tahun 2015.....	106
Gambar 4.5	Jumlah Penduduk Menurut Usia di RW 05 dan RW 06 Di Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	108
Gambar 4.6	Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencarian di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	109
Gambar 4.7	Data Penghasilan Rata-rata Rumah Tangga di RW 05 dan RW 06 Kelurahan Karang Panjang, Kota Ambon Tahun 2015.....	110
Gambar 4.8	Struktur Organisasi Pengelola Kegiatan NUSP-2.....	127
Gambar 4.9	Peta Keterpaduan Pembangunan Infrastruktur Permukiman NUSP-2, Kelurahan Karang Panjang Kota Ambon Tahun 2015 – 2017.....	130
Gambar 5.1	Partisipasi Perempuan dalam Program NUSP-2.....	134
Gambar 5.2	Tahap Persiapan Pelaksanaan NUSP-2 Tingkat Kelurahan.....	135
Gambar 5.3	Struktur Organisasi BKM Cahaya Kelurahan Karang Panjang.....	142
Gambar 5.4	Struktur Organisasi Pelaksana Penanganan Kumuh Tingkat Kelurahan.....	148
Gambar 5.5	Kedudukan KPP di Tingkat Kelurahan.....	156
Gambar 5.6	Berita Acara, Daftar Hadir Peserta dan Dokumentasi Pelatihan OJT Tim SKS Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	160
Gambar 5.7	Berita Acara, Daftar Hadir Peserta dan Dokumentasi Pelaksanaan SKS Pemutakhiran Data Program NUSP-2 Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	161
Gambar 5.8	Dokumentasi Rembug Khusus Perempuan II Di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	162

Gambar 5.9	Daftar Hadir dan Dokumentasi Kegiatan Analisis Kebutuhan Infrastruktur Program NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	164
Gambar 5.10	Dokumentasi Rembug Khusus Perempuan II Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	165
Gambar 5.11	Daftar Hadir Peserta dan Dokumentasi Verifikasi dan Legalitas NUAP oleh LCO tahun 2017.....	167
Gambar 5.12	Daftar Hadir Peserta dan Dokumentasi Penyusunan Dokumen NUAP Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	168
Gambar 5.13	Dokumentasi Kegiatan Musyawarah Kelurahan III Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	170
Gambar 5.14	Dokumentasi Penyusunan Draft Rencana Kegiatan Masyarakat (RKM) Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	171
Gambar 5.15	Tahapan Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Menurut Pedoman Umum NUSP-2 Tahun 2015.....	174
Gambar 5.16	Tahapan Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Menurut Petunjuk Teknis Pelaksanaan Infrastruktur NUSP-2 Tahun 2016.....	175
Gambar 5.17	Dokumentasi Penandatanganan SP3 Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	176
Gambar 5.18	Dokumentasi Rembug Khusus Perempuan III Siklus I dan Siklus II di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	178
Gambar 5.19	Dokumentasi Musyawarah Kelurahan IV Siklus I dan Siklus II di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	180
Gambar 5.20	Dokumentasi Pelatihan BKM Tahap II Tahun 2016.....	182
Gambar 5.21	Dokumentasi Pelatihan BKM Tahap II Tahun 2017.....	182
Gambar 5.22	Dokumentasi Pekerjaan Fisik di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2015.....	183
Gambar 5.23	Dokumentasi Pekerjaan Fisik di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2016.....	184
Gambar 5.24	Dokumentasi Pekerjaan Fisik di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	184
Gambar 5.25	Dokumentasi Bentuk Keterlibatan Perempuan dalam Pekerjaan Fisik Program NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2016 dan 2017.....	190
Gambar 5.26	Dokumentasi Musyawarah Kelurahan V Siklus I dan II Program NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	193
Gambar 5.27	Dokumentasi Serah Terima Hasil Pekerjaan Tahun 2017.....	194
Gambar 5.28	Dokumentasi Pelatihan KPP Tahun 2016 dan 2017.....	196
Gambar 5.29	Dokumentasi Penyusunan Rencana Pemeliharaan (O&P) Kelurahan Karang Panjang Tahun 2017.....	197

Gambar 5.30 Model Normatif Proses Partisipasi Perempuan dalam Implementasi Program Penanganan Permukiman di Kelurahan Karang Panjang.....	202
Gambar 5.31 Model Deskriptif Proses Partisipasi Perempuan dalam Program NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2015.....	212
Gambar 5.32 Model Deskriptif Proses Partisipasi Perempuan dalam Program NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2016.....	213
Gambar 5.33 Model Deskriptif Proses Partisipasi Perempuan dalam Program NUSP-2 di Kelurahan Karang Panjang Tahun 2015.....	215
Gambar 5.34 Hubungan Keterkaitan antara Faktor – faktor yang Mempengaruhi Partisipasi dengan Model pada Setiap Tahapan.....	230
Gambar 5.35 Usulan Model Deskriptif Proses Partisipasi Perempuan pada Tahap Persiapan dan Pengorganisasian Masyarakat.....	233
Gambar 5.36 Usulan Model Deskriptif Proses Partisipasi Perempuan pada Tahap Perencanaan.....	236
Gambar 5.37 Usulan Model Deskriptif Proses Partisipasi Perempuan pada Tahap Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur.....	239
Gambar 5.38 Usulan Model Partisipasi Perempuan pada Tahap Pemanfaatan dan Pemeliharaan.....	242