UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Studi Kinerja Implementasi Kebijakan Pengendalian Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (PLP2B) di
Kabupaten Gunungkidul**
TITIS DEWI ANGGALINI, Dr. Nunuk Dwi Retnandari, MS
Universitas Gadjah Mada, 2018 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN SAMPUL..... i
LEMBAR PENGESAHAN..... ii
KATA PENGANTAR..... iii
ABSTRAK..... v
***ABSTRACT*..... vi**
HALAMAN PERSEMBAHAN..... vii
PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI..... viii
DAFTAR ISI..... ix
DAFTAR TABEL..... xii
DAFTAR GAMBAR..... xiv
GLOSARIUM..... xv

BAB I PENDAHULUAN..... 1
1.1 Latar Belakang Masalah..... 1
1.2 Pertanyaan Penelitian..... 12
1.3 Tujuan Penelitian..... 13
1.4 Manfaat Penelitian…..... 13
1.5 Ruang Lingkup Penelitian…..... 14
1.5.1 Ruang Lingkup Wilayah..... 14
1.5.2 Ruang Lingkup Substansial…..... 15
1.6 Sistematika Penulisan Penelitian…..... 16

BAB II LANDASAN KONSEPTUAL..... 19
2.1 Teori Implementasi Kebijakan..... 20
2.1.1 Implementasi Kebijakan..... 20
2.1.2 Kinerja Implementasi Kebijakan..... 24
2.1.3 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan..... 26
2.2 Dinamika Alih Fungsi Lahan Pertanian..... 36
2.2.1 Sumberdaya Lahan Pertanian..... 36
2.2.2 Problematika Pemanfaatan Lahan Pertanian..... 39
2.2.3 Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan di Indonesia..... 47
2.3 Kerangka Berpikir..... 51

BAB III METODE PENELITIAN..... 56
3.1 Jenis Penelitian..... 56
3.2 Definisi Operasional Penelitian..... 57
3.3 Sumber dan Jenis Data..... 59
3.4 Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data..... 60
3.5 Analisis Instrumen Penelitian..... 64
3.6 Teknik Pengujian Keabsahan Data..... 64
3.7 Teknik Analisis Data..... 66

Studi Kinerja Implementasi Kebijakan Pengendalian Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (PLP2B) di
Kabupaten Gunungkidul
TITIS DEWI ANGGALINI, Dr. Nunuk Dwi Retnandari, MS
Universitas Gadjah Mada, 2018 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

BAB IV SELAYANG PANDANG KABUPATEN GUNUNGKIDUL DAN KEBIJAKAN PLP2B..... 69
4.1 Kebijakan PLP2B sebagai Mandat Pengendalian Alih Fungsi Lahan Pertanian..... 69
4.1.1 Mandat PLP2B dari Pemerintah Pusat..... 69
4.1.2 Mandat LP2B dari Pemerintah Provinsi dan Kabupaten..... 76
4.2 Realitas Alih Fungsi Lahan Pertanian di Kabupaten Gunungkidul..... 80
4.2.1 Kondisi Tanah di Kabupaten Gunungkidul..... 80
4.2.2 Kondisi Lahan Pertanian di Kabupaten Gunungkidul..... 83

BAB V KINERJA IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PLP2B DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL..... 86
5.1 Kinerja Implementasi Kebijakan PLP2B: Input..... 86
5.1.1 Ketersediaan Sumberdaya Finansial Bagi Kebijakan PLP2B..... 86
5.1.2 Sumberdaya Manusia Dalam Kebijakan PLP2B..... 93
5.1.3 Sumberdaya Lahan Sebagai Dasar Penetapan Kebijakan PLP2B..... 102
5.1.4 Analisis Terhadap Input Kinerja Implementasi Kebijakan PLP2B..... 110
5.2 Kinerja Implementasi Kebijakan PLP2B: Proses..... 113
5.2.1 Kegiatan Perencanaan dan Penetapan..... 114
5.2.2 Kegiatan Pengembangan..... 122
5.2.3 Kegiatan Penelitian..... 124
5.2.4 Kegiatan Pemanfaatan..... 126
5.2.5 Kegiatan Pembinaan..... 128
5.2.6 Kegiatan Pengendalian..... 131
5.2.7 Kegiatan Pengawasan..... 135
5.2.8 Kegiatan Sistem Informasi..... 137
5.2.9 Kegiatan Perlindungan dan Pemberdayaan Petani..... 140
5.2.10 Analisis Terhadap Proses Kinerja Implementasi Kebijakan PLP2B..... 141
5.3 Kinerja Implementasi Kebijakan PLP2B: Output..... 144
5.3.1 Analisis Terhadap Output Kinerja Implementasi Kebijakan PLP2B..... 150

BAB VI FAKTOR-FAKTOR YANG MENGHAMBAT DAN MENDUKUNG IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PLP2B DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL..... 153
6.1 Kejanggalan Sebuah Logika Kebijakan..... 153
6.2 Kompleksitas Dalam Upaya Penegakan Yuridis..... 159
6.3 Tarik Ulur Hubungan Antar Organisasi Dalam Kebijakan PLP2B..... 163
6.4 Analisis Hambatan dan Dukungan Kebijakan PLP2B..... 172

EPILOG: ALIH FUNGSI LAHAN DAN KEBIJAKAN PLP2B: SEBUAH SOLUSI ATAU DILEMA BARU? 177
E.1 Krisis Kepemilikan Lahan Pertanian bagi Petani di Tengah Pembangunan Indonesia..... 177

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Studi Kinerja Implementasi Kebijakan Pengendalian Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (PLP2B) di
Kabupaten Gunungkidul**
TITIS DEWI ANGGALINI, Dr. Nunuk Dwi Retnandari, MS
Universitas Gadjah Mada, 2018 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

E.2 Pemberlakuan Kebijakan PLP2B: Solusi Pengendali Alih Fungsi Lahan Pertanian atau Perampasan Hak Asasi Ekonomi?..... 181
E.3 Keunggulan Kebijakan PLP2B Dibanding dengan Kebijakan Sejenis.... 183

BAB VII PENUTUP..... 188
7.1 Kesimpulan..... 188
7.2 Saran..... 190
7.3 Keterbatasan Penelitian..... 192

DAFTAR PUSTAKA..... 193
Lampiran 1 Tabulasi Data Terkait Kebijakan PLP2B..... 203

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
Studi Kinerja Implementasi Kebijakan Pengendalian Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (PLP2B) di Kabupaten Gunungkidul
TITIS DEWI ANGGALINI, Dr. Nunuk Dwi Retnandari, MS
Universitas Gadjah Mada, 2018 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel 2.1	Kriteria Kegagalan Kebijakan.....	27
Tabel 2.2	Berbagai Kriteria yang Berpengaruh dalam Pelaksanaan Kebijakan PLP2B pada Berbagai Daerah di Indonesia.....	50
Tabel 3.1	Definisi Operasional Penelitian.....	57
Tabel 3.2	Narasumber Penelitian dan Kebutuhan Informasi.....	62
Tabel 4.1	Kriteria dan Parameter Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan menurut UU No. 41 Tahun 2009.....	73
Tabel 4.2	Luas Lahan Pertanian Sawah Dan Bukan Sawah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2013-2017.....	83
Tabel 4.3	Persentase Luas Lahan Pertanian Sawah Dan Bukan Sawah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2013-2017.....	84
Tabel 4.4	Realisasi Penanaman Padi Terhadap Luas Lahan Pertanian Sawah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2014-2017.....	85
Tabel 5.1	Anggaran Belanja Kegiatan PLP2B DTPH Kabupaten Gunungkidul Tahun 2016 (Dalam Rupiah)	88
Tabel 5.2	Anggaran Belanja Kegiatan PLP2B DPP Kabupaten Gunungkidul Tahun 2017 (Dalam Rupiah)	89
Tabel 5.3	Anggaran Belanja Kegiatan PLP2B DPP Kabupaten Gunungkidul Tahun 2018 (Dalam Rupiah)	90
Tabel 5.4	Ringkasan Anggaran Pendapatan Belanja DPP Kabupaten Gunungkidul Tahun 2017-2018 (dalam Rupiah)	91
Tabel 5.5	Data Ringkas Pegawai DPP GK yang Mengurusi Kebijakan PLP2B di Kabupaten Gunungkidul.....	94
Tabel 5.6	Data Ringkas Para Penyuluh Pertanian DPP GK.....	96
Tabel 5.7	Detail Penanaman Lahan Basah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2012-2017 (Ha).....	104
Tabel 5.8	Detail Penanaman Lahan Basah Per-Kecamatan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2017 (Ha).....	105
Tabel 5.9	Detail Penanaman Padi Pada Lahan Basah Per-Kecamatan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2017 (Ha).....	106
Tabel 5.10	Ringkasan Input Kinerja Implementasi Kebijakan.....	111
Tabel 5.11	Ringkasan Urusan Tiap OPD pada Kegiatan PLP2B di Kabupaten Gunungkidul.....	112
Tabel 5.12	Luas Lahan Sawah di Kabupaten Gunungkidul Hasil Audit Lahan *Update* Tahun 2012.....	115
Tabel 5.13	Luasan Lahan yang Berpotensi Menjadi LP2B Tahun 2015 di Kabupaten Gunungkidul (Ha).....	117
Tabel 5.14	Data LP2B sesuai RTRW Gunungkidul Tahun 2010-2030 dan Ketersediaan Lahan Tiap Kecamatan di Kabupaten Gunungkidul (Ha).....	120
Tabel 5.15	Variasi Data sebagai Dasar Dalam Penentuan Lahan di DIY...	121
Tabel 5.16	Ringkasan Proses Kinerja Kegiatan Kebijakan PLP2B di Kabupaten Gunungkidul.....	142
Tabel 5.17	Ringkasan Data Calon LP2B Tahun 2016 di Kabupaten Gunungkidul.....	145

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Studi Kinerja Implementasi Kebijakan Pengendalian Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (PLP2B) di
Kabupaten Gunungkidul**
TITIS DEWI ANGGALINI, Dr. Nunuk Dwi Retnandari, MS
Universitas Gadjah Mada, 2018 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

Tabel 5.18 Luas Lahan Yang Ditanami Padi Di Kabupaten/Kota Tahun 2017..... 150
Tabel 6.1 Beberapa Peraturan Perundangan dan Isi Pokok yang Berkaitan dengan Kebijakan PLP2B di Kabupaten Gunungkidul..... 160
Tabel L.1 Luas Lahan Pertanian Dan Non-Pertanian di DIY Tahun 2007-2016..... 203
Tabel L.2 Luas Lahan Pertanian Dan Non-Pertanian Menurut Kabupaten/Kota di DIY Tahun 2015-2016..... 204
Tabel L.3 Luas Lahan Pertanian Dan Non-Pertanian Menurut Kabupaten/Kota di DIY Tahun 2015-2016 (Lanjutan)..... 204
Tabel L.4 Luas Lahan Sawah Dan Bukan Sawah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2009-2016..... 205
Tabel L.5 Luas LP2B yang Melebihi Lahan Baku Tahun 2015..... 206
Tabel L.6 Luas LP2B yang Kurang Dari Lahan Baku Tahun 2015..... 208
Tabel L.7 Target Dan Lokasi Pra Sertipikasi Lahan Pertanian Tahun 2017 (Pendukung PLP2B) 210

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Studi Kinerja Implementasi Kebijakan Pengendalian Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (PLP2B) di
Kabupaten Gunungkidul**
TITIS DEWI ANGGALINI, Dr. Nunuk Dwi Retnandari, MS
Universitas Gadjah Mada, 2018 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR GAMBAR

		Halaman
Gambar 1.1	Grafik Luas Lahan Pertanian Dan Non-Pertanian di DIY Tahun 2007-2016 (Ha).....	7
Gambar 1.2	Grafik Luas Lahan yang Terkonversi dari Pertanian ke Non-Pertanian di DIY Tahun 2007-2016 (Ha).....	8
Gambar 1.3	Luas Lahan Terkonversi (Pertanian ke Non-Pertanian) di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2009-2016 (Ha).....	9
Gambar 2.1	Kerangka Logis Pengukuran Kinerja Implementasi.....	25
Gambar 2.2	Kerangka Berpikir.....	54
Gambar 3.1	Kumpulan Foto Dokumentasi FGD.....	63
Gambar 3.2	Komponen Analisis Data: *Interactive Model*.....	66
Gambar 4.1	Alur Peraturan Perundang-Undangan Penataan Ruang Bidang Pertanian.....	73
Gambar 4.2	Alur Penetapan LP2B di Tingkat Kabupaten/Kota.....	78
Gambar 4.3	Peta Produksi Padi Per Satu Tahun di Kabupaten Gunungkidul.....	82
Gambar 5.1	Peta Jalur Koordinasi Dalam Kebijakan PLP2B di Kabupaten Gunungkidul (Setelah Tahun 2017).....	97
Gambar 5.2	Luas dan Persentase Penggunaan Lahan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2016 (Dalam Ha).....	103
Gambar 5.3	Peta Lahan Pertanian Kabupaten Gunungkidul.....	107
Gambar 5.4	Kumpulan Foto Calon LP2B di Kabupaten Gunungkidul....	108
Gambar 5.5	Peta Lahan Sawah Kabupaten Gunungkidul Hasil Audit Lahan Update Tahun 2012.....	116
Gambar 5.6	Kumpulan Foto Dokumentasi Rapat Koordinasi Terkait Penetapan KP2B sesuai Kebijakan PLP2B.....	121
Gambar 5.7	Foto Dokumen Laporan Akhir Penyusunan *Database* LP2B.....	126
Gambar 5.8	Kumpulan Foto Dokumentasi Rapat Koordinasi Kebijakan PLP2B.....	129
Gambar 5.9	Sosialisasi Pra-Sertifikasi di Kecamatan Ngawen dan Semin.....	130
Gambar 5.10	Foto Data Pra Sertifikasi Pada Kelompok Tani Ngudi Makmur dan Amrih Makmur.....	133
Gambar 5.11	Kumpulan *Cover* PPT DPP GK untuk Presentasi *Monitoring* dan Evaluasi Kebijakan PLP2B pada Dinas Pertanian DIY.....	136
Gambar 5.12	Tampilan *Website* Untuk Sistem Informasi PLP2B Milik Kementrian Pertanian.....	139
Gambar 5.13	Kumpulan Peta KP2B Kabupaten Gunungkidul.....	149
Gambar 6.1	Jumlah Produksi Padi Sawah dan Gogo di Kabupaten Gunungkidul dari Tahun 2012-2016 (Ton).....	155
Gambar 6.2	Diagram *Power* vs Dukungan Terhadap Kebijakan PLP2B Masing-Masing Aktor di Kabupaten Gunungkidul.....	175