

## DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Halaman Pernyataan.....	iii
Halaman Persembahan .....	iv
Kata Pengantar .....	v
Intisari .....	vi
Abstract .....	vii
Daftar Isi.....	viii
Daftar Tabel .....	xiii
Daftar Gambar.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Pertanyaan Penelitian .....	7
1.4 Tujuan Penelitian .....	7
1.5 Manfaat Penelitian .....	7
1.6 Batasan Penelitian .....	8
1.7 Keaslian Penelitian.....	9
1.8 Sistematika Penulisan .....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>15</b>
2.1 Penanganan Permukiman Kumuh .....	15
2.1.1 Pengertian Permukiman Kumuh .....	16
2.1.2 Karakteristik Permukiman Kumuh .....	17
2.1.3 Tipologi Permukiman Kumuh .....	20
2.1.4 Pola Penanganan Permukiman Kumuh.....	21
2.1.5 Kebijakan Penanganan Permukiman Kumuh .....	22

2.2 Partisipasi dan Pemberdayaan Masyarakat .....	23
2.2.1 Pengertian Partisipasi dan Pemberdayaan Masyarakat .....	24
2.2.2 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat .....	25
2.2.3 Pengukuran Partisipasi Masyarakat .....	26
2.2.4 Proses Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan .....	27
2.3 Partisipasi Perempuan dalam Perspektif Pembangunan .....	29
2.3.1 Pendekatan Partisipasi Perempuan dalam Proses Pembangunan .....	30
2.3.2 Isu Kesetaraan Gender dalam Penanganan Permukiman Kumuh .....	32
2.4 Model dalam Penelitian .....	33
2.4.1 Pengertian Model .....	34
2.4.2 Fungsi Model .....	34
2.4.3 Tipe-tipe Model .....	35
2.4.4 Proses Pemodelan .....	39
2.4.5 Kriteria Model yang Baik .....	41
2.4.6 Model Partisipasi Masyarakat Sejenis .....	43
2.4.6.1 Model Partisipasi Masyarakat dalam Penyediaan Air di India .....	43
2.4.6.2 Model Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Perumahan Kawasan Nanluogu Alley .....	46
2.4.7 Prinsip Model Partisipasi Masyarakat .....	51
2.5 Kerangka Teori .....	53
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>57</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	57
3.2 Tahapan Pemodelan .....	58
3.2.1 Tahap Pengumpulan Data .....	58
3.2.2 Tahap Deskripsi Bentuk Partisipasi dan Identifikasi Faktor .....	60
3.2.3 Tahap Pengabstraksian Model .....	61
3.2.4 Tahap Evaluasi dan Perbaikan Model .....	62
3.3 Jadwal Penelitian .....	63
3.4 Variabel dalam Penelitian .....	64

3.5 Kendala Penelitian .....	70
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN.....</b>	<b>71</b>
4.1 Gambaran Umum Wilayah Kota Pasuruan .....	71
4.1.1 Letak Geografis .....	72
4.1.2 Batas Administratif .....	73
4.1.3 Kondisi Fisik Wilayah .....	74
4.1.4 Sebaran Kawasan Permukiman Kumuh.....	76
4.2 Gambaran Umum Wilayah Kelurahan Kebonsari .....	79
4.2.1 Letak Geografis .....	79
4.2.2 Delineasi Kawasan Permukiman Kumuh.....	80
4.2.3 Karakteristik Fisik Wilayah .....	83
4.2.4 Kondisi Kependudukan .....	83
4.2.5 Kondisi Sosial Ekonomi.....	84
4.2.6 Kondisi Penggunaan Lahan .....	86
4.2.7 Kondisi Prasarana dan Sarana Dasar Lingkungan .....	86
4.2.7.1 Keteraturan Bangunan.....	87
4.2.7.2 Jalan dan Jembatan.....	87
4.2.7.3 Drainase.....	89
4.2.7.4 Persampahan .....	90
4.2.7.5 Air Minum.....	91
4.2.7.6 Air Limbah/Sanitasi .....	92
4.2.7.7 Proteksi Kebakaran .....	93
4.2.7.8 Penerangan Jalan .....	93
4.3 Gambaran Umum Program NUSP-2 di Kelurahan Kebonsari .....	94
4.3.1 Deskripsi Program NUSP-2 .....	94
4.3.1.1 Tujuan dan Sasaran Program NUSP-2 .....	95
4.3.1.2 Pendekatan dan Prinsip Pelaksanaan Kegiatan NUSP-2 .....	96
4.3.1.3 Komponen Program NUSP-2.....	97
4.3.1.4 Model Partisipasi Masyarakat pada Implementasi Program NUSP-2 .....	98

4.3.2 Implementasi Program NUSP-2 di Kelurahan Kebonsari .....	99
4.3.2.1 Hasil Analisis Kebutuhan Pembangunan Infrastruktur .....	100
4.3.2.2 Usulan Kegiatan Infrastruktur .....	101
4.3.2.3 Usulan Kegiatan Non Infrastruktur .....	103
4.3.2.4 <i>Stakeholders</i> Pendukung Kegiatan NUSP-2 .....	104
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>108</b>
5.1 Partisipasi Perempuan pada Implementasi Program NUSP-2	
Menurut Petunjuk Teknis .....	108
5.1.1 Partisipasi Perempuan dalam Tahap Persiapan dan Kelembagaan .....	110
5.1.2 Partisipasi Perempuan dalam Tahap Perencanaan .....	113
5.1.3 Partisipasi Perempuan dalam Tahap Pelaksanaan .....	115
5.1.4 Partisipasi Perempuan dalam Tahap Operasi dan Pemeliharaan .....	116
5.2 Bentuk Partisipasi Perempuan pada Implementasi Program NUSP-2	
di Kelurahan Kebonsari .....	117
5.2.1 Partisipasi Perempuan dalam Tahap Persiapan dan Kelembagaan .....	118
5.2.2 Partisipasi Perempuan dalam Tahap Perencanaan .....	126
5.2.2.1 Partisipasi Perempuan pada Tahun 2015 .....	127
5.2.2.2 Partisipasi Perempuan pada Tahun 2016 .....	131
5.2.2.3 Partisipasi Perempuan pada Tahun 2017 .....	134
5.2.3 Partisipasi Perempuan dalam Tahap Pelaksanaan .....	138
5.2.4 Partisipasi Perempuan dalam Tahap Operasi dan Pemeliharaan .....	145
5.2.4.1 Kondisi Infrastruktur NUSP-2 yang Terbangun .....	145
5.2.4.2 Bentuk Partisipasi Perempuan di Tahap Operasi dan	
Pemeliharaan .....	147
5.3 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Perempuan pada	
Implementasi Program NUSP-2 .....	151
5.3.1 Faktor Eksternal .....	151
5.3.2 Faktor Internal .....	154
5.3.3 Keterkaitan Antar Faktor .....	157
5.4 Pemodelan Partisipasi Perempuan pada Implementasi Program NUSP-2 .....	159

5.4.1 Proses Pemodelan .....	159
5.4.2 Model Partisipasi Perempuan Menurut Petunjuk Teknis NUSP-2 .....	160
5.4.3 Model Deskriptif Partisipasi Perempuan pada Implementasi Program NUSP-2 di Kelurahan Kebonsari ( <i>Eksisting</i> ).....	162
5.4.4 Evaluasi Model .....	164
5.4.5 Perbandingan Model Normatif dengan Model Deskriptif Partisipasi Perempuan di Kelurahan Kebonsari.....	165
5.5 Diskusi Komprehensif.....	169
5.6 Diskusi dengan Teori .....	174
5.7 Perbaikan Model Partisipasi Perempuan pada Implementasi Program NUSP-2 .....	176
5.7.1 Alternatif Penyelesaian .....	176
5.7.2 Usulan Perbaikan Model .....	177
5.7.2.1 Usulan Model Partisipasi Perempuan pada Implementasi Program NUSP-2.....	178
5.7.2.2 Usulan Model Partisipasi Perempuan per Tahapan Implementasi Program NUSP-2.....	180
5.7.3 Syarat dan Ketentuan Keberlakuan Model .....	183
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>185</b>
6.1 Kesimpulan .....	185
6.2 Saran.....	187
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>188</b>

## LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Sejenis .....	10
Tabel 2.1 Karakteristik Permukiman Kumuh .....	19
Tabel 2.2 Pola Penanganan Permukiman Kumuh.....	21
Tabel 2.3 Pendekatan Pemerintah dalam Penanganan Permukiman Kumuh .....	23
Tabel 2.4 Tipe Model berdasarkan Fungsi Penyusunan .....	36
Tabel 2.5 Kualitas Model yang Baik.....	42
Tabel 2.6 Partisipasi <i>Stakeholders</i> pada Perencanaan Peremajaan Kawasan Nanlugou Alley .....	49
Tabel 3.1 Jadwal Penelitian.....	63
Tabel 3.2 Variabel dalam Penelitian .....	65
Tabel 4.1 Jumlah dan Luas Kelurahan Menurut Kecamatan di Kota Pasuruan.....	73
Tabel 4.2 Sungai di Kota Pasuruan .....	76
Tabel 4.3 Luas Kawasan Permukiman Kumuh di Kota Pasuruan .....	77
Tabel 4.4 Tipologi Kawasan Permukiman Kumuh di Kota Pasuruan .....	78
Tabel 4.5 Sebaran Lokasi Permukiman Kumuh Kelurahan Kebonsari .....	81
Tabel 4.6 Jenis dan Jumlah Sarana Sosial .....	84
Tabel 4.7 Data Penggunaan Lahan .....	86
Tabel 4.8 Kondisi Jaringan Jalan .....	88
Tabel 4.9 Kondisi Jembatan Penghubung .....	88
Tabel 4.10 Kondisi Drainase Lingkungan .....	89
Tabel 4.11 Sebaran Lokasi Genangan .....	90
Tabel 4.12 Kondisi Persampahan .....	91
Tabel 4.13 Tingkat Pelayanan Air Minum .....	92
Tabel 4.14 Kondisi Sanitasi Lingkungan .....	92
Tabel 4.15 Sasaran Program NUSP-2.....	95
Tabel 4.16 Kegiatan Infrastruktur di Kelurahan Kebonsari Tahun 2015.....	102
Tabel 4.17 Kegiatan Infrastruktur di Kelurahan Kebonsari Tahun 2016.....	102
Tabel 4.18 Kegiatan Infrastruktur di Kelurahan Kebonsari Tahun 2017.....	103

Tabel 4.19 Usulan Kegiatan Non Infrastruktur .....	103
Tabel 4.20 <i>Stakeholders</i> Pendukung Kegiatan NUSP-2 di Kelurahan Kebonsari .....	105
Tabel 5.1 Indikator Kuantitatif Partisipasi Perempuan pada Program NUSP-2 ..	109
Tabel 5.2 Output Kegiatan pada Tahap Persiapan .....	110
Tabel 5.3 Partisipasi Perempuan pada Lembaga Pelaksana Program NUSP-2 ...	112
Tabel 5.4 Partisipasi Perempuan Pada Tahap Persiapan.....	121
Tabel 5.5 Partisipasi Perempuan Pada Tahap Perencanaan Tahun 2015 .....	130
Tabel 5.6 Partisipasi Perempuan Pada Tahap Perencanaan Tahun 2016.....	133
Tabel 5.7 Partisipasi Perempuan Pada Tahap Perencanaan Tahun 2017.....	137
Tabel 5.8 Partisipasi Perempuan Pada Tahap Pelaksanaan Tahun 2017 .....	145
Tabel 5.9 Evaluasi Modal Partisipasi Perempuan pada Implementasi Program NUSP-2 .....	164
Tabel 5.10 Kelebihan dan Kekurangan Masing-Masing Model .....	166
Tabel 5.11 Fungsi Elemen pada Model.....	179
Tabel 5.12 Kode Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Perempuan.....	181

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Keterkaitan Tipe Model dari Segi Waktu .....	37
Gambar 2.2 Keterkaitan Tipe Model Berdasarkan Sifatnya .....	38
Gambar 2.3 Kerangka Pemahaman Model Konseptual .....	40
Gambar 2.4 Model Partisipasi Masyarakat dalam Implementasi Program CMWSS .....	45
Gambar 2.5 Lokasi Kawasan Nanlugou Alley di Beijing .....	47
Gambar 2.6 Model Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Peremajaan Kawasan Nanlugou Alley .....	48
Gambar 2.7 Kerangka Kerjasama Kemitraan Multi-Aktor .....	48
Gambar 2.8 Prinsip-Prinsip Model Partisipasi Masyarakat .....	53
Gambar 3.1 Tahapan Pemodelan .....	70
Gambar 4.1 Peta Wilayah Administrasi Kota Pasuruan .....	72
Gambar 4.2 Sebaran Kawasan Permukiman Kumuh di Kota Pasuruan .....	78
Gambar 4.3 Delineasi Kawasan Permukiman Kumuh di Kelurahan Kebonsari ..	82
Gambar 4.4 Jumlah Penduduk Menurut Usia .....	84
Gambar 4.5 Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencarian .....	85
Gambar 4.6 Jumlah Penduduk Menurut Rata-Rata Penghasilan .....	85
Gambar 4.7 Model Partisipasi Masyarakat Menurut Juknis Program NUSP-2.....	99
Gambar 4.8 Garis Koordinasi <i>Stakeholders</i> di Program NUSP-2 .....	105
Gambar 5.1 Struktur Organisasi Pelaksana Program NUSP-2 .....	112
Gambar 5.2 Sosialisasi Program NUSP-2 di Kelurahan Kebonsari .....	119
Gambar 5.3 Pelaksanaan RKP I Tahun 2015 .....	119
Gambar 5.4 Pelaksanaan Muskel I Tahun 2015.....	120
Gambar 5.5 Pelatihan dan Penguatan BKM Tahun 2015 .....	120
Gambar 5.6 Susunan PK BKM Tahun 2014.....	122
Gambar 5.7 Susunan PK BKM Tahun 2017 .....	122
Gambar 5.8 Partisipasi Perempuan dalam TPPI .....	123
Gambar 5.9 Partisipasi Perempuan dalam TIPP .....	124

Gambar 5.10 Partisipasi Perempuan dalam Kelembagaan di Bawah BKM .....	125
Gambar 5.11 Partisipasi Perempuan dalam Kelembagaan di Kelurahan Kebonsari .....	126
Gambar 5.12 Partisipasi Perempuan dalam Tim SKS .....	128
Gambar 5.13 Pelaksanaan OJT SKS di Rumah Perempuan .....	128
Gambar 5.14 <i>Review</i> PJM Pronangkis oleh Tim SKS .....	129
Gambar 5.15 Pelaksanaan RKP II Tahun 2015 .....	129
Gambar 5.16 Pertanyaan Perempuan dalam Muskel II Tahun 2016 .....	132
Gambar 5.17 Pelaksanaan Muskel II Tahun 2016 .....	132
Gambar 5.18 Pelaksanaan Muskel III Tahun 2016 .....	133
Gambar 5.19 Pelaksanaan OJT dan <i>Review</i> NUAP Tahun 2017 .....	134
Gambar 5.20 Pelaksanaan SKS Tahun 2017 .....	135
Gambar 5.21 Pelaksanaan RKP II Tahun 2017 .....	135
Gambar 5.22 Pelaksanaan Muskel II Tahun 2017 .....	136
Gambar 5.23 Pelaksanaan Muskel III Tahun 2017 .....	136
Gambar 5.24 Pengecatan Tutup Drainase oleh Perempuan .....	140
Gambar 5.25 Pelaksanaan RKP III Siklus 1 Tahun 2017 .....	142
Gambar 5.26 Pelaksanaan Muskel IV Siklus 1 Tahun 2017 .....	143
Gambar 5.27 Pelaksanaan RKP III Siklus 2 Tahun 2017 .....	144
Gambar 5.28 Pelaksanaan Muskel IV Siklus 2 Tahun 2017 .....	144
Gambar 5.29 Kondisi Jalan Lingkungan dan Drainase Lingkungan .....	146
Gambar 5.30 Kondisi Persampahan dan PJU .....	146
Gambar 5.31 Pembersihan Lingkungan oleh Perempuan .....	148
Gambar 5.32 Penanaman Bunga oleh Perempuan .....	149
Gambar 5.33 Pelaksanaan Muskel V Tahun 2017 .....	151
Gambar 5.34 Keterkaitan Antar Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Perempuan .....	158
Gambar 5.35 Model Partisipasi Perempuan pada Implementasi NUSP-2 (Juknis) .....	161
Gambar 5.36 Model Deskriptif Partisipasi Perempuan Implementasi Program NUSP-2 di Kelurahan Kebonsari ( <i>Eksisting</i> ) .....	163

Gambar 5.37 Perbandingan Model Partisipasi Perempuan Pada Implementasi Program NUSP-2.....	168
Gambar 5.38 Usulan Model Partisipasi Perempuan pada Implementasi Program NUSP-2 .....	179
Gambar 5.39 Usulan Model Partisipasi Perempuan pada Tahap Persiapan .....	181
Gambar 5.40 Usulan Model Partisipasi Perempuan pada Tahap Perencanaan....	182
Gambar 5.41 Usulan Model Partisipasi Perempuan pada Tahap Perencanaan Saat <i>Review</i> NUAP.....	182
Gambar 5.42 Usulan Model Partisipasi Perempuan pada Tahap Pelaksanaan ....	183
Gambar 5.43 Usulan Model Partisipasi Perempuan pada Tahap Operasi dan Pemeliharaan .....	183