

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR BAGAN.....	xii
DAFTAR GRAFIK.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiii
INTISARI.....	xiv
ABSTRACT.....	xv
<b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Sistematika Penulisan.....	10
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>12</b>
2.1 Pengertian Anggaran.....	12
2.2 Anggaran Sektor Publik.....	13
2.2.1 Pengertian Anggaran Sektor Publik.....	13
2.2.2 Konsep Anggaran Sektor Publik.....	14
2.2.3 Fungsi Anggaran Sektor Publik.....	16
2.2.4 Proses Penyusunan Anggaran Sektor Publik.....	19
2.2.5 Prinsip-Prinsip Pokok dalam Siklus Anggaran.....	20
2.2.6 Siklus Penganggaran Publik.....	22
2.2.7 Jenis-Jenis Anggaran Sektor Publik.....	24
2.3 Penganggaran di Indonesia.....	40
2.3.1 Pedoman Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan.....	44
2.4 Kerangka Pemikiran.....	45
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN.....</b>	<b>49</b>
3.1 Rasionalitas Objek Penelitian.....	49
3.2 Pendekatan Penelitian.....	50
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	51
3.4 Metode Pengumpulan Data.....	54
3.5 Teknik Analisis Data.....	55
3.6 Validasi Data.....	57
3.7 Lokasi Penelitian.....	58
3.8 Batasan Penelitian.....	58
<b>BAB 4 GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>59</b>
4.1 Profil Umum Pemerintah Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta.....	59
4.2 Sejarah Singkat Keistimewaan DIY.....	63
4.3 Pengertian Dana Keistimewaan.....	67



4.4	Kerangka Regulasi Pendanaan Keistimewaan .....	67
4.5	Struktur Organisasi Perangkat Daerah (OPD) Penyelenggara Urusan Keistimewaan .....	70
4.6	Dana Keistimewaan Dalam Struktur Laporan Keuangan Pemda DIY .....	72
<b>BAB 5 PENGANGGARAN, PELAKSANAAN, PELAPORAN DAN TRANSPARANSI DAN AKUNTABILITAS DANA KEISTIMEWAAN.....</b>		<b>73</b>
5.1	Proses Perencanaan dan Penganggaran Dana Keistimewaan .....	73
5.1.1	Pihak yang Terlibat dalam Proses Penganggaran Dana Keistimewaan.....	80
5.1.2	Pendekatan Penyusunan Anggaran.....	81
5.1.3	Proses Penyusunan Anggaran.....	85
5.1.4	Dasar Penetapan Nominal Anggaran.....	86
5.2	Pelaksanaan Anggaran Dana Keistimewaan.....	87
5.3	Pelaporan, Pengawasan dan Pengendalian Anggaran Keistimewaan .....	90
5.4	Transparansi dan Akuntabilitas Dana Keistimewaan .....	92
<b>BAB 6 EVALUASI PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN DANA KEISTIMEWAAN.....</b>		<b>95</b>
6.1	Konsistensi Antara Rencana Anggaran Dengan Realisasi.....	95
6.1.1	Evaluasi Konsistensi Program Dan Kegiatan Urusan Tata cara Pengisian jabatan, kedudukan, tugas, dan wewenang Gubernur dan Wakil Gubernur.....	98
6.1.2	Evaluasi Konsistensi Program Dan Kegiatan Urusan Kelembagaan .....	100
6.1.3	Evaluasi Konsistensi Program Dan Kegiatan Urusan Kebudayaan .....	102
6.1.4	Evaluasi Konsistensi Program Dan Kegiatan Urusan Pertanahan.....	108
6.1.5	Evaluasi Konsistensi Program Dan Kegiatan Urusan Tata Ruang.....	111
6.2	Proporsi Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan terhadap Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran Pemda DIY .....	119
6.2.1	Urusan Tata cara pengisian jabatan, kedudukan, tugas, dan Wewenang Gubernur dan Wakil Gubernur dan Urusan Kelembagaan.....	119
6.2.2	Urusan Kebudayaan.....	124
6.2.3	Urusan Pertanahan dan Tata Ruang.....	133
6.3	Evaluasi Dampak Prioritas Dana Keistimewaan Tahun 2015 s.d 2017 Terhadap Pencapaian Kinerja Utama RPJMD 2012-2017 .....	139
6.3.1	Penjelasan Dana Keistimewaan Tidak Dianggarkan untuk Sasaran Indikator Kinerja Utama Indeks Ketimpangan Wilayah dan Indeks Ketimpangan Pendapatan .....	144
6.3.2	Penjelasan Dana Keistimewaan Tidak Dianggarkan untuk Sasaran Indikator Kinerja Utama Lama Tinggal Wisatawan Mancanegara dan Nusantara .....	155
6.3.3	Penjelasan Sasaran Indikator Kinerja Utama Kesesuaian Pemanfaatan Ruang Terhadap RTRW Provinsi Tidak Mencapai Target .....	156
6.4	Kendala penganggaran Dana Keistimewaan.....	164
6.4.1	Tingginya Unsur Ketidakpastian Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan dari Pemerintah Pusat .....	165
6.4.2	Pemda DIY Belum Memiliki Indikator untuk Mengukur <i>Outcome</i> Program/Kegiatan .....	167
6.4.3	Belum Samanya Pemahaman masing-masing SKPD tentang Dana Keistimewaan .....	169
6.4.4	Anggaran Dana Keistimewaan Tidak Dapat Digunakan Untuk Membiayai Program Dan Kegiatan Di Luar Urusan Keistimewaan .....	170



6.5 Pembahasan Hasil Penelitian Berdasarkan Sudut Pandang Teori Anggaran.....	173
<b>BAB 7 KESIMPULAN DAN REKOMENDASI .....</b>	<b>176</b>
7.1 Kesimpulan.....	176
7.2 Rekomendasi .....	181
7.3 Keterbatasan Penelitian .....	182

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1	Anggaran dan Realisasi Dana Keistimewaan DIY Tahun 2013 s.d 2017 (dalam ribu rupiah) .....3
Tabel 2	Karakteristik, Kelebihan dan Kekurangan Sistem Penganggaran Tradisional ( <i>Line Item</i> dan <i>Incremental Budgeting</i> ).....27
Tabel 3	Perbandingan antara Anggaran Tradisional dengan Anggaran Berbasis NPM.....29
Tabel 4	Karakteristik, Kelebihan dan Kekurangan <i>Planning Programming Budgeting System</i> .....31
Tabel 5	Kelebihan dan Kekurangan <i>Zero Based Budgeting</i> .....34
Tabel 6	Karakteristik, Kelebihan dan Kekurangan <i>Performance Budgeting</i> .....39
Tabel 7	Jenis dan Sumber Data .....55
Tabel 8	Rekapitulasi Perubahan Usulan Program dan Kegiatan Keistimewaan antara BAP Awal dengan Alokasi Definitif Dalam APBN .....78
Tabel 9	Perbandingan Realisasi Dana Keistimewaan pada LKPD TA 2015 dan 2016 dengan Realisasi Dana Keistimewaan pada <i>website</i> Jogja Kendali .....93
Tabel 10	Rekapitulasi Perbandingan Antara Rencana dengan Realisasi Program dan Kegiatan seluruh Urusan Keistimewaan .....96
Tabel 11	Rekapitulasi Perbandingan Antara Rencana dengan Realisasi Program dan Kegiatan Urusan Tata cara pengisian jabatan, kedudukan, Tugas, dan wewenang Gubernur dan Wakil Gubernur .....98
Tabel 12	Rekapitulasi Perbandingan Antara Rencana dengan Realisasi Program dan Kegiatan Urusan Kelembagaan .....100
Tabel 13	Rekapitulasi Perbandingan Antara Rencana dengan Realisasi Program dan Kegiatan Urusan Kebudayaan .....103
Tabel 14	Rekapitulasi Perbandingan Antara Rencana dengan Realisasi Program dan Kegiatan Urusan Pertanahan.....109
Tabel 15	Rekapitulasi Perbandingan Antara Rencana dengan Realisasi Program dan Kegiatan Urusan Tata Ruang .....112
Tabel 16	Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran DIY 2012-2017 yang Menjadi Pedoman Urusan Tata cara pengisian jabatan, kedudukan, tugas, dan wewenang Gubernur dan Wakil Gubernur dan Urusan Kelembagaan.....120
Tabel 17	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2015 Berdasarkan Sasaran Misi 3 RPJMD Tahun 2012-2017 .....121
Tabel 18	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2016 Berdasarkan Sasaran Misi 3 RPJMD Tahun 2012-2017 .....121
Tabel 19	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2017 Berdasarkan Sasaran Misi 3 RPJMD Tahun 2012-2017 .....121
Tabel 20	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2015 Berdasarkan Indikator Sasaran Misi 3 RPJMD Tahun 2012-2017 .....123
Tabel 21	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2016 Berdasarkan Indikator Sasaran Misi 3 RPJMD Tahun 2012-2017 .....123
Tabel 22	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2017 Berdasarkan Indikator Sasaran Misi 3 RPJMD Tahun 2012-2017 .....123
Tabel 23	Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran DIY 2012-2017 yang Menjadi Pedoman



	Urusan Kebudayaan.....	124
Tabel 24	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2015 Berdasarkan Sasaran Misi 1 dan 2 RPJMD Tahun 2012-2017.....	126
Tabel 25	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2016 Berdasarkan Sasaran Misi 1 dan 2 RPJMD Tahun 2012-2017.....	126
Tabel 26	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2017 Berdasarkan Sasaran Misi 1 dan 2 RPJMD Tahun 2012-2017.....	127
Tabel 27	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2015 Berdasarkan Indikator Sasaran Misi 1 dan 2 RPJMD Tahun 2012-2017 .....	130
Tabel 28	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2016 Berdasarkan Indikator Sasaran Misi 1 dan 2 RPJMD Tahun 2012-2017 .....	130
Tabel 29	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2017 Berdasarkan Indikator Sasaran Misi 1 dan 2 RPJMD Tahun 2012-2017 .....	131
Tabel 30	Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran DIY 2012-2017 yang Menjadi Pedoman Urusan Pertanahan dan Tata Ruang.....	134
Tabel 31	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2015 Berdasarkan Sasaran Misi 4 RPJMD Tahun 2012-2017 .....	134
Tabel 32	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2016 Berdasarkan Sasaran Misi 4 RPJMD Tahun 2012-2017 .....	135
Tabel 33	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2017 Berdasarkan Sasaran Misi 4 RPJMD Tahun 2012-2017 .....	135
Tabel 34	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2015 Berdasarkan Indikator Sasaran Misi 4 RPJMD Tahun 2012-2017 .....	137
Tabel 35	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2016 Berdasarkan Indikator Sasaran Misi 4 RPJMD Tahun 2012-2017 .....	137
Tabel 36	Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan TA 2017 Berdasarkan Indikator Sasaran Misi 4 RPJMD Tahun 2012-2017 .....	137
Tabel 37	Capaian Indikator Kinerja Utama RPJMD DIY 2013-2017 .....	140

## DAFTAR BAGAN, GRAFIK dan GAMBAR

	Halaman
Bagan 1	Kerangka Pemikiran .....45
Bagan 2	Analisis Data .....57
Bagan 3	Kerangka Regulasi Pendanaan Keistimewaan .....68
Bagan 4	Struktur Organisasi SKPD Pengelola Dana Keistimewaan TA 2016/2017 .....71
Bagan 5	Alur Proses Perencanaan dan Penganggaran Dana Keistimewaan untuk Tahun 2015 - 2017.....74
Grafik 1	Rekapitulasi Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan untuk Sasaran Prioritas Sosial Budaya yang Berhubungan dengan Kegiatan Ekonomi Masyarakat TA 2015 .....151
Grafik 2	Rekapitulasi Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan untuk Sasaran Prioritas Sosial Budaya yang Berhubungan dengan Kegiatan Ekonomi Masyarakat TA 2016 .....152
Grafik 3	Rekapitulasi Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan untuk Sasaran Prioritas Sosial Budaya yang Berhubungan dengan Kegiatan Ekonomi Masyarakat TA 2017 .....153
Grafik 4	Rekapitulasi Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan untuk Sasaran Kinerja Pemanfaatan Ruang Terhadap RTRW Provinsi TA 2015 .....158
Grafik 5	Rekapitulasi Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan untuk Sasaran Kinerja Pemanfaatan Ruang Terhadap RTRW Provinsi TA 2016.....159
Grafik 6	Rekapitulasi Alokasi Anggaran Dana Keistimewaan untuk Sasaran Kinerja Pemanfaatan Ruang Terhadap RTRW Provinsi TA 2017.....160
Gambar 1	Contoh Dokumen Perencanaan Urusan Kebudayaan TA 2017.....82
Gambar 2	Contoh Laporan Akhir Realisasi Penggunaan Dana Keistimewaan Dinas Kebudayaan TA 2017.....83

## DAFTAR SINGKATAN

APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
BAP	: Berita Acara Penilaian
DIY	: Daerah Istimewa Yogyakarta
DPPKA	: Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
KPA	: Kuasa Pengguna Anggaran
KUA	: Kebijakan Umum Anggaran
LKPD	: Laporan Keuangan Pemerintah Daerah
LKPJ	: Laporan Keterangan Pertanggungjawaban
LKPJ-AMJ	: Laporan Keterangan Pertanggungjawaban Akhir Masa Jabatan
MTBF	: <i>Medium Term Budgeting Framework</i>
NKRI	: Negara Kesatuan Republik Indonesia
NPM	: <i>New Public Management</i>
OPD	: Organisasi Perangkat Daerah
PA	: Pengguna Anggaran
Pemda	: Pemerintah Daerah
Perda	: Peraturan Daerah
Perdais	: Peraturan Daerah Istimewa
Pergub	: Peraturan Gubernur
PMK	: Peraturan Menteri Keuangan
PPAS	: Prioritas Plafon Anggaran Sementara
PPBS	: <i>Planning Programming Budgeting System</i>
RKPD	: Rencana Kerja Pemerintah Daerah
RPJMD	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
RTRW	: Rencana Tata Ruang Wilayah
SHBJ	: Standar Harga Barang dan Jasa
SPJ	: Surat Pertanggungjawaban
SPM	: Surat Perintah Membayar
SPTJM	: Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak
TA	: Tahun Anggaran
TAPD	: Tim Anggaran Pemerintah Daerah
UUK	: Undang-Undang Keistimewaan
ZBB	: <i>Zero Based Budgeting</i>