UNIVERSITAS
GADJAH MADA
Legalitas Penerbitan Dokumen Letter C oleh Pejabat Desa dalam Pengadaan Tanah Jalan Tol Akses Bandara Kediri
Yola Via Meita Swastika, Virga Dwi Efendi, S.H., LL.M.
Universitas Gadjah Mada, 2026 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....i
HALAMAN PERSETUJUAN.....ii
HALAMAN PENGESAHAN.....iii
PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....iv
KATA PENGANTAR.....v
INTISARI.....xii
ABSTRACT.....xv
DAFTAR ISI.....xviii
BAB I.....1
PENDAHULUAN.....1
1.1 Latar belakang.....1
1.2 Rumusan Masalah.....18
1.3 Tujuan Penelitian.....18
1.4 Manfaat Penelitian.....20
1. Manfaat Teoritis.....20
2. Manfaat Praktis.....22
1.5 Keaslian penelitian.....23
BAB II.....31
TINJAUAN PUSTAKA.....31
2.1 Tinjauan Umum tentang Negara Hukum dan Prinsip Legalitas.....31
2.2 Tinjauan tentang Kewenangan dalam Hukum Administrasi Negara.....32
2.3 Tinjauan tentang Keabsahan Tindakan Administratif.....33
2.4 Tinjauan tentang Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik (AUPB).....34
2.5 Tinjauan tentang Pengadaan Tanah untuk Kepentingan Umum.....34
2.6 Tinjauan tentang Kedudukan Letter C dalam Inventarisasi dan Identifikasi Pengadaan Tanah.....35
2.7 Tinjauan tentang Verifikasi Data Letter C dan Prinsip Kehati-hatian Administratif.....36

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
Legalitas Penerbitan Dokumen Letter C oleh Pejabat Desa dalam Pengadaan Tanah Jalan Tol Akses Bandara Kediri
Yola Via Meita Swastika, Virga Dwi Efendi, S.H., LL.M.
Universitas Gadjah Mada, 2026 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

2.8 Tinjauan tentang Pengadaan Tanah dalam Skema KPBU 38
2.8 Kerangka Pemikiran.....38
BAB III.....39
METODE PENELITIAN.....40
3.1 Jenis Penelitian.....40
3.2 Sifat Penelitian 40
3.3 Pendekatan Penelitian 41
3.3.1 Pendekatan Perundang-undangan (Statute Approach).....41
3.3.2 Pendekatan Konseptual (Conceptual Approach).....41
3.3.3 Pendekatan Kasus (Case Approach) 42
3.4 Paradigma Penelitian.....42
3.5 Sumber Data.....43
3.5.1 Data Primer 43
3.5.2 Data Sekunder 43
3.6 Metode Pengumpulan Data 45
1. Studi Kepustakaan.....45
2. Wawancara.....45
3.7 Metode Analisis Bahan Hukum 45
3.8 Teknik Penafsiran Hukum.....46
3.9 Kerangka Analisis 47
BAB IV.....50
PEMBAHASAN.....51
1. Kewenangan Kepala Desa dalam Menerbitkan Dokumen Letter C yang Digunakan dalam Proses Pengadaan Tanah Jalan Tol Akses Bandara Dhoho Kediri.....51
1.1 Pembangunan Jalan Tol sebagai Kebijakan Pemerintahan dan Kepentingan Umum 51

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
Legalitas Penerbitan Dokumen Letter C oleh Pejabat Desa dalam Pengadaan Tanah Jalan Tol Akses Bandara Kediri
Yola Via Meita Swastika, Virga Dwi Efendi, S.H., LL.M.
Universitas Gadjah Mada, 2026 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

1.2 Pengadaan Tanah sebagai Tindakan Pemerintahan 53
1.3 Kedudukan Kepala Desa dalam Pengelolaan Administrasi Letter C ...55
1.4 Sumber Kewenangan Kepala Desa dalam Pengelolaan Letter C.....57
1.5 Pembedaan antara Mengelola Letter C dan Menetapkan Hak atas Tanah 59
1.6 Kedudukan Letter C dalam dalam Tahapan Inventarisasi dan Identifikasi 61
1.7 Asas Kecermatan dalam Pengelolaan Letter C 62
1.8 Penolakan Masyarakat dan Batas Kewenangan Pemerintah.....64
1.9 Analisis Kewenangan Kepala Desa Berdasarkan Kewenangan, Prosedur, dan Substansi.....66
1.10 Analisis mengenai Prosedur Pencatatan, Perubahan, Pemberian, keterangan pada Letter C.....67
1.11 Analisis Akhir Rumusan Masalah Pertama.....76
2. Alasan Letter C Tidak Memiliki Kekuatan Pembuktian Sempurna.....77
2.1 Letter C sebagai Dokumen Administratif-Historis 77
2.2 Perbedaan Kekuatan Pembuktian Letter C dengan Sertifikat 82
2.3 Kedudukan Letter C sebagai Alat Bukti Tertulis Tanah Bekas Milik Adat Berdasarkan PP Nomor 18 Tahun 2021 88
2.4 Karakter Verifikatif dalam Pengadaan Tanah.....92
2.5 Verifikasi dengan Silsilah Tanah dan Bukti Penguasaan.....93
2.6 Pengumuman, Keberatan, dan Perbaikan Data 98
2.7 Asas Kepastian Hukum dan Kecermatan.....99
BAB V.....105
PENUTUP.....105
1) KESIMPULAN.....105
2) SARAN.....109
DAFTAR PUSTAKA.....113

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
Legalitas Penerbitan Dokumen Letter C oleh Pejabat Desa dalam Pengadaan Tanah Jalan Tol Akses Bandara Kediri
Yola Via Meita Swastika, Virga Dwi Efendi, S.H., LL.M.
Universitas Gadjah Mada, 2026 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

LAMPIRAN.....119

1. Dokumentasi Penelitian.....119

1.1 Pembangunan Jalan Tol yang terhubung dengan Bandara Dhoho Kediri119

1.2 Wawancara dengan Narasumber Vivi Sakti Wiyono sebagai sekretaris Desa Tiron, Kec. Banyakan, Kab. Kediri, Jawa Timur.....120

1.3 Contoh Dokumen Letter C 120