UNIVERSITAS GADJAH MADA
Analisis Policy Capacity dalam Kebijakan Pangan Berbasis Dana Desa (Studi Kasus Penerapan 20?na Desa untuk Ketahanan Pangan Di Kecamatan Detusoko Kabupaten Ende)
Maria Fifinita Bunga, Dra. Ambar Teguh Sulistiyani, M.Si.
Universitas Gadjah Mada, 2026 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i
LEMBAR PENGESAHAN ii
HALAMAN PERNYATAAN iii
KATA PENGANTAR iv
DAFTAR ISI iv
DAFTAR GAMBAR vii
DAFTAR TABEL viii
ABSTRAK ix
ABSTRACK x
BAB I PENDAHULUAN 1
1.1 Latar Belakang 1
1.2 Rumusan Masalah 36
1.3 Pertanyaan Penelitian 39
1.4 Tujuan Penelitian 39
1.5 Manfaat Penelitian 40
1.5.1 Manfaat Praktis 40
1.5.2 Manfaat Teoritis 40
BAB II TINJAUAN TEORITIS 41
2.1 *Policy Capacity* 41
2.1.1 Defenisi *Policy Capacity* 45
2.1.2 Dimensi *Policy Capacity* 47
2.2 Kebijakan Pangan Berbasis Dana Desa 54
2.2.1 Regulasi Kebijakan Pangan Berbasis Dana Desa 56
2.2.2 Ketahanan Pangan 58
2.2.3 Organisasi Pelaksana Kebijakan Pangan Berbasis Dana Desa 62
2.2.4 Tahapann-Tahapan Implementasi Program 74
2.2.5 Mekanisme Pencairan Dana 79
2.3 Penelitian Terdahulu 83
2.4 Kerangka Pikir 92
BAB III METODOLOGI PENELITIAN 96
3.1 Jenis Penelitian 96
3.2 Waktu dan Lokasi Penelitian 98
3.3 Jenis Data 102
3.4 Teknik Pengumpulan Data 103
3.4.1 Wawancara 103

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Analisis Policy Capacity dalam Kebijakan Pangan Berbasis Dana Desa (Studi Kasus Penerapan 20?na Desa
untuk Ketahanan Pangan Di Kecamatan Detusoko Kabupaten Ende)**
Maria Fifinita Bunga, Dra. Ambar Teguh Sulistiyani, M.Si.
Universitas Gadjah Mada, 2026 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

3.4.2 Observasi 107
3.4.3 Dokumentasi 107
3.5 Teknik Analisis Data 107
3.6 Keabsahan Data 110
BAB IV GAMBARAN UMUM 112
4.1 Karakteristik dan Potensi Wilayah 112
4.1.1 Kondisi Geografis dan Topologi Wilayah 112
4.1.2 Kondisi Sosial 113
4.1.3 Kondisi Ekonomi 115
4.1.4 Kondisi Mata Pencaharian 118
4.1.5 Potensi Wilayah 119
4.2 Realitas Ketahanan Pangan di Kecamatan Detusoko 125
4.3 Realisasi Program dan Penyerapan Dana Desa 127
BAB V *POLICY CAPACITY* DI DESA SIPIJENA DAN WOLOGAI TENGAH 131
5.1 Desa Sipijena 132
5.1.1 Pemerintah Desa 132
5.1.2 BUMDES SA'ATE 137
5.1.3 Unit Ketahanan Pangan 144
5.1.4 Peran Aktor Lain 149
5.2 Desa Wologai Tengah 156
5.2.1 Pemerintah Desa 156
5.2.2 BUMDES KITA 162
5.2.3 Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) 166
5.2.4 Peran Aktor Lain 170
BAB VI ANALISIS *POLICY CAPACITY* DI TINGKAT ORGANISASI 186
6.1 *Policy Capacity* di Tingkat Pemerintah Desa 187
6.1.1 Modal Administratif 187
6.1.2 Manajemen Politik Kontingen 193
6.1.3 Pemenuhan Harapan 200
6.2 *Policy Capacity* di Tingkat Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) 206
6.2.1 Modal Administratif 206
6.2.2 Manajemen Politik Kontingen 213
6.2.3 Pemenuhan Harapan 219
6.3 *Policy Capacity* di tingkat Pelaksana 225
6.3.1 Modal Administratif 225

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Analisis Policy Capacity dalam Kebijakan Pangan Berbasis Dana Desa (Studi Kasus Penerapan 20?na Desa
untuk Ketahanan Pangan Di Kecamatan Detusoko Kabupaten Ende)**
Maria Fifinita Bunga, Dra. Ambar Teguh Sulistiyani, M.Si.
Universitas Gadjah Mada, 2026 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

6.3.2 Manajemen Politik Kontingen 231
6.3.3 Pemenuhan Harapan 237
6.4 Dimensi-Dimensi Baru dalam Konteks Desa di Kecamatan Detusoko 248
6.4.1 *Local Cultural Legitimacy*: Legitimasi Berbasis Adat dan Budaya Lokal melalui Kepemimpinan Ganda 249
6.4.2 *Socio Cultural Barriers*: Hambatan Budaya dalam Implementasi Kebijakan Pangan 252
6.4.3 *Adaptive Informality*: Inovasi melalui Strategi Informal untuk Mengatasi Hambatan Formal 256
6.4.4 *Structural Dependency*: Ketergantungan Struktural pada Anggaran Dana Desa dan Regulasi Pusat yang Ketat 259
6.4.5 *Regulatory Constraint*: Regulasi yang Membatasi Wewenang Masyarakat dalam Menentukan Jenis Kegiatan Ketahanan Pangan 262
6.5 Faktor-Faktor yang Turut Mempengaruhi Pelaksanaan Program 265
6.5.1 Faktor Internal 266
6.5.2 Faktor Eksternal 282
BAB VII PENUTUP 290
7.1 Kesimpulan 290
7.1.1 *Policy Capacity* di Tingkat Pemerintah Desa 290
7.1.2 *Policy Capacity* di Tingkat BUMDes 292
7.1.3 *Policy Capacity* di Tingkat Kelompok Pelaksana 294
7.1.4 Sintesis Pelaksanaan Program dalam Konteks Lokal 296
7.2 Saran 298
7.2.1 Pemerintah desa dan BUMDes 298
7.2.2 Kelompok Pelaksana 300
7.2.3 Pemerintah Daerah dan Pusat 301
7.2.4 Bagi Akademisi dan Penelitian Selanjutnya 302
DAFTAR PUSTAKA 304

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Analisis Policy Capacity dalam Kebijakan Pangan Berbasis Dana Desa (Studi Kasus Penerapan 20?na Desa
untuk Ketahanan Pangan Di Kecamatan Detusoko Kabupaten Ende)**
Maria Fifinita Bunga, Dra. Ambar Teguh Sulistiyani, M.Si.
Universitas Gadjah Mada, 2026 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Produksi Padi Tahun 2012-2024 5
Gambar 1. 2 Tingkat Konsumsi Beras Tahun 2020-2025 6
Gambar 1. 3 Konsumsi Pangan Indonesia Tahun 2018-2024 7
Gambar 1. 4 Perbandingan IPM Indonesia, NTT, Ende Tahun 2020-2024 13
Gambar 1. 5 Rata-Rata Pertumbuhan IPM Kabupaten di Provinsi NTT 14
Gambar 1. 6 Indeks Ketahanan Pangan Kabupaten Ende Tahun 2018-2024..... 19
Gambar 1. 7 Prevalensi Ketidakcukupan Konsumsi Pangan Tahun 2018-2024... 19
Gambar 1. 8 Skor Pola Pangan Harapan Kabupaten Ende 2021-2024 20
Gambar 2. 1 Kerangka Konseptual *Policy Capacity*..... 48
Gambar 2. 2 Tiga Dimensi *Policy Capacity*..... 54
Gambar 2. 3 Kerangka Pikir..... 95
Gambar 3. 1 Tahapan dalam Proses Analisis Data Kualitatif 110

Analisis Policy Capacity dalam Kebijakan Pangan Berbasis Dana Desa (Studi Kasus Penerapan 20?na Desa
untuk Ketahanan Pangan Di Kecamatan Detusoko Kabupaten Ende)
Maria Fifinita Bunga, Dra. Ambar Teguh Sulistiyani, M.Si.
Universitas Gadjah Mada, 2026 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Negara dengan Tingkat Konsumsi Terbesar 5
Tabel 1. 2 Skor Pola Pangan Harapan Indonesia 2019-2024 7
Tabel 1. 3 Besaran Alokasi Dana Desa Per Kabupaten di provinsi NTT..... 11
Tabel 1. 4 Pertumbuhan Nilai IDM Kabupaten Ende Tahun 2018-2024..... 15
Tabel 1. 5 Data Kemiskinan Kabupaten Ende 2016-2024 17
Tabel 1. 6 Perbedaan Implementasi Dana Desa 20% Sebelum dan Sesudah Perubahan Regulasi 22
Tabel 2. 1 Regulasi-Regulasi Kebijakan Pangan Berbasis Dana 57
Tabel 2. 2 Dimensi dan Indikator Ketahanan Pangan Desa 60
Tabel 3. 1Kriteria Desa Lokasi Penelitian..... 101
Tabel 3. 2 Kebutuhan Data Sekunder Penelitian..... 102
Tabel 3. 3 Informan Penelitian 105
Tabel 4. 1 Pembagian Wilayah Administrasi Kecamatan Detusoko..... 113
Tabel 4. 2 Kondisi Demografi Kecamatan Detusoko Tahun 2024 114
Tabel 4. 3 Data Distribusi Persentase PDRB Kabupaten Ende Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha (Persen) Tahun 2020-2024..... 116
Tabel 4. 4 Jumlah Desa/Kelurahan Per kecamatan dengan Jenis Penghasilan pada Sub Sektor Utama Tahun 2025..... 117
Tabel 4. 5 Klasifikasi Penduduk Menurut Mata Pencarian Kecamatan Detusoko 118
Tabel 4. 6 Potensi Sektor Pariwisata Kecamatan Detusoko..... 120
Tabel 4. 7 Luas Lahan Potensial dan Fungsional di Kecamatan Detusoko..... 121
Tabel 4. 8 Luas Lahan Menurut Pengunaan di Kecamatan Detusoko Tahun 2025 121
Tabel 4. 9 Produksi dan Produktivitas Komoditas Pertanian dan Perkebunan Kecamatan Detusoko Tahun 2025..... 122
Tabel 4. 10 Luas Lahan Pertanian, Perkebunan dan Data Peternakan di lokasi Penelitian kecamatan Detusoko tahun 2025..... 123
Tabel 4. 11 Data Situasi Pangan Kecamatan Detusoko Tahun 2018-2024..... 126
Tabel 4. 12 Realisasi Program Ketahanan Pangan 127
Tabel 4. 13 Realiasasi Dana Desa 20% Tahun 2022-2025 di Kecamatan Detusoko 128
Tabel 5. 1 Daftar Temuan Penelitian di Desa Sipijena 175
Tabel 5. 2 Daftar Temuan Penelitian di Desa Wologai Tengah..... 180
Tabel 6. 1 Tabel Perbandingan *Policy Capacity* di Desa Sipijena dan Wologai Tengah 245