UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Komunikasi Pembangunan Multi-Layered Actor Menuju Tangguh Bencana Dalam Program Jabar Resilience Culture Province**
Mochamad Iqbal, Prof. Dr. Phil. Hermin Indah Wahyuni, S.IP, M.Si; Prof. Dr. Ir. Dina Ruslanjari, M.Si
**Universitas Gadjah Mada, 2026 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/**

# DAFTAR ISI

PRAKATA ..... iii
DAFTAR ISI ..... v
DAFTAR GAMBAR ..... viii
DAFTAR TABEL ..... ix
INTISARI ..... x
ABSTRACT ..... xi
BAB I PENDAHULUAN ..... 1
1.1 Latar Belakang ..... 1
1.2 Rumusan Masalah ..... 5
1.3 Tujuan Penelitian ..... 7
1.4 Manfaat Penelitian ..... 7
1.5 Keaslian Penelitian ..... 8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA & LANDASAN TEORI ..... 15
2.1 Tinjauan Pustaka ..... 15
2.1.1 Tata Kelola dan Komunikasi dalam Penanggulangan Bencana ..... 15
2.1.2 Ketangguhan dan Budaya Resilience ..... 16
2.1.3 Multi-layered Actor dalam Sistem Komunikasi Pembangunan ..... 18
2.1.4 Risiko Gempa Bumi Sesar Lembang dan JRCP ..... 21
2.2 Landasan Teori ..... 23
2.2.1 Teori Pilihan Rasional (Rational Choice Theory) ..... 23
2.2.2 Masyarakat Risiko (Risk Society) ..... 24
2.2.3 Komunikasi Pembangunan ..... 29
2.2.4 Sintesis Teoritik ..... 30
2.3 Kerangka Pemikiran ..... 30
2.3.1 Definisi Operasional ..... 32
BAB III METODE PENELITIAN ..... 35
3.1 Metode Dasar ..... 35
3.2 Lokasi Penelitian ..... 36
3.3 Data dan Informan Penelitian ..... 38
3.4 Teknik Pengumpulan Data ..... 40
3.5 Validitas Data ..... 41
3.6 Analisis Data ..... 42
BAB IV MULTI-LAYERED ACTOR TERHADAP PROGRAM JABAR RESILIENCE CULTURE PROVINCE ..... 44
4.1 Environment Layer: Kebijakan JRCP dan Potensi Gempa Sesar Lembang ..... 44
4.2 Stakeholder Layer JRCP ..... 53
4.2.1 BPBD Jawa Barat sebagai Koordinator Utama ..... 53
4.2.2 BAPPEDA Jawa Barat ..... 55
4.2.3 Tim Akselerasi Pembangunan (TAP) ..... 58
4.2.4 Akademisi ..... 61
4.2.5 Forum Pengurangan Risiko Bencana (FPRB) Jawa Barat ..... 62
4.2.6 Media ..... 64
4.2.7 Sektor Swasta ..... 65
4.2.8 Organisasi Perangkat Daerah (OPD) ..... 66
4.3 Software Layer: Teknologi dan Dokumen yang Terbatas ..... 70
4.4 Immediate Layer: Fatalisme Warga, Kreativitas Relawan ..... 75

UNIVERSITAS GADJAH MADA
**Komunikasi Pembangunan Multi-Layered Actor Menuju Tangguh Bencana Dalam Program Jabar Resilience Culture Province**
Mochamad Iqbal, Prof. Dr. Phil. Hermin Indah Wahyuni, S.IP, M.Si; Prof. Dr. Ir. Dina Ruslanjari, M.Si
**Universitas Gadjah Mada, 2026 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/**

4.5 Resources/ sumber daya Aktor, Aturan, dan Norma ..... 76
BAB V PEMAKNAAN AKTOR TERHADAP PROGRAM JABAR RESILIENCE CULTURE PROVINCE ..... 86
5.1 Preferensi Aktor dalam Program JRCP ..... 86
5.2 Eksplikasi Ketangguhan dalam Program JRCP ..... 93
5.3 Emosi Aktor: Antara Kekecewaan, Frustrasi, dan Harapan ..... 98
5.3.1 Kekecewaan dan Frustrasi: Dokumen yang Tak Hidup ..... 98
5.3.2 Perasaan Bersalah dan Gagal: Refleksi Diri Aktor ..... 99
5.3.3 Resistensi dan Ketakutan: Emosi di Level Warga ..... 100
5.3.4 Kritik dan Sinisme: Emosi Komunitas terhadap Elit ..... 100
5.3.5 Harapan dan Optimisme: Tuntutan pada Struktur Baru ..... 101
5.3.6 Emosi sebagai Cermin Kegagalan dan Potensi ..... 101
BAB VI INTERAKSI AKTOR TERHADAP PROGRAM JABAR RESILIENCE CULTURE PROVINCE ..... 105
6.1 Tindakan Aktor ..... 105
6.2 Interdependensi Aktor dalam JRCP ..... 110
6.2.1 Silo Kelembagaan: Antara Dokumen dan Realitas ..... 111
6.2.2 Stigma BPBD: Krisis Trust di Mata Relawan ..... 112
6.2.3 Ego Sektoral: Fragmentasi dalam Pentahelix ..... 113
6.2.4 Ketergantungan pada Regulasi dan Resources/ sumber daya ..... 113
6.3 Aliran Informasi Fragmentasi Jalur Komunikasi dalam JRCP ..... 114
6.3.1 Informasi sebagai Mekanisme Interaksi ..... 114
6.3.2 Informasi Formal: Dokumen, RPJMD, dan Pergub ..... 115
6.3.3 Mekanisme Komunikasi Antar Daerah ..... 116
6.3.4 Edukasi dan Sosialisasi di Tingkat Desa ..... 117
6.3.5 Saluran Informasi Komunitas: RT/RW dan Relawan ..... 117
6.3.6 Media dan Kanal Online ..... 118
6.3.7 Kendala Evaluasi dan Monitoring ..... 119
6.3.8 Fragmentasi Aliran Informasi ..... 120
6.4 Kongruensi Informasi Antara Narasi Elit dan Realitas Lokal ..... 122
6.4.1 Koordinasi Lintas Aktor dan Silo Informasi ..... 123
6.4.2 Sosialisasi Top-Down dan Resistensi Masyarakat ..... 124
6.4.3 Kapasitas SDM dan Distorsi Informasi ..... 124
6.4.4 Sosialisasi Massal vs Keterbatasan Jangkauan ..... 125
6.4.5 Evaluasi yang Absen: Informasi Tanpa Feedback ..... 126
6.4.6 Peran Pimpinan Daerah sebagai Jembatan ..... 126
6.4.7 Gap Narasi Elit dan Realitas Lokal ..... 127
BAB VII IMPLEMENTASI KOMUNIKASI PEMBANGUNAN MULTI-LAYERED ACTOR DALAM PROGRAM JABAR RESILIENCE CULTURE PROVINCE DI TIGA DESA KAWASAN RISIKO BENCANA GEMPA BUMI SESAR LEMBANG ..... 132
7.1 Desa Lembang ..... 132
7.1.1 Multi-Layered Actor Desa Lembang ..... 133
7.1.2 Resources/ sumber daya, Norma, dan Aturan ..... 137
7.1.3 Pemaknaan: Preferensi, Eksplikasi, dan Emosi Aktor di Desa Lembang ..... 141
7.1.4 Interaksi: Tindakan, Interdependensi, Aliran & Kongruensi Informasi di Desa Lembang 145
7.2 Desa Gudangkahuripan ..... 149
7.2.1 Multi-layered Actor Desa Gudangkahuripan ..... 150
7.2.2 Resources/ sumber daya & Norma-Aturan di Desa Gudangkahuripan ..... 154
7.2.3 Pemaknaan Aktor Desa Gudangkahuripan: Preferensi, Eksplikasi, dan Emosi ..... 159
7.2.4 Interaksi Aktor: Tindakan, Interdependensi, Aliran & Kongruensi Informasi ..... 163
7.3 Desa Jayagiri ..... 170
7.3.1 Multi-layered Actor Desa Jayagiri ..... 171

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Komunikasi Pembangunan Multi-Layered Actor Menuju Tangguh Bencana Dalam Program Jabar Resilience Culture Province**
Mochamad Iqbal, Prof. Dr. Phil. Hermin Indah Wahyuni, S.IP, M.Si; Prof. Dr. Ir. Dina Ruslanjari, M.Si
**Universitas Gadjah Mada, 2026 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/**

7.3.2 Resources/ sumber daya & Norma-Aturan ..... 176
7.3.3 Pemaknaan: Preferensi, Eksplikasi, Emosi ..... 182
7.3.4 Interaksi: Tindakan, Interdependensi, Aliran dan Kongruensi Informasi di Desa Jayagiri 187
7.4 Perbandingan Implementasi di Tiga Desa ..... 192
7.4.1 Persamaan Implementasi ..... 192
7.4.2 Perbedaan Implementasi ..... 194
BAB VIII DISKUSI TEMUAN PENELITIAN ..... 199
8.1 Pemetaan Teori dan Integrasi Temuan ..... 199
8.1.1 Analisis Tujuan 1: Identifikasi Multi-layered Actor terhadap Program JRCP ..... 200
8.1.2 Analisis Tujuan 2: Pemaknaan Aktor terhadap Program JRCP ..... 206
8.1.3 Analisis Tujuan 3: Interaksi Antaraktor terhadap Program JRCP ..... 209
8.1.4 Analisis Tujuan 4: Implementasi Komunikasi Pembangunan Multi-layered Actor di Tiga Desa ..... 214
8.2 Konstruksi Model Komunikasi Pembangunan Multi-layered Actor Tangguh Bencana ..... 218
8.3 Refleksi Kegagalan JRCP mewujudkan Resilience Culture ..... 224
BAB IX KESIMPULAN DAN REKOMENDASI ..... 231
9.1 Kesimpulan ..... 231
9.2 Implikasi Teoretis dan Praktis ..... 233
9.2.1 Implikasi Teoretis ..... 233
9.2.2 Implikasi Praktis ..... 234
9.3 Rekomendasi ..... 236
9.4 Keterbatasan Penelitian ..... 238
DAFTAR PUSTAKA ..... 241
LAMPIRAN ..... 249

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Komunikasi Pembangunan Multi-Layered Actor Menuju Tangguh Bencana Dalam Program Jabar Resilience
Culture Province**
Mochamad Iqbal, Prof. Dr. Phil. Hermin Indah Wahyuni, S.IP, M.Si; Prof. Dr. Ir. Dina Ruslanjari, M.Si
**Universitas Gadjah Mada, 2026 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/**

# DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Sesar Aktif di Provinsi Jawa Barat ..... 5

Gambar 2.1 Empat Elemen Inti kerangka Resilience ..... 17

Gambar 2.2 Interaction of Resilience Infrastructure Stakeholders ..... 20

Gambar 2.3 Kerangka Pemikiran ..... 31

Gambar 3.1 Modifikasi Peta Lokus Penelitian Kec. Lembang Kab. Bandung Barat ..... 37

Gambar 3.2 Analysis Interactive Model ..... 42

Gambar 4.1 Tulisan Mindmap JRCP oleh Ridwan Kamil ..... 46

Gambar 4.2 Timeline Program JRCP ..... 48

Gambar 4.3 FGD JRCP ..... 48

Gambar 4.4 Seminar Internasional JRCP ..... 51

Gambar 4.5 Jaringan Aktor JRCP ..... 66

Gambar 4.6 Peta Komunikasi Aktor dalam Program JRCP ..... 69

Gambar 4.7 Website BARATA (Jawa Barat Berbudaya Tangguh Bencana) ..... 71

Gambar 4.8 Rencana Konsep Jabar Resilience Center ..... 72

Gambar 4.9 Website E-LUNA (Elektronik Logistik Untuk Bencana) ..... 73

Gambar 6.1 Seminar Nasional Kebencanaan; Peran Relawan dalam Membangun Jabar Resilience Culture Province ..... 119

Gambar 6.2 Dinamika Interaksi JRCP ..... 128

Gambar 7.1 Rencana Lokasi Titik Kumpul Desa Gudangkahuripan ..... 164

Gambar 8.1 Komunikasi Pembangunan Multi-layered Actor menuju Tangguh Bencana dalam Program JRCP ..... 219

Gambar 8.2 Resilience Awareness sebagai Output Program JRCP ..... 226

UNIVERSITAS
GADJAH MADA
**Komunikasi Pembangunan Multi-Layered Actor Menuju Tangguh Bencana Dalam Program Jabar Resilience Culture Province**
Mochamad Iqbal, Prof. Dr. Phil. Hermin Indah Wahyuni, S.IP, M.Si; Prof. Dr. Ir. Dina Ruslanjari, M.Si
**Universitas Gadjah Mada, 2026 | Diunduh dari http://etd.repository.ugm.ac.id/**

# DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Potensi Kerugian Ekonomi akibat Bencana Gempa Bumi Tiga Provinsi di Pulau Jawa.....3

Tabel 1.2 Review Penelitian Sejenis .....13

Tabel 1.3 Review Penelitian Sejenis (Lanjutan) .....13

Tabel 3.1 Zona Rawan Sesar Lembang & Jumlah Penduduk di Desa-desa Kec. Lembang .....38

Tabel 4.1 Tema dan Peserta FGD.....50

Tabel 4.2 Tim POKJA Penyusun Dokumen JRCP.....60

Tabel 4.3 Multi-Layered Actor, Resources/ sumber daya, dan Aturan & Norma, Luaran dalam Program JRCP.....83

Tabel 5.1 Tipologi Preferensi dan Orientasi Tindakan Multi-layered Actor dalam JRCP.....92

Tabel 5.2 Variasi Pemaknaan Aktor JRCP.....102

Tabel 6.1 Variasi Tindakan Aktor dalam Implementasi JRCP .....106

Tabel 6.2 Dimensi Interdependensi Aktor dalam Implementasi JRCP .....111

Tabel 7.1 Komparasi Implementasi di tiga desa.....196