



DAFTAR ISI

KEBIJAKAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN EKSTREM DAERAH SUB URBAN DI KABUPATEN KAMPAR PROVINSI RIAU	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
ABSTRACK	iii
INTISARI	iv
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah Penelitian.....	10
1.3. Tujuan penelitian	12
1.4. Manfaat Penelitian	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA TEORI.....	14
2.1. Tinjauan Pustaka	14
2.2. Kerangka Teori	18
2.2.1. Konsep Kemiskinan Ekstrem	19
2.2.2. Kemiskinan Ekstrem di Kawasan Suburban.....	24
2.2.3. Faktor-faktor yang Berkontribusi Terhadap Terjadinya Kemiskinan Ekstrem di Kawasan Sub Urban	28
2.2.4. Kebijakan Publik dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem.....	33
2.2.4.1. Konsep Kebijakan Publik	34
2.2.4.2. Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan	35
2.2.5. Inovasi Kebijakan dalam Mengatasi Masalah Kemiskinan Ekstrem di Kawasan Suburban	37
2.2.5.1. Inovasi Kebijakan Publik.....	38
2.2.5.2. Rekomendasi Inovasi Kebijakan	40
2.3. Alur Pikir	43
BAB III METODE PENELITIAN	52
3.1. Pendekatan Penelitian	52
3.2. Lokasi Penelitian	54



3.3. Objek dan Subjek Penelitian.....	54
3.4. Variabel Penelitian dan Definisi Operasional	58
3.5. Data yang Dibutuhkan.....	64
3.6. Teknik Pengumpulan Data.....	65
3.7. Instrumen Penelitian.....	66
3.8. Teknik Analisis Data.....	69
BAB IV KARAKTERISTIK KEMISKINAN EKSTREM SUB URBAN	74
DI KABUPATEN KAMPAR	74
4.1. Gambaran Umum Kabupaten Kampar	74
4.1.1. Sejarah Singkat Kabupaten Kampar	74
4.1.2. Keadaan Geografis	74
4.1.3. Keadaan Demografi.....	76
4.2. Gambaran Kawasan Sub Urban Kabupaten Kampar	79
4.3. Karakteristik Kemiskinan Ekstrem	83
4.3.1. Kondisi Demografi Didominasi Penduduk Asli.....	84
4.3.2. Sosial Ekonomi dengan Pendidikan Rendah dan Jenis Pekerjaan Eksrakatif serta Berbagi Gangguan Ekonomi.	85
4.3.3. Kepemilikan Aset: Mayoritas Tidak Memiliki Lahan Pertanian Sendiri..	91
4.3.4. Memiliki Akses Layanan Dasar	99
4.3.5. Modal Sosial yang Kecil.....	100
4.3.6. Pengeluaran Terbanyak untuk Kebutuhan Makanan.....	102
4.3.7. Kesejahteraan: Lebih Banyak Menerima Bantuan.....	104
4.4. Hubungan Karakteristik Demografi, Sosial Ekonomi, Aset, Akses Layanan Dasar, Modal Sosial, Pengeluaran dan Persepsi Kesejahteraan dengan Status Kemiskinan Ekstrem di Sub Urban.	107
BAB V FAKTOR-FAKTOR YANG MENYEBABKAN KEMISKINAN EKSTREM TERKONSENTRASI DI PINGGIRAN IBUKOTA.....	110
5.1. Faktor Natural.....	110
5.1.1 Terkena Sakit	111
5.1.2 Cuaca yang Menyebabkan Gagal Panen	112
5.1.3 Serangan Hama	115
5.2. Faktor Kultural	118
5.2.1. Rendahnya pendidikan dan pengetahuan.....	118
5.2.2. <i>Skills</i> yang rendah.....	120



5.2.3. Mentalitas Miskin	122
5.2.4. <i>Mindset</i> Masyarakat	124
5.3. Faktor Struktural.....	128
5.3.1. Struktur politik.....	129
5.3.2. Struktur sosial.....	132
5.3.3. Struktur ekonomi	133
5.4. Faktor-Faktor Penyebab Kemiskinan Dilihat dari SEM (<i>Structural Equation Model</i>).....	144
5.4.1. Pengujian Outer Model.....	146
5.4.2. Pengujian Kebaikan Model (Model Fit).....	148
5.4.3. Pengujian Inner Model	148
5.4.4. Analisis Hasil SEM	156
5.5. Komoditi Unggulan sebagai Jebakan Kemiskinan	160
BAB VI INOVASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN EKSTREM DI KAWAAN SUB URBAN.....	167
6.1 Analisis Implementasi Kebijakan yang Ada Saat Ini	167
6.1.1 Kebijakan dari Pusat	167
6.1.2 Kebijakan dari Daerah	170
1. Meningkatkan Ketersediaan dan Ketahanan Pangan Penduduk Miskin ..	174
2. Meningkatkan Kesehatan Penduduk Miskin	184
3. Meningkatkan Ketersediaan Air Bersih	185
4. Pengelolaan Air Limbah Domestik.....	186
5. Pengembangan dan Pengelolaan sistem Drainase.....	188
6. Memberikan Rehabilitasi dan Perlindungan Sosial	188
7. Pemberdayaan Masyarakat	190
6.1.3 Kendala-kendala dalam Pelaksanaan Penanggulangan Kemiskinan	196
1. Kesalahan dalam Menentukan Indikator Kemiskinan Ekstrem.....	196
2. Keterbatasan Anggaran untuk Melaksanakan Kegiatan Secara Tepat Waktu dan Tepat Sasaran.....	200
3. Keterbatasan Kapasitas Sumber Daya Manusia yang Ada di Daerah	201
4. Ego sektoral dalam pelaksanaan kegiatan penanggulangan kemiskinan...	202
5. Hambatan dalam pelaksanaan kegiatan di lapangan.....	202
6.2 Inovasi dalam Implementasi Kebijakan	204
6.2.1 Tantangan yang Dihadapi dalam Penanggulangan Kemiskinan	204



6.2.2 Inovasi Tanpa Solusi	209
6.2.3 Kebijakan yang Sebaiknya Dilakukan	212
BAB VII KESIMPULAN DAN SARAN	216
7.1. Kesimpulan	216
7.2. Saran-saran	221
DAFTAR PUSTAKA	223
LAMPIRAN	1
KUESIONER RUMAH TANGGA	1
PEDOMAN WAWANCARA (Kepada SUBYEK dari INSTANSI PEMERINTAH)	13
PANDUAN FGD	15



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Kemiskinan di Provinsi Riau	2
Tabel 2. Karakteristik Mata Pencaharian Penduduk Miskin Ekstrem kawasan Sub Urban Kaupaten Kampar	10
Tabel 3. Informan Penelitian	54
Tabel 4. Karakteristik Mata Pencaharian Penduduk Miskin Ekstrem kawasan Sub Urban Kaupaten Kampar	56
Tabel 5. Persebaran Sampel Penelitian Berdasar Domisili & Mata Pencaharian .	57
Tabel 6. Variabel, Indikator dan Sub Indikator	60
Tabel 7. Unis Analisis, Indikator dan Operasionalisasi pengukuran	68
Tabel 8. Luas Wilayah, Jumlah Penduduk, dan Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan Tahun 2023	76
Tabel 9. PDRB Kabupaten Kampar Menurut Lapangan Usaha Tahun 2023	77
Tabel 10. Karakteristik Demografi RTME	84
Tabel 11. Karakteristik Sosial Ekonomi RTME	85
Tabel 12. Kepemilikan Aset	91
Tabel 13. Karakteristik Akses Layanan Dasar RTME	99
Tabel 14. Karakteristik modal Sosial	100
Tabel 15. Pengeluaran RTME	102
Tabel 16. Kesejahteraan	104
Tabel 17 Hasil Uji Bivariat	107
Tabel 18. Persentase kerusakan Kebun Karet	117
Tabel 19. Luas Kebun Karet Tahun 2020 – 2022	137
Tabel 20. Luas Kebun Sawit Tahun 2020 – 2022	138
Tabel 21. Luas Kebun Karet dan Kebun Sawit di Kabupaten Kampar dari Tahun 2018 – 2022	139
Tabel 22 Persebaran kebun Karet, luas (ha) dan Petani di Kecamatan Bangkinang Tahun 2020	140
Tabel 23 Persebaran kebun Kelapa Sawit, luas (ha) dan Petani di Kecamatan	



Bangkinang Tahun 2020	141
Tabel 24. Inner VIF Values.....	147
Tabel 25. R Square dan R Square Adjusted	148
Tabel 26. Nilai R^2 dan R Square Adjusted pada Inner Model	150
Tabel 27. Nilai f^2 dalam Inner Model	151
Tabel 28. Path Analisis	153
Tabel 29. Specific Indirect Effects.....	154
Tabel 30. Pos Penyuluhan Pertanian	178
Tabel 31. Penyediaan Sarana Pertanian di Lokasi Penelitian	181
Tabel 32. Luas sawah dan jumlah rumah tangga petani sawah	182
Tabel 33. Jaringan SPAM di pedesaan dan perkotaan di tiga kecamatan	186
Tabel 34. Akses Pengolahan Air Limbah Domestik	187
Tabel 35. Siswa SD dan SMP Penerima PIP di Lokasi Penelitian	191
Tabel 36. Siswa SMA dan SMK Penerima PIP di Lokasi Penelitian	191
Tabel 37. Anggaran Pemberdayaan Masyarakat Tiap Desa di Kecamatan Bangkinang 2024	193
Tabel 38. Anggaran Pemberdayaan Masyarakat Tiap Desa di Kecamatan Salo ..	194
Tabel 39. Anggaran Pemberdayaan Masyarakat Tiap Desa di Kecamatan Kampar	195
Tabel 40. Garis Kemiskinan Ektrim Menurut Konversi US\$ Tetap dan Konversi US\$ Aktual	199



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Jumlah RTME Kabupaten Kampar Tahun 2023.....	3
Gambar 2. Kerangka Teori	44
Gambar 3. Peta Wilayah Penelitian	81
Gambar 4. Komoditas Tanaman Peretanian menurut Status Kemiskinan 2024 ..	93
Gambar 5. Proporsi Hasil Panen yang Dikonsumsi Sendiri Kemiskinan	94
Gambar 6. Proporsi Tanaman Perkebunan yang Ditanam Menurut Status Kemiskinan	94
Gambar 7. Akses Pinjaman dalam Satu Tahun Terakhir Menurut Status Kemiskinan	96
Gambar 8. Persentase Kebutuhan Pinjaman Rumah Tangga Menurut Status Kemiskinan.....	98
Gambar 9. Model Hubungan antar Variabel	145
Gambar 10. Diagram jalur outer model	146
Gambar 11. Inner Model	149
Gambar 13. Tahapan Implementasi Penanggulangan Kemiskinan Ektrim di Indonesia	168
Gambar 14. Peningkatan Luas Kebun Sawit Rakyat 2020 – 2023	211