

## DAFTAR ISI

|   |       |
|---|-------|
| HALAMAN PENGESAHAN.....                                     | iii   |
| LEMBAR PENGESAHAN .....                                     | iv    |
| PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....                             | v     |
| KATA PENGANTAR .....  | vi    |
| DAFTAR ISI.....   | x     |
| DAFTAR GAMBAR.....  | xiv   |
| DAFTAR TABEL.....   | xv    |
| DAFTAR GRAFIK.....  | xvii  |
| INTISARI .....  | xviii |
| <i>ABSTRACT</i> .....                                       | xix   |
| <br>  |       |
| BAB I PENDAHULUAN.....                                      | 1     |
| 1.1 Latar Belakang Penelitian .....                         | 1     |
| 1.2 Masalah Penelitian .....                                | 21    |
| 1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....                     | 22    |
| 1.3.1 Tujuan penelitian.....                                | 22    |
| 1.3.2 Manfaat Penelitian .....                              | 23    |
| BAB II KERANGKA TEORI .....                                 | 26    |
| 2.1 Pendekatan Ekonomi Politik .....                        | 26    |
| 2.1.1 Faktor Ekonomi.....                                   | 38    |
| 2.1.2 Pilihan Publik.....                                   | 48    |
| 2.1.3 <i>Rent Seeking</i> .....                             | 61    |
| 2.1.4 Perkembangan kajian Ekonomi Politik.....              | 66    |
| 2.2 Teori Kekuasaan dan <i>Actor – Centre Power</i> .....   | 71    |
| 2.2.1 Teori Kekuasaan dan <i>Actor - Centre Power</i> ..... | 71    |
| 2.2.2 Aktor dalam Konsep Kekuasaan.....                     | 80    |
| 2.2.3 Aktor dan Dinamika Pembentukan Kekuasaan.....         | 84    |
| 2.3 Kerangka Pemikiran Penelitian .....                     | 96    |
| BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....                         | 97    |
| 3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....                    | 97    |
| 3.2 Pengelolaan Peran Penelitian.....                       | 101   |
| 3.3 Konteks Penelitian.....                                 | 106   |
| 3.4 Lokasi Penelitian .....                                 | 107   |

|   |   |     |
|---|---|-----|
| 3.5   | Fokus Penelitian .....  | 108 |
| 3.6   | Informan Penelitian .....   | 111 |
| 3.7   | Proses Pengumpulan Data .....   | 117 |
| 3.7.1   | Jenis Data .....  | 117 |
| 3.7.2   | Sumber Data.....  | 117 |
| 3.8   | Metode Pengumpulan Data .....   | 120 |
| 3.9   | Teknik Pengumpulan dan Analisis Data.....   | 122 |
| 3.10  | Sistematika Penulisan.....  | 129 |
| <b>BAB IV KEBIJAKAN SERTIFIKASI PERKEBUNAN SAWIT BERKELANJUTAN</b>              |   |     |
| .....   |   | 133 |
| 4.1.  | Kebijakan Sertifikasi Perkebunan Sawit Berkelanjutan .....                                    | 134 |
| 4.1.1.  | Prinsip Kepatuhan terhadap Peraturan bagi pekebun swadaya .....                               | 150 |
| 4.1.2.  | Prinsip Penerapan Praktik Perkebunan yang Baik pekebun swadaya.....                           | 160 |
| 4.1.3.  | Prinsip Pengelolaan Lingkungan Hidup, SDA, & Keanekaragaman Hayati bagi pekebun swadaya ..... | 168 |
| 4.1.4.  | Prinsip Transparansi bagi pekebun swadaya.....  | 178 |
| 4.1.5.  | Prinsip Peningkatan Usaha Berkelanjutan bagi pekebun swadaya .....                            | 185 |
| <b>BAB V AKTOR DALAM SERTIFIKASI PERKEBUNAN SAWIT BERKELANJUTAN</b>             |   |     |
| .....   |   | 191 |
| 5.1   | Identifikasi Aktor .....  | 191 |
| 5.1.1   | Negara .....  | 199 |
| 5.1.2   | Perusahaan Swasta .....   | 204 |
| 5.1.3   | Pekebun Swadaya .....   | 213 |
| 5.1.4   | Tauke (Pengepul Hasil Kebun Sawit).....   | 218 |
| 5.1.5   | Koperasi .....  | 222 |
| 5.2   | Posisi Negara/Pemerintah dalam Sertifikasi ISPO .....   | 226 |
| 5.2.1   | Posisi Pemerintah Daerah dalam Sertifikasi ISPO.....  | 230 |
| 5.2.2   | Posisi Pemerintahan Desa dalam Sertifikasi ISPO .....   | 239 |
| <b>BAB VI KONTESTASI AKTOR DALAM SERTIFIKASI PERKEBUNAN SAWIT BERKELANJUTAN</b> |   |     |
| .....   |   | 243 |
| 6.1   | Dinamika <i>Power</i> Aktor dalam Sertifikasi Perkebunan Sawit Berkelanjutan.....             | 247 |
| 6.1.1   | Peran Aktor dan Power dalam Sertifikasi Perkebunan Sawit Berkelanjutan.                       | 249 |
| 6.1.1.1   | Penggunaan Sumber Power Koersi.....   | 255 |
| 6.1.1.2   | Penggunaan Sumber Power (insentif).....   | 266 |
| 6.1.1.3   | Penggunaan Sumber Power Dominan Informasi .....   | 272 |

|   |   |            |
|---|---|------------|
| 6.2   | Kontestasi Aktor dalam Sertifikasi Perkebunan Sawit Berkelanjutan .....                           | 276        |
| 6.2.1   | Kontestasi Arena Negosiasi dalam Sertifikasi Perkebunan Sawit Berkelanjutan<br>279                |            |
| 6.2.2   | Kontestasi Arena Distribusi Sumber Daya dalam Sertifikasi Perkebunan<br>Sawit Berkelanjutan ..... | 288        |
| <b>BAB VII PEMETAAN DISTRIBUSI KEUNTUNGAN DAN KERUGIAN DALAM<br/>SERTIFIKASI PERKEBUNAN SAWIT BERKELANJUTAN .....</b> |   | <b>298</b> |
| 7.1   | Kondisi Sosial, Ekonomi Masyarakat Kabupaten Pelalawan .....                                      | 299        |
| 7.2   | Tantangan dan Hambatan Pekebun Swadaya dalam Sertifikasi ISPO Kabupaten<br>Pelalawan .....        | 307        |
| 7.3   | <i>Rent Seeking Behaviour</i> (Perilaku Rente).....   | 322        |
| 7.3.1   | Mengurai Praktik <i>Rent Seeking</i> dalam Tata Kelola Perkebunan Sawit<br>Berkelanjutan .....    | 322        |
| <b>BAB VIII KESIMPULAN, TEMUAN TEORITIS, REKOMENDASI,<br/>KETERBATASAN RISET DAN PELUANG RISET .....</b>              |   | <b>337</b> |
| 8.1   | Pengantar.....  | 337        |
| 8.2   | Kesimpulan .....  | 339        |
| 8.3   | Temuan Teoritis .....   | 343        |
| 8.4   | Rekomendasi.....  | 344        |
| 8.5   | Keterbatasan Riset .....  | 348        |
| 8.6   | Peluang Riset .....   | 349        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   |   | <b>350</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>  |   | <b>375</b> |
| <b>DOKUMENTASI KEGIATAN PENELITIAN .....</b>  |   | <b>391</b> |
| <b>LAMPIRAN SOP BAGI PEKEBUN UNTUK SERTIFIKASI ISPO.....</b>  |   | <b>396</b> |
| <b>LAMPIRAN AUDIT TAHAP 1 DALAM SERTIFIKASI ISPO PEKEBUN<br/>SWADAYA .....</b>  |   | <b>397</b> |
| <b>LAMPIRAN AUDIT TAHAP 2 DALAM SERTIFIKASI ISPO PEKEBUN<br/>SWADAYA .....</b>  |   | <b>398</b> |
| <b>LAMPIRAN BESARAN BIAYA SERTIFIKASI ISPO BAGI PEKEBUN SWADAYA<br/>.....</b>   |   | <b>399</b> |
| <b>LAMPIRAN CONTOH SPPL.....</b>  |   | <b>408</b> |
| <b>LAMPIRAN PETA USULAN UNTUK STDB .....</b>  |   | <b>409</b> |
| <b>LAMPIRAN E STDB YANG DIMILIKI OLEH PEKEBUN .....</b>   |   | <b>410</b> |
| <b>LAMPIRAN CONTOH SERTIFIKASI ISPO KOPERASI DI WILAYAH PROVINSI<br/>RIAU.....</b>                                    |   | <b>411</b> |
| <b>LAMPIRAN CONTOH SERTIFIKASI ISPO PKS DI WILAYAH PROVINSI RIAU</b>  |   | <b>412</b> |



|  |     |
|--|-----|
| LAMPIRAN SUSUNAN KOMITE ISPO.....  | 413 |
| REKAP SERTIFIKAT ISPO BERDASARKAN PENGUASAAN LAHAN PER 3<br>AGUSTUS 2022 ..... | 414 |
| LAMPIRAN PERKEMBANGAN BANTUAN BPDPKS.....                                      | 416 |
| LAMPIRAN PPT TERKIT PENGAJUAN DANA SERTIFIKASI ISPO .....                      | 417 |
| LAMPIRAN PENYELESAIAN PADA WILAYAH YANG TIDAK SESUAI<br>PERUNTUKANNYA.....     | 418 |

## DAFTAR GAMBAR

|   |     |
|---|-----|
| Gambar 1.1 Perbandingan jumlah Lahan Bersertifikasi ISPO .....  | 7   |
| Gambar 2.1 Perspektif Ekonomi Politik .....   | 37  |
| Gambar 2.3 Kerangka Teori Pilihan Publik.....   | 50  |
| Gambar 2.4 Kerangka Teori Pilihan Publik dalam sertifikasi ISPO.....                                      | 61  |
| Gambar 2.5 Potensi <i>Rent seeking</i> dalam penerapan sertifikasi ISPO .....                             | 66  |
| Gambar 2.6 Pendekatan Ekonomi Politik dalam Pemerintahan bidang Ekonomi .....                             | 71  |
| Gambar 2.7 Kerangka Pemikiran Penelitian .....  | 96  |
| Gambar 5.1 Tahapan Sertifikasi ISPO bagi Pekebun Swadaya.....   | 192 |
| Gambar 5.2 Aktor dalam Kerangka Sertifikasi ISPO .....  | 194 |
| Gambar 5.3 Kelembagaan Sertifikasi ISPO Berdasarkan Permentan Tahun 2020 .....                            | 201 |
| Gambar 5.4 Pekebun Swadaya dalam kerangka Sertifikasi ISPO .....  | 216 |
| Gambar 6.1 Perspektif Aktor dan Kekuasaan dalam Sertifikasi ISPO .....                                    | 244 |
| Gambar 6.2 Perspektif Dinamika Aktor dalam Perspektif sumber Kekuasaan dalam Sertifikasi ISPO.....        | 252 |
| Gambar 6.3 Derajat Sumber Koersi, Insentif dan Informatif terhadap Aktor dalam Sertifikasi ISPO.....      | 254 |
| Gambar 6.4 Spillover Arena Jaringan Kekuasaan dalam Sumber Kekuasaan pada Kerangka Sertifikasi ISPO ..... | 278 |
| Gambar 6.5 Arena Negosiasi dan Ruang Kepatuhan Petani Swadaya .....                                       | 281 |
| Gambar 6.6 Alur Pengurusan Dokumen STDB.....  | 282 |
| Gambar 6.7 Arena Sumberdaya dan Ruang Kepatuhan Petani Swadaya .....                                      | 292 |
| Gambar 7.1 Tantangan dan Hambatan pekebun swadaya dalam ISPO .....  | 322 |
| Gambar 7.2 Potensi <i>Arena Rent Seeking</i> dalam Pelaksanaan Sertifikasi ISPO ..                        | 324 |
| Gambar 7.3 Potensi <i>Renst Seeking</i> Hulu pekebun swadaya dalam ISPO .....                             | 329 |
| Gambar 7.4 Potensi <i>Rent Seeking</i> Hilir pekebun swadaya dalam sertifikasi ISPO .....                 | 332 |

## DAFTAR TABEL

|  |     |
|--|-----|
| Tabel 2. 1 Perspektif Ekonomi dan Implikasi Kajian .....   | 32  |
| Tabel 2.2 Grand Teori dalam Ekonomi Politik .....  | 34  |
| Tabel 2. 3 Aktor dalam konsep Kekuasaan menurut Para Ahli .....  | 82  |
| Tabel 4.1 Rujukan Peraturan yang mengatur terkait dengan Perkebunan Sawit Berkelanjutan .....  | 141 |
| Tabel 4.2 Prinsip dan Persyaratan ISPO untuk Perusahaan dan pekebun swadaya .....  | 145 |
| Tabel 4.3 Perbandingan Perpres No. 44 Tahun 2020 dan Perpres No. 16 Tahun 2025.....  | 147 |
| Tabel 4.4 Perbandingan Sertifikasi ISPO dan RSPO.....  | 149 |
| Tabel 4. 5 Prinsip Kepatuhan Terhadap Peraturan dan Perundang-Undangan bagi Pekebun Swadaya.....   | 156 |
| Tabel 4.6 Kritik terhadap Perpres No. 44 Tahun 2020 dan Permentan No. 38 Tahun 2020 pada Prinsip Kepatuhan .....   | 159 |
| Tabel 4. 7 Prinsip Penerapan Praktik Perkebunan yang Baik (Good Agricultural Practices/GAP) dalam Sertifikasi ISPO bagi pekebun swadaya.....                                     | 165 |
| Tabel 4.8 Kritik terhadap Perpres No. 44 Tahun 2020 dan Permentan No. 38 Tahun 2020 pada Prinsip Praktik Perkebunan Yang baik.....   | 168 |
| Tabel 4.9 Prinsip Pengelolaan Lingkungan Hidup, Sumber Daya Alam, dan Keanekaragaman Hayati dalam Sertifikasi ISPO bagi pekebun swadaya .....                                    | 173 |
| Tabel 4.10 Kritik terhadap Perpres No. 44 Tahun 2020 dan Permentan No. 38 Tahun 2020 pada Prinsip Pengelolaan Lingkungan Hidup, Sumber Daya Alam, dan Keanekaragaman Hayati..... | 177 |
| Tabel 4.11 Prinsip Penerapan Transparansi dalam Kebijakan Sertifikasi ISPO bagi pekebun swadaya.....   | 182 |
| Tabel 4.12 Kritik terhadap Perpres No. 44 Tahun 2020 dan Permentan No. 38 Tahun 2020 pada Prinsip Transparansi bagi Pekebun Swadaya .....  | 184 |
| Tabel 4.13 Prinsip Peningkatan Usaha Secara Berkelanjutan dalam Kebijakan Sertifikasi ISPO bagi pekebun swadaya .....  | 188 |
| Tabel 4.14 Kritik terhadap Perpres No. 44 Tahun 2020 dan Permentan No. 38 Tahun 2020 pada Prinsip Peningkatan Usaha Secara Berkelanjutan.....                                    | 190 |
| Tabel 5.1 Ikhtisar Pemerintah Pusat dalam Sertifikasi ISPO.....  | 229 |
| Tabel 5.2 Ikhtisar Pemerintah Daerah, Pemerintah Pusat dan Kelompok Sasaran dalam Sertifikasi ISPO .....   | 238 |

|  |     |
|--|-----|
| Tabel 5.3 Ikhtisar Pemerintahan Desa dalam Kerangka Sertifikasi ISPO .....   | 242 |
| Tabel 6.1 Ikhtisar Koersi dalam Sistem Sertifikasi Perkebunan Kelapa Sawit Berkelanjutan (ISPO) .....                | 258 |
| Tabel 6.2 Matriks Tiga Bentuk Koersi bagi Pekebun Swadaya dalam Sertifikasi ISPO .....                               | 265 |
| Tabel 6.3 Ikhtisar Penggunaan Sumber Power (Insentif) Pra Sertifikasi ISPO ..  | 269 |
| Tabel 6.4 Ikhtisar Penggunaan Sumber Power (Insentif) Pasca Sertifikasi ISPO .....                                   | 272 |
| Tabel 6.5 Dominasi Informasi dalam Sertifikasi ISPO.....   | 275 |
| Tabel 6.6 Belanja Pemerintah Pusat Menurut Fungsi, 2018-2023 (Miliar Rupiah) .....                                   | 290 |
| Tabel 6.7 Ikhtisar Distribusi Sumber Daya dalam Sertifikasi ISPO .....   | 296 |
| Tabel 7.1 Kontribusi Lapangan Usaha terhadap PDRB Kabupaten Pelalawan (%).....                                       | 302 |
| Tabel 7.2 Perkembangan Produksi Minyak Sawit (CPO) di Kabupaten Pelalawan Tahun 2018 – 2023 .....                    | 303 |
| Tabel 7.3 Luas Areal dan Produksi Tanaman Perkebunan Tahun 2018-2022 Kabupaten Pelalawan .....                       | 304 |
| Tabel 7.4 Nilai Investasi PMDN dan PMA Menurut Lapangan Usaha di Kabupaten Pelalawan Tahun 2023 .....                | 305 |
| Tabel 7.5 Luas Perkebunan Kelapa Sawit Rakyat dan Perkebunan Besar di Provinsi Riau Berdasarkan Fungsi Kawasan ..... | 309 |
| Tabel 7.6 Jumlah Besaran Biaya Persiapan Sertifikasi ISPO .....  | 311 |
| Tabel 7.7 Rerata produksi tandan buah segar (TBS) kebun kelapa sawit Petani kelapa sawit 2022 .....                  | 313 |
| Tabel 7.8 Indikasi Luas Kebakaran Lahan di Provinsi Riau Tahun 2018 sampai dengan 2023 .....                         | 316 |

## DAFTAR GRAFIK

|  |     |
|--|-----|
| Grafik 7.1 Perubahan Tutupan Lahan di Kabupaten Pelalawan .....  | 300 |
| Grafik 7.2 Persentase Tenaga Kerja di Kabupaten Pelalawan Berdasarkan Status Pekerjaan Utama Dari Tahun 2012 Hingga 2018 ..... | 301 |
| Grafik 7.3 Rantai Suplai Kelapa Sawit di Kabupaten Pelalawan .....   | 331 |