

## DAFTAR ISI

|                                                                                  |             |
|----------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>                                                       | <b>i</b>    |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>                                                   | <b>ii</b>   |
| <b>PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....</b>                                           | <b>iv</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                                                       | <b>v</b>    |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                                           | <b>vi</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                                                        | <b>x</b>    |
| <b>DAFTAR GAMBAR .....</b>                                                       | <b>xi</b>   |
| <b>DAFTAR GRAFIK .....</b>                                                       | <b>xii</b>  |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                                             | <b>xiii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                                                    | <b>1</b>    |
| 1.1. Latar Belakang .....                                                        | 1           |
| 1.2. Pertanyaan Penelitian .....                                                 | 21          |
| 1.3. Tujuan Penelitian.....                                                      | 22          |
| 1.4. Manfaat Penelitian.....                                                     | 24          |
| <b>BAB II TELAAH PUSTAKA.....</b>                                                | <b>25</b>   |
| 2.1. Pendekatan <i>Adaptive Governance</i> .....                                 | 25          |
| 2.2. Teori Organisasi .....                                                      | 41          |
| 2.2.1. Perkembangan Teori Organisasi.....                                        | 41          |
| 2.2.2. Organisasi dan Pengaruh Lingkungan Eksternal.....                         | 43          |
| 2.2.3. Model Sistem Terbuka .....                                                | 44          |
| 2.3. Penelitian Terkait TPID dan Lembaga Sejenis TPID .....                      | 45          |
| 2.3.1. Penelitian Terkait TPID di Indonesia .....                                | 45          |
| 2.3.2. Penelitian Terkait Lembaga Sejenis TPI di Luar Negeri.....                | 47          |
| 2.4. Penelitian Terkait <i>Adaptive Governance</i> oleh Lembaga Sejenis TPI..... | 49          |
| 2.5. Kerangka Berpikir .....                                                     | 54          |
| 2.6. Definisi Operasional.....                                                   | 62          |
| 2.6.1. <i>Flexible Arrangement</i> .....                                         | 62          |
| 2.6.2. <i>Barriers to Flexible Arrangement</i> .....                             | 63          |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                                           | <b>66</b>   |
| 3.1. Jenis Penelitian .....                                                      | 66          |
| 3.2. Lokasi Penelitian .....                                                     | 70          |
| 3.3. Subyek Penelitian .....                                                     | 70          |
| 3.4. Batasan Penelitian .....                                                    | 72          |
| 3.5. Jenis Data, Sumber Data, dan Teknik Pengumpulan Data.....                   | 74          |
| 3.6. Teknik Analisis Data .....                                                  | 75          |
| 3.7. Teknik <i>Sampling</i> , Identifikasi Informan dan Penggunaan NVivo .....   | 81          |
| 3.8. Keterhubungan Instrumen Penelitian dengan Pertanyaan Penelitian.....        | 82          |

|                                                               |            |
|---------------------------------------------------------------|------------|
| <b>BAB IV ANALISIS TPID SUMATERA UTARA.....</b>               | <b>84</b>  |
| 4.1. Perekonomian Sumatra Utara Pra Pandemi COVID-19 .....    | 84         |
| 4.1.1. Pertumbuhan Ekonomi .....                              | 84         |
| 4.1.2. Kontributor Pertumbuhan Ekonomi Berdasarkan Permintaan |            |
| 85                                                            |            |
| 4.1.3. Laju Inflasi Tahunan.....                              | 89         |
| 4.2. Tata Kelola TPID Sumatra Utara Pra Pandemi COVID-19..... | 95         |
| 4.2.1. <i>Flexible Arrangement</i> .....                      | 95         |
| 4.2.1.1. Fleksibilitas Proses Pengambilan Keputusan .....     | 95         |
| 4.2.1.2. Fleksibilitas Konten Kebijakan .....                 | 97         |
| 4.2.1.3. Fleksibilitas Struktur Organisasi .....              | 102        |
| 4.2.2. <i>Barriers to Flexible Arrangement</i> .....          | 104        |
| 4.2.2.1. Distribusi Kewenangan dan Kerangka Waktu.....        | 104        |
| 4.2.2.2. Distribusi Biaya.....                                | 107        |
| 4.2.2.3. <i>Distrust</i> .....                                | 109        |
| 4.3. Tata Kelola Adaptif .....                                | 111        |
| 4.3.1. <i>Flexible Arrangement</i> .....                      | 111        |
| 4.3.1.1. Fleksibelitas dalam Pengambilan Keputusan .....      | 111        |
| 4.3.1.2. Fleksibilitas Konten Kebijakan .....                 | 117        |
| 4.3.1.3. Fleksibilitas Struktur Organisasi .....              | 125        |
| 4.3.2. <i>Barriers to Flexible Arrangement</i> .....          | 129        |
| 4.3.2.1. Distribusi Kewenangan dan Kerangka Waktu.....        | 129        |
| 4.3.2.2. Distribusi Biaya dan Manfaat.....                    | 134        |
| 4.3.2.3. <i>Distrust</i> .....                                | 140        |
| <b>BAB V ANALISIS TPID JAWA BARAT .....</b>                   | <b>148</b> |
| 5.1. Perekonomian Jawa Barat Pra Pandemi COVID-19 .....       | 148        |
| 5.1.1. Pertumbuhan Ekonomi .....                              | 148        |
| 5.1.2. Kontributor Pertumbuhan Ekonomi Berdasarkan Permintaan |            |
| 150                                                           |            |
| 5.1.3. Laju Inflasi Tahunan.....                              | 153        |
| 5.2. Tata Kelola TPID Jawa Barat Pra Pandemi COVID-19 .....   | 155        |
| 5.2.1. <i>Flexible Arrangement</i> .....                      | 155        |
| 5.2.1.1. Fleksibilitas Proses Pengambilan Keputusan .....     | 155        |
| 5.2.1.2. Fleksibilitas Konten Kebijakan .....                 | 158        |
| 5.2.1.3. Fleksibilitas Struktur Organisasi .....              | 163        |
| 5.2.2. <i>Barriers to Flexible Arrangement</i> .....          | 165        |
| 5.2.2.1. Distribusi Kewenangan dan Kerangka Waktu.....        | 165        |
| 5.2.2.2. Distribusi Biaya.....                                | 169        |
| 5.2.2.3. <i>Distrust</i> .....                                | 170        |
| 5.3. Tata Kelola Adaptif .....                                | 171        |

|                                                                                                           |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 5.3.1. <i>Flexible Arrangement</i> .....                                                                  | 171        |
| 5.3.1.1. Fleksibilitas Proses Pengambilan Keputusan .....                                                 | 171        |
| 5.3.1.2. Fleksibilitas Konten Kebijakan .....                                                             | 176        |
| 5.3.1.3. Fleksibilitas Struktur Organisasi .....                                                          | 185        |
| 5.3.2. <i>Barriers to Flexible Arrangement</i> .....                                                      | 188        |
| 5.3.2.1. Distribusi Kewenangan dan Kerangka Waktu.....                                                    | 188        |
| 5.3.2.2. Distribusi Biaya.....                                                                            | 194        |
| 5.3.2.3. <i>Distrust</i> .....                                                                            | 198        |
| <b>BAB VI ANALISIS KOMPARATIF TATA KELOLA ADAPTIF DI<br/>TPID SUMATRA UTARA DAN TPID JAWA BARAT .....</b> | <b>201</b> |
| 6.1. Komparasi Berdasarkan Hibrid Portfolio Matrix .....                                                  | 201        |
| 6.2. Detail Komparasi Hibrid Portfolio matrix Per Elemen Tata Kelola<br>Adaptif.....                      | 205        |
| 6.2.1. <i>Flexible Arrangement</i> .....                                                                  | 205        |
| 6.2.1.1. Fleksibilitas Proses Pengambilan Keputusan .....                                                 | 205        |
| 6.2.1.2. Fleksibel Konten Kebijakan .....                                                                 | 209        |
| 6.2.1.3. Fleksibilitas Struktur Keorganisasian.....                                                       | 215        |
| 6.2.2. <i>Barriers to Flexible Arrangement</i> .....                                                      | 218        |
| 6.2.2.1. Distribusi Kewenangan .....                                                                      | 218        |
| 6.2.2.2. Distribusi Biaya dan Manfaat.....                                                                | 223        |
| 6.2.2.3. <i>Distrust</i> .....                                                                            | 228        |
| 6.3. Analisis Dampak Pengendalian Inflasi oleh TPID Provinsi Jawa<br>Barat 231                            |            |
| 6.3.1. Telaah Dinamika Inflasi di Provinsi Jawa Barat .....                                               | 231        |
| 6.3.2. Telaah Efektivitas Pengendalian Inflasi oleh TPID Jawa<br>Barat 232                                |            |
| 6.4. Analisis Dampak Pengendalian Inflasi oleh TPID Provinsi Sumatra<br>Utara 240                         |            |
| 6.4.1. Telaah Dinamika Inflasi di Provinsi Sumatra Utara.....                                             | 240        |
| 6.4.2. Telaah Efektivitas Pengendalian Inflasi oleh TPID Sumatra<br>Utara 242                             |            |
| 6.5. Analisis Berdasarkan Perspektif <i>Learning Organization</i> .....                                   | 250        |
| 6.5.1. <i>Learning Organization</i> dalam Analisis Efektivitas TPID .....                                 | 250        |
| <b>BAB VII PENUTUP.....</b>                                                                               | <b>253</b> |
| 7.1. Refleksi Teoritis .....                                                                              | 253        |
| 7.2. Refleksi Pendekatan Kebijakan.....                                                                   | 259        |
| 7.3. Kesimpulan.....                                                                                      | 262        |
| 7.4. Rekomendasi dan Implikasi Kebijakan .....                                                            | 265        |
| 7.4.1. Rekomendasi Teoretis Berbasis Kekuatan <i>Adaptive<br/>Governance</i> .....                        | 265        |

|                                                                             |            |
|-----------------------------------------------------------------------------|------------|
| 7.4.2. Rekomendasi Teoretis Berbasis Keterbatasan Adaptive Governance.....  | 266        |
| 7.4.3. Implikasi Kebijakan berdasarkan Temuan dan Analisis Penelitian ..... | 267        |
| 7.5. Batasan Penelitian .....                                               | 269        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>                                                  | <b>271</b> |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>                                                | <b>286</b> |