



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, kasih sayang, dan kekuatan yang senantiasa menyertai setiap langkah hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan tesis ini, yang berjudul “Evaluasi Implementasi Graduasi Program Keluarga Harapan di Kota Yogyakarta Tahun 2020–2025.”

Tesis ini lahir dari perjalanan panjang untuk memahami bagaimana kebijakan sosial bekerja di tengah realitas masyarakat yang berjuang keluar dari kemiskinan. Dalam proses ini, penulis belajar bahwa kebijakan publik bukan sekadar instrumen negara, melainkan jembatan antara harapan dan kenyataan; antara logika administrasi dan makna kemanusiaan. Melalui pendekatan graduasi, penulis menemukan bahwa keberhasilan tidak selalu dapat dihitung dengan angka, tetapi diukur dari sejauh mana kebijakan mampu mengubah hidup seseorang menjadi lebih berdaya dan bermartabat.

Dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada:

1. Bapak Nurhadi, S.Sos., M.Si., Ph.D., selaku dosen pembimbing, atas bimbingan, kesabaran, dan kehangatan dalam membimbing penulis tidak hanya secara akademik, tetapi juga dalam membangun cara berpikir yang kritis dan reflektif.
2. Bapak Dr. Ag. Subarsono dan Ibu Dr. Ambar Teguh selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan yang berharga bagi penyempurnaan tesis ini.
3. Seluruh dosen dan tenaga pendidik Magister Administrasi Publik FISIPOL UGM, atas ilmu, inspirasi, dan keteladanan yang telah membentuk pemahaman penulis tentang makna pelayanan publik yang sesungguhnya.
4. Keluarga tercinta, atas doa, cinta, dan kesabaran yang menjadi sumber kekuatan terbesar dalam setiap fase perjalanan ini.
5. Sahabat dan rekan seperjuangan MAP UGM terkhusus kelas Bappenas 78, atas dukungan, tawa, dan diskusi yang memperkaya proses belajar dan bertumbuh bersama.
6. Seluruh pihak yang terlibat dan mendukung perjalanan studi serta penyelesaian tesis ini.

Penulis menyadari bahwa karya ini belum sempurna. Namun, penulis berharap tesis ini dapat memberikan makna kecil bagi pengembangan ilmu administrasi publik khususnya dalam merancang kebijakan yang berkeadilan dan berorientasi pada pemberdayaan. Semoga setiap proses, perjuangan, dan pembelajaran dalam perjalanan ini menjadi amal dan pengalaman berharga yang tak ternilai.

Yogyakarta, Desember 2025
Penulis



DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	i
PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	iv
DAFTAR GAMBAR	vi
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR LAMPIRAN	viii
INTISARI	ix
ABSTRACT	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Pertanyaan Penelitian	6
1.4 Tujuan Penelitian	6
1.5 Manfaat Penelitian	7
1.6 Ruang Lingkup dan Batasan Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Pendekatan Graduasi	15
2.2.1 Sejarah dan Konsep Pendekatan Graduasi	15
2.2.2 Graduasi dalam PKH	19
2.3 Teori Implementasi Van Meter dan Van Horn	23
2.4 Teori Capability Approach Amartya Sen	38
2.5 Teori Evaluasi	43
2.6 Kerangka Logic Model Mclaughlin & Jordan	49
2.7 Kerangka Pemikiran	53
BAB III METODE PENELITIAN	57
3.1 Jenis Penelitian	57
3.2 Lokasi Penelitian	57
3.3 Teknik Pengumpulan Data	59
3.3.1 Studi Pustaka	59
3.3.2 Observasi	60



3.3.3 Wawancara Mendalam	63
3.4 Teknik Validasi Data	65
3.5 Teknik Analisis Data	66
BAB IV KONTEKS PENELITIAN	67
4.1 Gambaran Umum Wilayah Penelitian	67
4.1.1 Profil Administratif Wilayah Kota Yogyakarta	67
4.1.2 Kondisi Sosial Ekonomi Kota Yogyakarta	69
4.2 Profil Program Keluarga Harapan Kota Yogyakarta	72
4.2.1 Kelompok Usaha Bersama (KUBE)	77
4.2.2 Program Pahlawan Ekonomi Nusantara (PENA)	81
4.2.3 Program Pemberdayaan Sosial Ekonomi (PSSE)	87
4.3 Logic Model	91
BAB V DINAMIKA IMPLEMENTASI DAN EVALUASI	97
5.1 Implementasi Program	97
5.1.1 Ukuran dan Tujuan	97
5.1.2 Sumber Daya	110
5.1.3 Komunikasi	121
5.1.4 Karakteristik Badan Pelaksana	123
5.1.5 Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik	127
5.1.6 Disposisi Pelaksana	130
5.1.7 Diskresi Aktor	133
5.1.8 Diskusi Temuan Penelitian	136
5.2 Evaluasi	144
5.2.1 Efektivitas Program	145
5.2.2 Keberlanjutan Program	153
5.2.3 Diskusi Temuan Penelitian	158
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	164
6.1 Kesimpulan	164
6.2 Saran	166
6.3 Keterbatasan Penelitian	169
DAFTAR PUSTAKA	170
LAMPIRAN	181



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tingkat Kemiskinan dan Jumlah Penduduk Miskin Indonesia.....	1
Gambar 1.2 Tingkat Graduasi KPM Indonesia 2020-2023	2
Gambar 1.3 Tingkat Graduasi KPM Kota Yogyakarta 2017-2023	4
Gambar 2.1 Empat Pilar Pendekatan graduasi	16
Gambar 2.1 Kerangka kriteria model implementasi Van Meter dan Van Horn....	29
Gambar 2.3 Kerangka <i>Logic Model</i>	51
Gambar 2.3 Kerangka Pemikiran Penelitian	54
Gambar 4.1 Tingkat Kemiskinan dan Jumlah Penduduk miskin Kota Yogyakarta, 2020 – 2025	70
Gambar 4.2 Jumlah KPM PKH Kota Yogyakarta, 2011-2024	72
Gambar 4.3 Dokumen Transformasi Regulasi Graduasi di Kota Yogyakarta.....	77
Gambar 4.4 Salah satu Kelompok Usaha Bersama (KUBE) PKH.....	80
Gambar 4.5 Tahapan implementasi PENA	85
Gambar 4.6 Penyaluran bantuan PENA	86
Gambar 4.7 Graduasi Peserta PKH 2025 Provinsi D.I Yogyakarta.....	90
Gambar 4.8 Kerangka Logic Model Graduasi dalam PKH.....	92
Gambar 5.2 Pelaksanaan <i>ground checking</i> Penerima PKH.....	114
Gambar 5.3 Pembinaan <i>door to door</i> Pendamping PKH.....	115



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Studi Literatur dan Dokumentasi	60
Tabel 3.2 Daftar Informan Pelaksana Program	64
Tabel 3.3 Identitas Informan Keluarga Penerima Manfaat	65
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk menurut Kemantren di Kota Yogyakarta,	68
Tabel 4.2 Indeks Pembangunan Manusia Kota Yogyakarta, 2020-2024.....	71
Tabel 4.3 Jumlah Graduasi KPM PKH Kota Yogyakarta, 2017-2024	74
Tabel 4.4 Jumlah KUBE PKH Kota Yogyakarta.....	81
Tabel 4.5 Skema, Kriteria dan Besaran Bantuan PENA	84
Tabel 4.6 Data Penerima PENA Kota Yogyakarta Tahun 2022-2024	86
Tabel 5.1 Transformasi Program Komplementer Pendorong Graduasi	99
Tabel 5.2 Alokasi Anggaran Program Graduasi di Kota Yogyakarta.....	112



UNIVERSITAS
GADJAH MADA

Evaluasi Implementasi Graduasi Program Keluarga Harapan di Kota Yogyakarta Tahun 2020-2025

Desti Eva Anggraeni, Nurhadi, S.Sos.,M. Si., Ph.D

Universitas Gadjah Mada, 2025 | Diunduh dari <http://etd.repository.ugm.ac.id/>

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Lembar Panduan Wawancara Penelitian	181
Lampiran 2 Panduan Observasi Penelitian	185